

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE NICARAGUA
RECINTO UNIVERSITARIO CARLOS FONSECA AMADOR
UNAN - RUCFA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**



**Trabajo monográfico
Para optar al título de licenciado en economía**

Tema General:

Cobertura de los programas sociales en el Municipio de Esquipulas-
Matagalpa (2012-2016)

Autores:

Bra. Ana Paola Arceda Ruiz
Bra. Diana Karolina García Gallegos

Tutor:

Msc. Ovidio Cajina

Managua, 22 de enero de 2018

Dedicatoria

Le dedico este trabajo monográfico primeramente a Dios, por darme la sabiduría y entendimiento para poder llegar al final de mi carrera, la salud suficiente para seguir a delante día a día y poder lograr mis objetivos fijados. Y por sobre todas las cosa darme la mejor familia, amoroso y comprensiva.

A mi padre que me apoyo hasta donde él pudo, y que desde donde este sé que estas más que orgulloso de mí; a mi madre por siempre darme las herramientas necesarias y poder costear mis estudios. Por darme la motivación que necesitaba para seguir cuando creía que todo estaba perdido. A mis hermanos por haber confiado siempre en mí, ya que gracias a sus correcciones y consejos pude avanzar hasta la etapa final de mi carrera.

A cada uno de los docentes por tener la paciencia y dedicación de enseñanza día a día, por brindarme las herramientas académicas necesaria para culminar. A todos y cada uno de mis compañeros con los cuales se pasaron días de desvelos, enojos y lágrimas en cada etapa.

Br. Diana Karolína García Gallegos

Agradecimientos

Le agradezco y doy infinitas gracias primeramente a Dios por brindarme la vida y fuerza necesaria para seguir adelante, por la perseverancia, por cada una de las bendiciones que me ha brindado a lo largo de este camino y más ahora al momento de culminar una etapa más de mi vida.

A mi padre, Marcos García por apoyarme hasta el último momento de su vida, por siempre haberme dado los mejores consejos que pudo para que pudiera seguir con mis estudios.

A mi madre, Socorro Gallegos por la consistencia, y por nunca quebrarse en los momentos más dolorosos y darme siempre el aliento necesario, por su amor incondicional. Y por supuesto a mis hermanos y amigos que siempre estuvieron pendientes, dándome el apoyo moral necesario.

Por último a mis compañeros de clases por compartir tanto conocimientos como momentos inmemorables juntos. Gracias a todos.

Br. Diana Karolina García Gallegos

Agradecimiento

Mí reconocimiento e imperecedero agradecimiento a Dios quien con su infinita bondad me ha dado todo para alcanzar este objetivo.

A mis padres por su infinito amor, comprensión y apoyo.

A Francisco Antonio Mendoza Rodríguez por su fe en mí.

A mis maestros en especial a nuestro tutor MSc. Ovidio Reyes y a quien nos dio sus correcciones MSc. Marvin Marengo.

A la alcaldía municipal de Esquipulas-Matagalpa y a la casa de campaña del FSLN de la misma localidad, los cuales facilitaron la información base para nuestro trabajo.

Y a nuestra cátedra, la UNAN-MANAGUA en especial al RUCFA y a la comisión de becas internas.

Br. Ana Paola Arceda Ruiz

Dedicatoria

Esta monografía está dedicada primeramente a Dios por ser el que me ha dado la vida, sabiduría y la fortaleza para llegar hasta esta instancia.

También se la dedico a mis padres Jaime Arceda y Nora a Idalia Ruiz Calderón que gracias a su apoyo incondicional estoy a las puertas de coronar mi carrera.

A mi tío Ramón Romero y a su esposa Luz Marina Martínez por su confianza en mí y su invaluable apoyo.

A mis maestros por regalarme los conocimientos adquiridos durante todos estos años.

Br. Ana Paola Arceda Ruiz

Contenido

Introducción	1
Antecedentes	2
Programas sociales en América Latina y el Caribe	2
Programas sociales implementados por la secretaria de desarrollo social en México.	4
Programas sociales de combate a la pobreza en Brasil	6
CAPÍTULO I: DISEÑO METODOLÓGICO	8
1.1. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	8
1.1.2 Formulación del Problema	8
1.2 Objetivos de la investigación	10
1.2.1 Objetivo General	10
1.2.2 Objetivos Específicos	10
1.3 Justificación	11
1.4 MARCO REFERENCIAL	12
1.4.1 Marco Teórico	12
1.4.2 Marco conceptual	15
1.5 Hipótesis	17
1.6 ASPECTO METODOLOGICO	18
1.6.1 Material y método	18
CAPITULO II: DESCRIPCION GENERAL DEL MUNICIPIO Y LOS PROGRAMAS.	19
2.1 Historia del municipio de Esquipulas, Matagalpa	19
2.2 PROGRAMA USURA CERO	22
2.1.1 Estrategia Organizativa del Programa Usura Cero en Nicaragua	24
2.1.2 Descripción del Programa de Crédito Usura Cero Nicaragua	25
2.1.3 Objetivos del programa Usura Cero	25
2.1.4 Bases del programa Usura Cero:	26
2.1.5 Principales Resultados del Programa Usura Cero	28
2.1.6 Participación Ciudadana en el Programa Usura Cero	30
2.1.7 Sostenibilidad del Programa Usura Cero	31
2.2 BONO PRODUCTIVO ALIMENTARIO O HAMBRE CERO	32
2.2.1 Ejes del Programa Hambre cero	33
2.2.2 Objetivos	33
2.2.3 Equidad	35

2.2.4 Complementariedad	36
CAPITULO III: EJECUCION Y ANALISIS DE ENCUESTA	38
CAPITULO IV: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	58
4.1 CONCLUSIONES	58
4.2 Recomendaciones	59
Bibliografía	61

LISTADO DE GRAFICOS

Grafico No. 1	Sexo
Grafico No. 2	Edad
Grafico No. 3	Estado civil
Grafico No. 4	Propiedad
Grafico No.5	Integrantes
Grafico No.6	Jefe de familia
Grafico No.7	Ocupación
Grafico No.8	Ingreso
Grafico No.9	Económicamente dependientes
Grafico No.10	Población Económicamente Activa
Grafico No.11	Beneficio
Grafico No.12	Capacitación
Grafico No.13	Otro beneficio
Grafico No.14	Año en que obtuvo el beneficio
Grafico No.15	Evaluación de los programas
Grafico No.16	Obtener otro beneficio
Grafico No.17	Transparencia de los programas
Grafico No.18	Cantidad del recurso asignado

LISTADO DE TABLAS

Tabla No. 1	Sexo
Tabla No. 2	Edad
Tabla No. 3	Estado civil
Tabla No. 4	Propiedad
Tabla No.5	Integrantes
Tabla No.6	Jefe de familia
Tabla No.7	Ocupación
Tabla No.8	Ingreso
Tabla No.9	Económicamente dependientes
Tabla No.10	Población Económicamente Activa
Tabla No.11	Beneficio
Tabla No.12	Capacitación
Tabla No.13	Otro beneficio
Tabla No.14	Año en que obtuvo el beneficio
Tabla No.15	Evaluación de los programas
Tabla No.16	Obtener otro beneficio
Tabla No.17	Transparencia de los programas
Tabla No.18	Cantidad del recurso asignado

Introducción

La definición de programas sociales describe que “Política Social debe ser entendida como aquella acción estatal cuya normativa y direccionalidad está destinada a impactar a todos los segmentos de una sociedad.” (monografias.com, 2016) Cuyos objetivos son perseguidos por las instituciones extranjeras que velan por la soberanía de los países y la mejora de las condiciones de las familias que en ellos habitan.

Existe un relativo crecimiento en Nicaragua, pero este se encuentra muy atrás en términos de ingresos, calidad de vida, y en desigualdad, la situación es más dura. De hecho, la brecha entre los que tienen recursos y los que no tienen sigue creciendo en muchas partes. Por otro lado, nuestro país seguirá dependiendo financieramente de instituciones de crédito como el Fondo Monetario Internacional (FMI), y otras ONG.

Pero algo distinto está sucediendo en los últimos años ya que el gobierno ha entendido que el desarrollo no solo comprende el crecimiento económico, sino también, el desarrollo integral de las personas, donde todos y todas están involucrados en los distintos procesos con el fin de mejorar las condiciones de vida humana.

El motivo de esta investigación es presentar un breve análisis acerca de la cobertura de los programas sociales en el municipio de Esquipulas Matagalpa con el propósito de hacer un modelo que se pueda aplicar a todas las municipalidades del país para mejorar los niveles de igualdad y cumplimiento de formatos para que la redistribución de los beneficios sea la más adecuada.

El documento estará estructurado por cuatro apartados. El primer apartado se hace referencia a las características generales del municipio así como la descripción de los programas que se analizan seguidamente, se analizará el formato para saber en qué se basan para saber quiénes serán los protagonistas, mediante una encuesta, de acuerdo a esto se cuantificara las personas beneficiadas así mismo se analizará si cumplieron el formato para posteriormente aportar unas breves recomendaciones que permitan mejorar el alcance y aprovechamiento de los programas sociales en las familias protagonistas.

Antecedentes

Programas sociales en América Latina y el Caribe

En América Latina y el Caribe los programas sociales tienen una larga historia en la que aparecen como intervenciones en distintos ámbitos destinadas a potenciar el capital humano, cuyo propósito final es ofrecer oportunidades productivas y actuar el entorno familiar y comunitario recurriendo para ello a diversos mecanismos.

Vivir en la pobreza no consiste únicamente en no contar con los ingresos necesarios para tener acceso al consumo de bienes y servicios imprescindibles para cubrir las necesidades básicas; ser pobre es también padecer la exclusión social, que impide una participación plena en la sociedad y merma la exigibilidad de los derechos. Por lo tanto, la pobreza adquiere un carácter multidimensional en términos de sus causas, consecuencias y manifestaciones (CEPAL, 2003)

Por lo cual la pobreza impide participar debidamente de los beneficios del desarrollo, es decir gozar de un estándar y una calidad de vida que debieran garantizarse de acuerdo al nivel de progreso y bienestar de una sociedad.

Muchos de los programas de lucha contra la pobreza han surgido como respuesta a los vaivenes del ciclo económico y a las crisis, pero debido a los efectos negativos prolongados de estas; el aumento del desempleo estructural y la persistencia de la pobreza, los programas se han ido convirtiendo cada vez más en componentes permanentes de la política social.

Con bajos niveles de ingreso, las familias pobres acumulan insuficiente capital humano en materia de nutrición, salud y educación, entre otras cosas, lo que afecta las posibilidades futuras de los más jóvenes y atenta contra la igualdad de oportunidades. Es por ello que los programas para América Latina y el Caribe deben consistir en una combinación de medidas de alivio de la pobreza a corto plazo con medidas tendientes a eliminar sus causas más estructurales.

Así bien, los programas públicos con orientación productiva y de empleo tienen como objetivo potenciar la capacidad productiva de los sectores más pobres mediante actividades

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

de habilitación laboral y capacitación, propuestas de proyectos productivos y mejoras del acceso al crédito y microcrédito.

La diversidad de los programas sociales que se ejecutan en toda la región refleja el carácter multidimensional de la pobreza; los beneficios sociales representan por lo general la mayor parte del esfuerzo de los países por paliar los efectos de la pobreza mediante transferencias monetarias, programas de vivienda social y programas de alimentos. En algunos casos los programas responden a las necesidades y características específicas de ciertos grupos de población como los jóvenes, los discapacitados, grupos étnicos y otros.

Clasificación de los programas sociales de reducción de la pobreza por líneas de acción

Cuadro No.1 Clasificación de los programas

Categorías o tipos	Descripción	Líneas de acción	Ejemplos
1. Beneficios sociales	-Políticas permanentes y de corte asistencial -Objetivo: cubrir los déficit de ingreso y consumo -Larga tradición en la región	-Transferencias directas de ingresos no condicionados -Transferencias directas de ingresos condicionados -Transferencias de alimentos -Transferencias de otras especies -Subsidios de precios o tarifas reducidas -Programas de viviendas social	-Programas de transferencias condicionadas -Desayuno escolar de Bolivia: ración alimentaria a alumnos del sistema educativo fiscal. -Mochilas, textos y aulas escolares de Ecuador: transferencias de especies no alimentarias. -Misión “Mercal”, República Bolivariana de Venezuela: creación de establecimientos para venta de alimentos y otros bienes de primera necesidad a precios subsidiados
2. Gestión de riesgos sociales y vulnerabilidad	-Objetivo: reforzar la capacidad de grupos más vulnerables para prevenir o sobrellevar efectos de episodios adversos - Plazo definido - Concentración en medidas paliativas	-Prestaciones de desempleo - Programas de emergencia vinculados al empleo - Protección social en crisis económica - Asistencia social directa - Asistencia social para casos de emergencia (desastres naturales y conflictos armados, entre otros	-Programas de emergencia vinculados al empleo - Red de Solidaridad Social y Fondo de Inversiones para la Paz de Colombia: asistencia humanitaria a población desplazada por violencia interna - Asistencia a familias afectadas por el huracán Mitch en Nicaragua
3. Programas orientados a grupos específicos	-Objetivo: atender necesidades de grupos considerados vulnerables - Pluralidad en definición de unidad de intervenciones (grupos vulnerables, individuos, familias, hogares, comunidades)	Niños (nutrición, cuidado, trabajo infantil) - Jóvenes - Mujeres jefas de hogar - Grupos con discapacidades - Adultos mayores - Grupos étnicos - Sectores productivos deprimidos	-Atención a personas con deficiencias, Brasil (integración laboral y social de personas discapacitadas, transferencias monetarias a las más pobres) - Programa de salas cuna, Chile (niños de 3 a 24 meses en situación de pobreza, desarrollo temprano, nutrición y controles de salud)

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

			- Programa de Apoyo Integral a la Mujer Jefa de Hogar, Colombia: formación y créditos a mujeres de bajos ingresos de zonas rurales - Beca para estudiantes de origen indígena, Chile
4. Programas públicos orientados a la producción y el empleo	-Objetivo: procurar inclusión social a través de refuerzo de la capacidad futura de los hogares más carenciados para generar ingresos autónomamente - Mitigación de la pobreza a largo plazo	-Habilitación laboral y capacitación - Proyectos productivos - Acceso al crédito y microcrédito, y fomento del autoempleo	- Crédito productivo solidario, Ecuador; orientado a mujeres y personas discapacitadas beneficiarias del bono solidario; provisión por medio de organizaciones no gubernamentales, de servicios de crédito, asistencia y capacitación.
5. Orientación comunitaria y fondos de inversión social	- Objetivo: mejorar situación de destinatarios y comunidades en que habitan - Desarrollar capacidad local de gestión - Desarrollar capital social de las comunidades	- Autoconstrucción de infraestructura social básica - Formalización y regularización de tierras y viviendas - Fortalecimiento de las organizaciones Comunitarias	- Fondo participativo de inversión social, Argentina; desarrollo de capacidad local de gestión en áreas con población predominantemente indígena, comedores gratuitos en proyectos comunitarios - “Vivir mejor”, Brasil: reducción de déficit habitacional urbano - “Iniciativa ciudadana 2x3”, México: cofinanciamiento de proyectos de iniciativa local que contribuyan a garantizar el acceso a servicios básicos de la población en estado de pobreza extrema - Titulación de tierras, Costa Rica.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Marcia Pardo, “Reseña de programas sociales para la superación de la pobreza en América Latina”, *serie Estudios estadísticos y prospectivos*, N° 20 (LC/L.1906-P/E), Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2003.

Programas sociales implementados por la secretaria de desarrollo social en México.

México desde el año 2000 ha reorganizado la implementación de su política social como resultado de la descentralización y la modernización del Estado, los beneficios de la descentralización se pueden analizar en función de los resultados de una división óptima del trabajo entre los diferentes órdenes de gobierno.

Sin embargo, el gobierno federal es el mejor situado para coordinar la asignación de los recursos públicos entre los estados y los municipios de una manera eficaz y equitativa, y los gobiernos locales son los más cercanos a la información necesaria para gastar los recursos en proyectos específicos desarrollados en función de las necesidades locales (Scott, 2004).

La política social en México se concentra en la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), la cual distribuye los recursos de los programas de acuerdo a diversos criterios. Este país ha logrado una expansión considerable en la cobertura de programas

Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa 2012-2016

sociales, que tienen como objetivos rectores: mejorar los niveles de educación; acrecentar la equidad y la igualdad de oportunidades; impulsar la educación para el desarrollo de las capacidades personales y de iniciativa individual y colectiva; fortalecer la cohesión y el capital social; lograr un desarrollo social y humano en armonía con la naturaleza, así como ampliar la capacidad de respuesta gubernamental para fomentar la confianza ciudadana en las instituciones.

México aún se sigue caracterizando por mantener una centralización del diseño de las políticas en el Ejecutivo Federal, una escasa intervención de los estados y municipios en el diseño y ejecución de programas sociales, un bajo porcentaje de participación ciudadana y actores sociales en los mismos, y una postura del gobierno federal dominante sobre la utilización de los recursos descentralizados (Banco Mundial, 2006)

Actualmente los programas que integran la política social en México son: el Programa Hábitat; Programa de Abasto Social de Leche a Cargo de Liconsa; Programa de Abasto Rural a Cargo de Diconsa; Programa de Opciones Productivas; Programas de Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART); Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda "Tu Casa"; Programa 3x1 para Migrantes; Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas; Programa de Coinversión Social; Programa de Empleo Temporal (PET); Programa de Desarrollo Humano Oportunidades; Programa de Vivienda Rural; Programa de Apoyo Alimentario; Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas, Para Implementar y Ejecutar Programas de Prevención de la Violencia Contra las Mujeres; Programa de Guarderías y Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras; Rescate de Espacios Públicos; Programa de Atención a los Adultos Mayores de 70 Años y más en Zonas Rurales; Programa de Apoyo a los Avecindados en Condiciones de Pobreza Patrimonial para Regularizar Asentamientos Humanos Irregulares (PASPRAH); Programa de Apoyo a Zonas de Atención Prioritaria; Programa Alimentario para Zonas Marginadas (SEDESOL, 2003). En donde cada uno de los programas tiene objetivos distintos y formas de operar muy diversas.

En donde el Programa Oportunidades es caracterizado por ser el programa de mayor extensión ya que proporciona becas y transferencias monetarias a familias pobres urbanas y

rurales a cambio del compromiso de que inviertan en la alimentación, la salud y la educación de sus miembros.

Su objetivo es fomentar el desarrollo de capacidades y la acumulación de capital humano en las familias pobres a fin de equiparlas para alcanzar mejores condiciones de vida, al mismo tiempo que los apoyos otorgados contribuyen a paliar su pobreza actual. Las evaluaciones a las que ha sido sometido este programa muestran un impacto positivo en el estado nutricional, la salud y la educación de las familias beneficiarias.

Programas sociales de combate a la pobreza en Brasil

El sistema brasileño de políticas sociales recién se consolidó en los años setenta, al cabo de un proceso de construcción institucional que se inició en los años treinta e ingresó a una etapa de expansión acelerada en los cincuenta: la densa y compleja estructura orgánica, la rapidez de la incorporación de los sectores sociales y las enormes dimensiones de las clientelas, que configuraron verdaderos programas masivos, son las principales características de este sistema (DRAIBE, 1989).

El bienestar social brasileño, se vincula con el sector de la población integrado al mercado formal de trabajo y tiende a expandir beneficios corporativos a las categorías sociales poseedoras de poder de presión, entre ellas las burocracias y los profesionales vinculados con los programas.

Aunque este país no tenía muy bien definida una estrategia dirigida a combatir la pobreza, si se pusieron en marcha programas para ello, dentro de los cuales figuranban el Plan de Desarrollo Económico del gobierno de Geisel (1974.79); los Planes de Prioridades Sociales de la Nueva República (1986-87) y el Programa de Combate a la Miseria y el Hambre. En donde cada uno de los programas fueron arrasados por la crisis económica y los desaciertos políticos, y no llegaron a superar el nivel de la retórica y las intenciones.

Para la concepciones sobre los programas contra la pobreza, se ha pertenecido a tres corrientes: la opción por el universalismo y no por los programas selectivos o focalizados, la opción por los servicios estatales gratuitos y la preferencia por los programas asistenciales, y no por los de tipo “productivo” o de capacitación y generación de ingresos.

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

En el Brasil, la mayor parte de las actividades contra la pobreza se localiza en los niveles descentralizados, debido al refuerzo de la autonomía de los grupos locales y de las esferas sub-nacionales de gobierno, y a las crecientes demandas impuestas simultáneamente por el empobrecimiento del país y por la reducción de los programas federales. (Arretche, 1994)

A lo largo de sesenta años de políticas sociales, Brasil ahora cuenta con un fuerte sistema institucional en este campo, para el cual moviliza importantes recursos. Además de ser positivos sus efectos, aunque la población los percibe en forma desigual.

CAPÍTULO I: DISEÑO METODOLÓGICO

1.1 PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

El uso de los recursos del estado es siempre un tema de altercado a la hora de designar las partidas para cada entidad rectora, implementadora y distribuidora de los recursos designados, sin embargo en el caso particular de los programas como Bono Patio, plan techo, usura cero y bono escolar ¿se están asignando bien esos recursos? ¿Son las personas correctas las que reciben el beneficio? ¿Están generando algún tipo de impacto dentro de las familias beneficiadas? ¿Cuánto nos cuesta?

En el municipio de Esquipulas-Matagalpa se implementan este tipo de programas sociales siendo hasta la fecha 1500 familias protagonistas, ¿pero en realidad estos programas están siendo distribuidos de manera equitativa sin color político, racial, familiar o de otra índole tanto como se profana?

En Nicaragua y no exceptuando el municipio de Esquipulas-Matagalpa existen afinidades ya sean políticas, sanguíneas, religiosas, entre otras en tanto se transforman en obstáculos que crean brechas para que sean distribuidos de manera generalizada sin distinción de ningún tipo.

El seguimiento técnico de campo se ha quedado en el olvido, se ha convertido en una “cuestión” de segundo plano.

En tanto basado en estos elementos limitantes y con el propósito de brindar un aporte, mediante la crítica constructiva con el fin de mejorar o aportar ideas que ayuden al buen uso de los recursos públicos es que se realiza esta investigación.

Formulación del Problema

- ¿Quiénes son los beneficiados?
- ¿Se están beneficiando a las personas correctas?

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

- ¿Se están distribuyendo de manera equitativa y poco reincidente en las mismas personas?
- ¿Están siendo bien utilizados los recursos en esos programas?
- ¿Es una acción con buena fe que se queda estancada únicamente en eso?

Objetivos

Objetivo General

- Comprobar la eficiencia que tiene la aplicación de los programas sociales en el municipio de Esquipulas-Matagalpa.

Objetivos Específicos

- Cuantificar el monto de los programas (estudiando) que el gobierno implementa para la reducción de la pobreza.
- Evaluar la situación actual económica de las familias beneficiadas.
- Cuantificar las familias beneficiadas del total de las familias del municipio.
- Brindar un aporte que permita mejorar la implementación de los programas sociales que genere un cambio significativo en el desarrollo económico-social de los hogares Esquipuleños.

Justificación

La implementación de programas sociales impulsados por el gobierno con el objetivo de reducir los índices de pobreza en el país, en pro del desarrollo del país y de su población es un tema de actualidad lo cual ha llamado la atención de conocer si realmente se cumple de un modo u otro el objetivo del mismo (reducir la pobreza) y sobre todo si la cobertura de los mismos es la indicada, es por ello que se eligió el municipio de Esquipulas Matagalpa ya que cuenta con las características pre dispuestas para la realización de este trabajo.

Esta investigación se presta para la finalidad de poder saber si la implementación de los programas es eficaz, así mismo, ver si la distribución se está realizando de manera equitativa en las diferentes familias del municipio.

Además de describir los distintos programas sociales implementados, así, como poder observar si los beneficios con estos programas están siendo distribuidos de manera equitativa y que no exista anomalías en donde sólo se puedan beneficiar a personas cercanas con lazos sanguíneos o amistosos a los que manejan los programas.

De tal manera que al finalizar el trabajo nos permita realizar una evaluación a cerca de la situación en lo que respecta a las inquietudes y aportar un diagnóstico modesto a través de un análisis objetivo, preciso y conciso de la cuestión en disputa.

MARCO REFERENCIAL

Marco Teórico

➤ La distribución de la renta

La distribución de la renta puede analizarse desde cuatro perspectivas fundamentales: funcional, personal, espacial y sectorial.

La **distribución sectorial** de la renta suele encuadrarse, desde el punto de vista teórico, dentro del estudio de las políticas de oferta en relación con los cambios estructurales en el Producto Interior Bruto.

La **distribución espacial** se refiere a las diferencias que pueden existir en los niveles de renta desde la perspectiva territorial, siendo objeto específico de análisis por parte de la economía regional.

Distribución Funcional de la Renta: Muestra cómo se reparte la renta generada en una economía entre todos y cada uno de los factores de producción. Los factores generalmente considerados son el trabajo y el capital, aun cuando también deben tenerse en cuenta las rentas mixtas y las rentas obtenidas por el sector público.

"La distribución funcional de la renta fue estudiada por los autores clásicos, que normalmente sólo distinguían entre terratenientes, capitalistas y trabajadores. David Ricardo estableció la distinción entre rentas de la tierra, beneficios y salarios, considerando que la renta de la tierra y los beneficios se obtenían residualmente y que la distribución del producto se basaba en la cantidad y fertilidad de las tierras, la tecnología aplicada y el volumen del fondo de salarios y el número de trabajadores". (Juan R. Cuadrado, 2006)

Dentro de las teorías post-ricardianas, el principio de la productividad marginal plantea que la distribución de la renta entre los diversos factores de producción se realiza en función de su contribución marginal a la obtención del producto final.

Distribución personal de la renta: Se refiere al reparto entre los individuos o las familias de la sociedad una vez descontados los impuestos y cuotas sociales y añadidas las transferencias económicas que se realicen a los hogares por los poderes públicos (pensiones y subvenciones).

Los principales determinantes de la distribución personal de la renta son la herencia (material, genética o cultural), la inversión realizada en acumulación de factores (capital físico y humano, experiencia...), las diferencias en la retribución del trabajo y otros factores sociales.

Desde el punto de vista de la justicia económica, hay que distinguir entre equidad categórica y vertical.

Resumen de algunas teorías sobre las causas de la desigualdad en la distribución de la renta

Teorías Principales ideas planteadas

1. Teoría estocástica • El azar y los sucesos aleatorios son los principales determinantes de la distribución de la renta.

2. Cualidades personales • Análisis de las discrepancias entre habilidades y capitales de las personas.

• Estudio de la formación y de la inversión en capital humano como factores clave en la distribución de la renta.

3. Teoría del ciclo vital • Establece una relación paralela entre el ciclo vital humano y las ganancias obtenidas durante el mismo.

4. Procesos de elección:

❖ Elección individual

• La incertidumbre y la capacidad de asumir riesgos determinan las diferencias de rentas, así como el sistema impositivo y el régimen de propiedad vigente.

- Adicionalmente considera otros factores, tales como la intensidad de la competencia, la habilidad y el azar.

❖ **Elección colectiva**

- Plantea la existencia de acuerdos contractuales entre los miembros de una sociedad.

La medición de la distribución de la renta

❖ **Curva de Lorenz**

Es un medio de representación gráfica de la desigualdad en la distribución de la renta personal o familiar. Los valores que configuran el perfil de la curva son los porcentajes de renta acumulados por los percentiles de población que se esté considerando.

La igualdad absoluta viene dada por la diagonal del diagrama, la desigualdad absoluta (99 personas de cada 100 no disponen de renta que es acaparada por el restante miembro de la sociedad) se representa por la línea discontinua en ángulo recto. Cualquier distribución real de la renta debe encontrarse entre ambos extremos.

Cuanto más alejada está la curva de Lorenz de la línea de equidistribución, mayor será la concentración de la renta. La distribución real de la renta se muestra mediante la curva que se halla por debajo de la de igualdad absoluta

❖ **Coefficiente de Gini**

Es un indicador de la desigualdad distributiva basado en las curvas de Lorenz.

El índice de Gini tendrá valores comprendidos entre 0 y 1:

0: Distribución completamente igualitaria.

1: Distribución de máxima desigualdad.

➤ **La teoría neoclásica del consumidor.**

La teoría neoclásica del consumidor se basa en: las preferencias, la restricción presupuestaria

Esta teoría considera que el individuo interactúa en el mercado para aumentar su bienestar, escogiendo alternativas de consumo teniendo en cuenta sus preferencias, que son externas a la teoría. La utilidad es un concepto subjetivo que se refiere a una medida de la satisfacción que una persona obtiene al consumir un bien o servicio.

Una premisa de la teoría neoclásica del consumidor es el concepto de utilidad marginal decreciente: a medida que aumenta el consumo de un bien, la utilidad otorgada por el consumo de cada bien adicional va disminuyendo. Partiendo de las preferencias, se derivan las curvas de indiferencia. Mediante las curvas de indiferencia y la restricción presupuestaria, se puede arribar a la curva de demanda, que es de enorme utilidad para la teoría neoclásica de la economía. (Zona economica, 2012)

Mediante la utilización de la curva de demanda, junto con la curva de oferta, se puede arribar a importantes conclusiones. La obtención de la curva de oferta corresponde a la teoría del productor.

La teoría neoclásica de la demanda surge principalmente con la aparición de grandes obras del marginalismo, en los años 1871 a 1874, aunque se venía gestando desde comienzos del siglo XIX. La aparición de las teorías marginalitas concluye con una era en la cual la teoría económica estuvo dominada por la economía clásica, que se enfocaba en grupos o agregados económicos. Los principales exponentes del marginalismo fueron Menger, Jevons y Walras. Alfred Marshall fue muy importante a la hora de comprender como interactúan la oferta y la demanda. (Zona economica, 2012)

Enfoques Alternativos a la Teoría Neoclásica del Consumidor

Algunos planteamientos de teorías alternativas son los siguientes:

- El productor puede tener un papel activo en la generación de necesidades, ya sea mediante la publicidad u otros medios.
- Las preferencias de una sociedad no podrían deducirse correctamente a partir de los supuestos neoclásicos, principalmente racionalidad individual, soberanía del consumidor y comportamiento maximizador de utilidad.

Ampliación de la Teoría Neoclásica del Consumidor

Algunas variaciones a la teoría neoclásica son:

- El comportamiento egoísta puede ser sustituido por el comportamiento influido por el grupo social sin tener que eliminar el supuesto de racionalidad.

- Se sustituye el supuesto de información perfecta por el de información imperfecta.

7.1 Marco conceptual

Bono patio: "Es un programa que se ejecuta a nivel nacional y que entrega el Bono Productivo a las familias que viven en extrema pobreza independientemente de su posición política". (MAGFOR, 2011)

Programa: El término programa hace referencia a un plan o proyecto organizado de las distintas actividades que se irá a realizar¹.

Usura cero: Usura se refiere al interés que alguien cobra cuando presta dinero. En un sentido general, el concepto hace referencia al contrato que implica el crédito y a la ganancia o utilidad del mismo².

Proyecto: Es una planificación que consiste en un conjunto de actividades que se encuentran interrelacionadas y coordinadas. La razón de un proyecto es alcanzar las metas específicas dentro de los límites que imponen un presupuesto, calidades establecidas previamente y un lapso de tiempo previamente definido³

Descentralización: Cuando el poder de decisión se reparte entre los distintos mandos y los diferentes niveles de la organización.⁴

Política social: La forma que por medio de estrategias y políticas concretas tiene el Estado para construir una sociedad cohesionada y equitativa. En una perspectiva de mayor equidad e integración social, la política social tiene como fin principal facilitar la convergencia entre los intereses individuales y los intereses comunes de la sociedad.⁵

Exclusión social: Se puede analizar y entender como un proceso multidimensional, que tiende a menudo a acumular, combinar y separar, tantos a individuos como a colectivos, de una serie de derechos sociales tales como el trabajo, la educación, la salud, la cultura, la

¹ Merino., J. P. (2008). *Definicion de Programa*. Pag.11

² Definición de usura, consultar: <http://definicion.de/usura/>

³ Porto, J. P. (2010). *Definicion de Proyecto*. Pag. 14 Recuperado el 12 de agosto de 2016

⁴ (La enciclopedia de Economía , 2016)

⁵ (Mena, La politica social Mexicana de cara a la pobreza, 2004)

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

economía y la política, a los que otros colectivos sí tienen acceso y posibilidad de disfrute y que terminan por anular el concepto de ciudadanía.⁶

Cohesión social: Está obtenida por media de los indicadores de proximidad, conflictividad y problemas causados por las diferencias, si bien esta última se invierte para que tenga el mismo sentido positivo que las otras dos.⁷

⁶ (Aproximación teórica de la exclusión social: Complejidad e imprecisión del término. Consecuencias para el ámbito educativo)

⁷ (Eustat, 2016)

Hipótesis

La cobertura de los programas sociales impulsados por el gobierno municipal y central durante el período 2012-2016 ha sido recurrente a las personas beneficiadas.

ASPECTO METODOLOGICO

Material y método

La utilización del Método se convierte en una herramienta poderosa de precisión científica en la medida en la que se combine con el método cuantitativo y cualitativo, método analítico, descriptivo, estadístico investigativo.

Para la realización del siguiente trabajo podemos decir que será de caracteres descriptivo ya que nos encargaremos de realizar una descripción de la situación de las familias beneficiadas, así también, el cambio que han tenido a raíz de recibir el beneficio de alguno o varios de estos programas.

Se pretende conocer cuáles son las causas que provocan las disparidades en la hora de distribuir los beneficios y de esta manera dar a conocer cuáles son los problemas que esto implica, es decir de qué manera afectan a la sociedad la disparidad de distribución.

Además se tomaran en cuenta caracteres cuantitativos con proyecciones cualitativas; cuantitativo por que se utilizara la recolección de datos numéricos para la realización del previo análisis y poder establecer el comportamiento de cada variable tomada, puesto que se pretende levantar una encuesta en donde podremos analizar con mayor detenimiento cada uno los factores influyentes.

Cualitativo por que asume el método estadístico como proceso de obtención, representación, simplificación, análisis, interpretación y proyección de las características, variables numéricos del estudio para una mejor comprensión de la realidad.

Para el procesamiento de los resultados de las encuestas se pretende la utilización del programa estadístico IBM SPSS Statistics 20, así como la utilización del programa Microsoft Excel 2013 para elaboración de gráficos y tablas. Además de para la elaboración de las preguntas y trabajo en general será necesario usar el programa Microsoft Office Word 2013, en donde también será necesario el método analítico para la descomposición de cada uno de los documentos que se recopilaran para poder observar la naturaleza, las

causas y efectos que tienen los diferentes programas en el municipio de Esquipulas-Matagalpa.

CAPITULO II: DESCRIPCION GENERAL DEL MUNICIPIO Y LOS PROGRAMAS.

Historia del municipio de Esquipulas, Matagalpa

Esquipulas. Municipio que pertenece al departamento de Matagalpa, Nicaragua. Fue fundada en 1944, con una extensión territorial de 216 kms.

➤ **Historia**

La ciudad de Esquipulas no es muy antigua y no cuenta con documentos históricos que reflejen su existencia en el siglo pasado (XIV), esto se puede confirmar a través de la tabla de curatos del obispado de Nicaragua donde aparecen mencionados los hechos que ocurrieron en los pueblos durante esa época y no se hace mención del municipio de Esquipulas, este documento se publicó a principios del siglo pasado (XV), antes de la independencia de Centroamérica, por el historiador Guatemalteco Padre Juarros.

En el año 1,885 que se efectuó la división política del país, aparece ya mencionada la población de Esquipulas, en un documento del prefecto del departamento de Matagalpa, informe rendido ante el gobierno y firmado el 27 de febrero de 1888, al referirse al pueblo de Esquipulas afirma: Esquipulas, no hay edificios nacionales y públicos, existen la ermita y el cabildo, se han edificado dos casas particulares y hay seis en vías de construcción.

Las investigaciones realizadas hacen suponer que el florecimiento de la región y caracterización como pueblo de Esquipulas, data del presente siglo, con la formación de las primeras fincas de café y ganaderías de la región.

El nombre nativo del pueblo de Esquipulas era Kaulapa de procedencia indígena, el que fue puesto por los indios que habitaron el pequeño caserío, compuesto por cinco casas.

Durante la conquista española los habitantes dispusieron construir una iglesia en el terreno de una montaña que fue despalada, propiamente en el lugar en que se encontró una imagen de un Cristo Negro. El primer sacerdote que visitó dicha comunidad lo llamó El Señor de

Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa 2012-2016

Esquipulas y lo nombró el santo patrono del pueblo. Esquipulas fue declarada ciudad el 18 de Septiembre de 1944.

➤ **Posición geográfica**

Situada a una distancia de 55 kms de Matagalpa y a 105 kms de la ciudad de Managua capital de la República. Ubicado entre las coordenadas 12° 40' latitud Norte y 85° 47' longitud oeste. Limitado:

- Al norte: Con los municipios de San Dionisio y Matagalpa.
- Al Sur: Con los municipios de Boaco y San José de los Remates (Dpto. Boaco).
- Al Este: Con el municipio de Muy Muy.
- Al Oeste: Con los municipios de Terrabona y San Dionisio.

➤ **División política administrativa**

El municipio de Esquipulas está dividido en cuatro zonas y dos barrios en el casco urbano: Barrio San Miguel y la Colonia Villa Libertad, en la actualidad existen otros barrios como: El Granero y el barrio la GTZ ubicado en la parte sur.

En el sector rural el territorio esta subdividido en 14 comarcas y estas a su vez subdivididas en 32 comunidades rurales: Zapotal Abajo, Zapotal Arriba, Cinta Verde, San Francisco, La Danta, El Barro Abajo, El Jicaro, Santa Rosa, San Pedro, La Luna, Cumaica El dorado, Miraguas No. 1, Miraguas No. 2, Santa Teresa, Cerro El Padre, Piedra Grande, El Castillo Abajo, La Pita No.1, Pita Abajo No. 2, El Terrero, Coscuilo, La Enea, La Pineda, Los Potreros, El Rodeo El Quebrachal, El Portón, San Vicente, El Gorrión, Cumaica, Monte Alegre, El Rodeo Cuatro Esquinas, Cumaica, El Bálsamo.

➤ **Características**

- ✓ Demografía

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

Total: 16,684 habitantes. Población urbana: 6,003 hab. (36%). Población Rural: 10,681 hab. (64%) Densidad poblacional 75 hab. / kms².

✓ **Clima**

Clima Sabana Tropical, modificado con características cálidas y húmedas. La temperatura oscila entre los 25° y 27°c. La precipitación pluvial esta entre 1,600 y 2,000 mm.

➤ **Ecología**

✓ **Orografía**

Sobresalen las montañas y alturas: Cumaica, El Gorrión, El Castillo, Cerro el Padre, Peña de la Luna y Santa María.

✓ **Hidrografía**

El territorio cuenta con dos pequeñas Lagunas: Las Piedras y Sebadilla. Como caudales de menor importancia se encuentran las quebradas: La Grande, La Pita y la Miragua.

➤ **Desarrollo social**

✓ **Fiestas tradicionales**

Aparición del Señor de Esquipulas y la Respectiva construcción de la iglesia donde fue encontrado el Señor de Esquipulas. Sus fiestas patronales se celebran los días 14 y 15 del mes de Enero.

✓ **Religión**

- Católica 70%
- Asamblea de Dios 7%
- Iglesia Misión Internacional 3%
- Iglesia de Profecías 5%

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

- Adventista 10%
- Apostólicos Unidos 5%

➤ **Desarrollo económico**

La principal actividad económica del municipio de Esquipulas es la agricultura, sus principales rubros de producción son los granos básicos, la siembra del maíz cuenta con 6,000 productores.

✓ Ganadería

Este rubro de producción para el municipio cuenta con un hato ganadero de 4,000 cabezas de ganado vacuno, el 80% destinado al doble propósito del hato (crianza - carne), un 20% para la producción de leche.

✓ Industria y comercio

Panaderías:10 Sastrerías:10 Herrerías:5 Zapaterías:8 Carpinterías:6 Molinos:8 Matarifes:11 Pulperías: 61 Farmacias:2 Bares y Cantinas:14 Comedores:5 Taller de mecánicas:2 Hotel y Pensión:1 Insumos agropecuarios: 2 Gasolineras: 4 Fábricas de bloques: 2

PROGRAMA USURA CERO

En los últimos años se han producido grandes e importantes modificaciones respecto al papel de las mujeres en la sociedad: la esperanza de vida de las mujeres es mayor, tienen menos hijos, aumentan sus niveles de estudios, participan en alta proporción en el mercado del trabajo e incursionan con más éxito en campos antes marcados por el predominio masculino, sin embargo, esto no se ha traducido en mayor equidad y particularmente, para efectos de este trabajo, en el “acceso” de las mujeres a los recursos económicos.

Efectivamente, la evidencia muestra que existe un sesgo negativo hacia las mujeres en el acceso a los servicios crediticios como también en las condiciones bajo las cuales lo hacen.

Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa 2012-2016

Al describir un Programa de Desarrollo en Nicaragua es importante considerar que todos están enmarcados en la política pública del país basada en el Modelo Cristiano, Socialista y Solidario del Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional (GRUN)⁸. Este modelo se basa en el ideal socialista que brinda oportunidades de realización y producción a todas y todos, construyendo una sociedad más igualitaria mediante la redistribución de ingreso y la riqueza, a partir del apoyo a los pobres y la micro, pequeña y mediana producción, con programas gubernamentales que transforman de manera estructural la realidad de las y los nicaragüenses, con educación y salud gratuita y universal, capitalización de los pobres y subsidios para atender las necesidades básicas de las familias, sobre todo su seguridad alimentaria y nutricional.

El modelo también es de ideales socialista al construir el Poder Ciudadano como expresión de organización y movilización del pueblo con plena participación y decisión permanente en la construcción de la democracia directa.

Es solidario porque las políticas públicas y prácticas solidarias parten de la realidad de las familias nicaragüenses, sus necesidades, sus aspiraciones y su situación actual, así como el impacto de los procesos socioeconómicos y políticas públicas actuales y potenciales sobre las familias nicaragüenses, especialmente las más pobres. Esta solidaridad estructural se combina con solidaridad para toda familia víctima de desastres naturales, así como para todas las personas en situación de desamparo. También se manifiesta en la responsabilidad social compartida de toda la sociedad para el cuidado de la infraestructura económica y social del país, así como para todos los bienes públicos comunes.

El modelo tiene un supuesto de que la única manera de transformar Nicaragua es transformando a las y los nicaragüenses, y los logros 2007-2011 se ven en más de 123 mil mujeres pequeñas empresarias capitalizadas en el país con el Programa Usura Cero, entre otros logros, son ejemplos de cómo el modelo llevó a la recuperación de valores, a la restitución de derechos y el fortalecimiento de capacidades de las y los nicaragüenses.

El PNDH busca crear condiciones que faciliten la plena realización de las y los nicaragüenses en un país soberano e independiente, en unión con los hermanos

⁸ (GRUN-MIFIC, 2008)

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

centroamericanos, caribeños y latinoamericanos. La estrategia productiva para el quinquenio 2012-2016 se basa en la continuidad y fortalecimiento del modelo de atención integral a la micro y pequeña producción rural y urbana, reconociendo y fortaleciendo las diferentes capacidades de las familias nicaragüenses en sus diferentes formas de participar en la economía nacional, para aumentar los rendimientos, la producción y el valor agregado, así como los ingresos familiares que permitan ir superando la pobreza, las desigualdades y debilidades que continúan afectando a la economía familiar, comunitaria y cooperativa.

Estrategia Organizativa del Programa Usura Cero en Nicaragua

Las estrategias del programa se corresponden con las prioridades y las líneas estratégicas para la mujer que impulsa el gobierno, como es acciones orientadas a la restitución de los derechos, mediante acciones de comunicación, capacitación, organización y acceso a recursos de apoyo directo a las mujeres para que desde sus comunidades se inserten a la vida económica, productiva, social y política.

Para favorecer la sostenibilidad del programa se previó destinar un mayor porcentaje de los recursos a nivel nacional esperando mayor impacto en la calidad de vida de las mujeres. El gran desafío fue transitar, de un modelo asistencialista (idea dinámica y plástica de la intervención y de la atención, como un sistema orientado a las necesidades reales y cambiantes de las personas mayores, adelantándonos y minimizando en lo posible la repercusión de dichos cambios), a otro, que genere crecimiento económico sostenible, priorizando la creación de capacidades, inversiones sociales, reducción de vulnerabilidades, y fomento del capital social y mejores condiciones de productividad y competitividad.

El programa adopta estrategias e iniciativas impulsadas en los niveles regionales y municipales por organizaciones locales a fin de apoyar el establecimiento y fortalecimiento de redes, el empoderamiento económico de las mujeres y el ejercicio de sus derechos sexuales y reproductivos. Esto incluye acciones de incidencia para que las necesidades de mujeres sean incorporadas en los presupuestos municipales y nacionales. El programa propone el mayor peso de sus actividades y asignaciones presupuestarias al trabajo directo con las mujeres en los municipios seleccionados concertando acciones con instituciones y

Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa 2012-2016

programas del gobierno dirigidos al combate a la pobreza y con otras experiencias de la población relacionadas a temas como microempresas, entre otras.

Parte de los esfuerzos para restituir los derechos de las mujeres, en este caso mejorando el acceso al crédito, con tasas de interés justas y mecanismos sencillos que permitieran financiar los pequeños negocios como pulperías, cominerías, talleres de costura, etc., que han venido instalándose por décadas en los barrios de todo el país y que en su mayoría están en manos de las mujeres, quienes a su vez atienden sus negocios y cuidan a sus hijos. También en el programa usura cero se incorporan a las mujeres que recorren las calles y las comunidades vendiendo su mercadería y las que en los pequeños tramos de los mercados con la venta diaria de sus productos garantizan el sustento de sus hijos.

Para estas miles de mujeres, sin diferencias políticas, de edad o religiosas se les planteó la conformación de una sociedad entre ellas, con principios básicos como son la solidaridad entre los grupos solidarios que ellas organizan y la confianza del Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional al depositar en sus manos los créditos. Esa solidaridad y esa confianza se ratifican en cada entrega de créditos.

Descripción del Programa de Crédito Usura Cero Nicaragua

El gobierno actual en aras de reducir el índice de pobreza estableció como parte de la estrategia económica la creación de un fondo de aproximadamente C\$ 2, 000,000 para ofrecerlos en concepto de préstamos, a través del programa usura cero, que fue creado el 2 de agosto del 2007 mediante el decreto presidencial No.75-2007 y su modificación mediante el Decreto Presidencial No.7-2008, el cual establece que la conformación, organización y dirección de dicho programa corresponde al MIFIC.

Las políticas socio-económicas promovidas por el Gobierno Sandinista han dado lugar al desarrollo de la economía de las familias, a través del Programa Usura Cero impulsado desde el 2007 se ha llegado a miles de emprendedores de nuestro país, permitiéndoles mejorar las condiciones económicas de mujeres luchadoras y trabajadoras.

A través de la creación de pequeños grupos solidarios conformados por mujeres se ha venido otorgando financiamientos para sus negocios familiares, dado respuesta a la gran

demanda de muchas protagonistas las que por años no pudieron optar a un beneficio de este tipo debido a su condición económica y falta de garantías.

Objetivos del programa Usura Cero

El objetivo general del programa usura cero, es el de impulsar el desarrollo de las mujeres trabajadoras y reduciendo las barreras de acceso a las fuentes formales de financiamiento, en especial cuando no se pueden presentar pruebas de ingreso y garantías que respalden los créditos. El programa de micro crédito usura cero contribuye en forma paralela con otros

Programas del Gobierno, para el alcance de dos de los objetivos del Milenio:

- a. Erradicar la pobreza extrema, cuya meta es reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día.
- b. Promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer, a través de proveer los recursos necesarios para que ellas puedan tener autonomía tanto a nivel personal, familiar como empresarial.

Bases del programa Usura Cero:

El sector económico a financiarse serán micro empresas o mujeres asociadas del sector: comercio y bienes y servicios.

- Los montos que se otorgan en créditos son los siguientes: \$266.00; \$223.00; C\$180.00; \$133.00 y \$90.00. Estos montos pueden variar a partir de análisis que se realicen con los perfiles de negocios.
- La tasa de interés es del 5% anual sobre saldo, más mantenimiento de valor.
- Los plazos del crédito son de: 3 meses, 4 meses; 6 meses y 8 meses. Los que deberán ser cancelados en cuotas semanales por la coordinadora electa de cada grupo solidario.
- Los planes de negocios pueden presentarse individual o por grupo solidario.
- Cuando finalice su crédito podrán acceder a uno o nuevo.
- El interés moratorio será de 2.5%, como prevención.

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

Cada crédito implica una capacitación, qué tipo de capacitación reciben las beneficiarias del Programa y cómo las socias lo han asimilado.

Requisitos para ingresar al programa de Micro crédito “Usura Cero”. La tasa de interés es del cuatro por ciento anual (GRUN-MIFIC, 2008)

A. Ingreso en los barrios

- Mujeres mayores de 18 años.
- Que tengan cédula de identidad vigente.
- Que residan en barrios ubicados en zonas urbanas.
- Dispuestas a organizarse solidariamente en grupos de 5 a 10 personas, que no habiten en la misma vivienda, no sean familiares y estén dispuestas a firmar el acta de compromiso. Con ingresos individuales netos menores de la canasta básica.
- Que manifiesten interés de emprender un negocio o ya lo tengan conformado y quieran mejorarlo.
- Que asuman el compromiso de recibir al menos dos capacitaciones y elaborar su plan de negocios.
- Que asuman el compromiso de entregar semanalmente en los locales definidos las cuotas de amortización del préstamo hasta su cancelación.
- Que tengan buen record de crédito y un nivel de endeudamiento no mayor al 50% del monto recibido por la otra institución.

B. Ingreso a través de mercados, asociación

- Mujeres mayores de 18 años.
- Que tengan cédula de identidad vigente.
- Que manifiesten interés de emprender un negocio o ya lo tengan conformado y quieran mejorarlo.
- Que estos negocios se encuentren ubicados en zonas urbanas atendidas por el programa.

Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa 2012-2016

- Dispuestas a organizarse solidariamente en grupos de 5 a 10 personas, que no habiten en la misma vivienda, no sean familiares y estén dispuestas a firmar el acta de compromiso.
- Con niveles de venta diario como máximo de C\$15,000.
- Que asuman el compromiso de recibir al menos dos capacitaciones y elaborar su plan de negocios.
- Que asuman el compromiso de entregar semanalmente en los locales definidos las cuotas de amortización del préstamo hasta su cancelación.
- Que tengan buen record de crédito y un nivel de endeudamiento no mayor al 50% del monto recibido por la otra institución crediticia.
- Impulsar desde sus negocios la defensa de la política de no alza al consumidor El INATEC tiene bajo su responsabilidad desarrollar el plan de capacitación del programa usura cero estructurado en dos fases:
 - En la primera fase: participan todas las mujeres que llenan su ficha de inscripción y que son verificadas por el Ministerio de Fomento Industria y Comercio.
 - En la segunda fase: la capacitación versa sobre temas directamente relacionados con elementos básicos de administración de pequeños negocios y está dirigido a las mujeres cuyos planes de negocios fueron analizados y aprobados por el comité de crédito del programa.

Principales Resultados del Programa Usura Cero

Leonor Corea, directora del Programa muestra casos emblemáticos de los resultados obtenidos, subrayó que hay muchas compañeras que no tenían un negocio y gracias a este proyecto arrancaron: Nos decían las compañeras de pulperías que se han abierto, pequeñas pulperías que han arrancado en los barrios, y que después de uno, dos, tres créditos, las encontramos que ya trabajan con su marido, que efectivamente su nivel de venta ha mejorado, que además de abarrotes están vendiendo carne, pollo, y todo eso genera más ingresos, recalcó.

Para el año 2016 los principales avances que se tienen son:

Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa 2012-2016

- La atención con créditos a 80,649 mujeres para que pudieran mejorar sus pequeños negocios, en sus barrios, en los mercados, o bien las que recorren calles y comunidades de los municipios vendiendo sus productos.
- Estos negocios han sido principalmente pulperías, comiderias, costureras, negocios que se dedican a la elaboración y venta de piñatas, pequeñas panaderías, pequeños salones de belleza, tortillerías, refresquerías, pequeños cafetines o kioskos que instalan en parques, calles, etc. Se financian todos los negocios que ellas consideran les va a ayudar a mejorar sus ingresos.
- Con este financiamiento recibido a plazos máximos de 8 meses y pagos semanales, las mujeres han logrado poco a poco, paso a paso, comprar a mejor precio los productos para sus negocios y mejorar o cambiar los equipos como máquinas de coser, cocinas, etc.
- Algunas de ellas han iniciado sus negocios, generando un mayor ingreso en su familia. En este grupo tenemos a 25,167 mujeres.
- El 40.58% de las mujeres atendidas han recibido dos y hasta seis créditos. En la medida que van finalizando su crédito anterior.
- Las mujeres han ratificado la sociedad, entre ellas al organizarse en 18,769 Grupos Solidarios, y estos a su vez con el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, al recibir 123,896 créditos.
- En cada crédito recibido, cada integrante del Grupo Solidario firma y se compromete en presencia de todas las integrantes a implementar sus negocios y efectuar sus pagos semanales.
- El financiamiento total que han recibido las mujeres es de C\$657, 449,650.00. Esto ha sido posible a partir de tener un 94% de recuperación en el capital semilla asignado al Programa, a través de los presupuestos anuales, así como el apoyo y solidaridad de Gobiernos amigos como el de la República Bolivariana de Venezuela y el de China Taiwán, que también han confiado en las miles de mujeres nicaragüenses.

Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa 2012-2016

- El crédito ha sido llevado a 2,860 barrios de 145 municipios del país. Esto ha facilitado la atención hacia las mujeres, pero también les ha permitido aprovechar mejor el financiamiento recibido, porque no tienen que utilizar parte de sus ganancias en gastos de transporte para realizar sus pagos semanales en las cabeceras departamentales, lo que les ocasionaba también atrasos en la atención a sus negocios hasta de un día de trabajo.
- En el caso particular de los mercados de Managua, la coordinación interinstitucional con la Nueva COMMEMA, ha permitido que el Programa las atienda en cada mercado. Esto hace más accesible el crédito hacia las mujeres.
- También la coordinación con INATEC, desde que iniciara el Programa ha permitido de manera conjunta implementar con cada crédito capacitaciones sobre temas de: género, autoestima, higiene y salud, así como de principios básicos para administrar mejor sus pequeños negocios.
- Estos contenidos han permitido que en la medida que reciben más créditos los Grupos Solidarios, una vez que pagan el anterior, los temas van siendo implementados por ellas en sus negocios y en su familia.

Participación Ciudadana en el Programa Usura Cero

El programa Usura Cero, desarrollado desde el 2007 por el Gobierno Sandinista para apoyar el empoderamiento socioeconómico de las mujeres en nuestro país, ha llegado a más de 180 mil protagonistas a nivel nacional. El programa comenzó en Managua con la atención a cuatro mil 200 mujeres, cifra que se incrementó a más de 120 mil compañeras en el periodo de 2007 a 2011, las cuales recibieron más de 200 mil créditos. (Ceron, 2016)

Lo que va de 2016 se han entregado aproximadamente 500 mil créditos, los cuales son utilizados en diversos negocios que emprenden las protagonistas y que ayudan a reducir los niveles de pobreza en nuestro país.

Para el 2016 el objetivo es atender 115 mil mujeres y entregar 130 mil créditos en todos los municipios nicaragüenses. La intención es que las protagonistas pueden invertir en diferentes rubros, como el turismo, sector que el programa ha comenzado a atender. (Ceron, 2016)

Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa 2012-2016

Para el otorgamiento de estos préstamos, se crean grupos de cinco a 10 integrantes y se les otorga a ese bloque una cantidad de dinero, que se reparten entre ellas, por lo que cada una tiene una cifra a reintegrar, pero cuando existen casos de enfermedad u otra causa mayor, entonces las restantes del grupo ponen su parte como un préstamo. La recuperación del dinero prestado está en un 98 por ciento, lo que significa que ha sido efectivo, porque hay socias de Usura Cero con más de cinco créditos, algunas hasta 18, y cuando consideran que ya pueden continuar solas, porque su negocio prosperó, lo hacen saber. (La voz de Sandino, 2016)

Se contempla la incorporación de nuevas protagonistas a través de la realización de asambleas en barrios de 140 municipios para promover la organización de grupos solidarios, conformados principalmente por mujeres que se dedican a negocios productivos. También se coordinará con los gobiernos locales para que las protagonistas que participan en los cursos de las escuelas de oficios conozcan los requisitos a seguir en la organización de grupos solidarios. La idea es que estas puedan conocer los requisitos de implementación de sus negocios con Financiamiento del Programa Usura Cero. (El 19 digital, 2015)

Además, se promoverá el desarrollo de capacidades de las protagonistas. Esto se hará en coordinación con INATEC, capacitando a todas las protagonistas que ingresan por primera vez al programa. El objetivo será atender a 9,000 mujeres con el Curso de “Administración de Pequeños Negocios”, definiendo sus metas de cumplimiento para avanzar en la Prosperidad de sus Negocios. Otra de las acciones a desarrollar es la promoción de enlazamientos productivos entre Protagonistas del Programa Usura Cero. Esto se hará en coordinación con el MEFCCA impulsando reuniones mensuales entre Protagonistas de los Programas de nuestro Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional para que de acuerdo a las características de los Negocios y Productos, puedan fortalecer sus Relaciones Comerciales. De la misma manera, se promoverá la participación de las Protagonistas del Programa Usura Cero en todas las Ferias Municipales y Departamentales; así como también en las ferias locales y nacionales que organizan los Gobiernos Locales, MEFCCA e INTUR. (El 19 digital, 2015)

Sostenibilidad del Programa Usura Cero

Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa 2012-2016

El Programa Usura cero ha demostrado su sostenibilidad al lograr mantenerse en pie desde hace siete años que surgió como un proyecto sencillo con la idea de ayudar a mujeres con negocios pequeños. En la actualidad, Usura Cero da más de C\$ 20,000 Córdobas a cada mujer, de esta manera no solo se mejora la economía, también se construye una sociedad con valores fuertes, donde las mujeres se sienten apoyadas con su Grupos Solidarios. Este programa afecta tanto a familias como comunidades completas, ya que se vuelve un proceso de transición donde la mayor parte de las mujeres beneficiadas van generando cambios desde su interior hasta lo externo, afectando positivamente a quienes les rodean.

Usura Cero es sostenible porque se encargan de capacitar a cada una de las mujeres beneficiadas en la administración, organización y mercadeos de sus negocios, volviéndolas mujeres eficaces y productivas, a la vez que fomentan valores éticos, morales y cristianos, que comprometen a las beneficiadas a cumplir con el pago de sus cuotas y sus metas, siendo estas generadoras de empleos y oportunidades, dando rentabilidad al programa.

Bono Productivo Alimentario o Hambre Cero

Hambre Cero es uno de los programas más emblemáticos ejecutados por el actual gobierno como su respuesta a las necesidades de las familias del occidente y norte del país. Para el Gobierno de Nicaragua el Programa Productivo Alimentario, a través de su instrumento el Bono Productivo Alimentario (BPA) o Hambre Cero, es uno de los más importantes y de mayor impacto por cuanto está mejorando de manera significativa la vida de las familias beneficiadas, su situación alimentaria y amortiguado el efecto de la crisis económica mundial⁹ al garantizar la producción de alimentos en escala suficiente para no depender de la importación.

Cuando surgió el PPA se identificaba como uno de diversos programas del GRUN orientados a cumplir con el Objetivo de Desarrollo del Milenio 1: Erradicar la pobreza

9 El 19 Digital, Abundancia de alimentos reduce índice de inflación Programa Hambre Cero contribuye a garantizar soberanía alimentaria, entrevista con Orlando Núñez, 20 de Agosto 2009. http://www.el19digital.com/index.php?option=com_content&view=article&catid=21:politica&id=5876:programa-hambre-cero-contribuye-a-garantizar-soberaniaalimentaria&Itemid=14, consultado por última vez el 14 de abril de 2011.

extrema y el hambre reduciendo a la mitad el porcentaje de personas con ingresos inferiores a un dólar y el porcentaje de personas que padecen hambre.¹⁰

Se plantea que dicho Programa tendría como instrumento central el Bono Productivo Alimentario (BPA), consistente en un paquete agropecuario con diversos bienes como vaca preñada, cerda cubierta, cabra preñada, conejos, abejas, aves, materiales para las instalaciones y el gallinero, semillas, material vegetativo, plantas frutales y forestales, crédito revolvente, entrenamiento y asistencia técnica en temas como género, salud y alimentación animal, cooperativismo, medio ambiente, comercialización. Dicho paquete tendría un valor máximo de 1,500 dólares - incluyendo los gastos operativos - y un mínimo de 600 dólares.

Ejes del Programa Hambre cero

De acuerdo al documento rector los ejes del nuevo modelo y del Programa serían:

- La producción diversificada, intensiva y auto sostenible de alimentos, en contraposición a la producción dirigida a la exportación, especialmente de productos para el consumo de otros países como café, ganado, azúcar, etc.
- La reproducción ampliada de la economía campesina de bienestar, asumiendo que las familias deben producir excedentes que darán alimento a los sectores urbanos y externos, mejorando la alimentación de todo el país.
- El mejoramiento ambiental logrado mediante la reducción del consumo de leña con los biodigestores y paneles solares, así como el mejoramiento de suelos.
- El enfoque de género puesto que se dará a las mujeres los medios de producción, resolviendo de manera práctica el nuevo rol de la mujer campesina y la responsabilidad compartida con el hombre.

Objetivos

El Programa Productivo Alimentario se plantea como objetivo general: “Erradicar el hambre, la desnutrición crónica, la pobreza extrema y el desempleo en 75,000 familias

10 (Programa Productivo Alimentario, 2008)

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

rurales pobres, mediante el incremento cuantitativo y cualitativo de la producción y el consumo de alimentos proteicos, favoreciendo la sustitución del consumo de leña por biogás”. (Programa Productivo Alimentario, 2008)

Los objetivos específicos iniciales¹¹ fueron:

- Capitalizar a 75,000 familias campesinas que poseen o tiene acceso a de una tres manzanas mediante la transferencia de bienes, el biodigestor con cocina y unidad sanitaria.
- Capacitar a esas 75,000 familias campesinas en aspectos sociales, administrativos y tecnológicos.
- Organizar a esas 75,000 familias para que asuman el manejo de sus fondos rotativos.

Con la implementación del Programa Hambre Cero se tienen diferentes metas a alcanzar, dentro de las cuales tenemos¹²:

- 75,000 familias superan la línea de pobreza y reducen significativamente su vulnerabilidad alimentaria.
- La desnutrición crónica en los niños menores 5 años de esas 75,000 familias se reduce al 5%.
- Se aumenta la producción de leche al menos en 150,000 litros diarios durante 270 días del año.
- Se incrementa el hato ganadero en 160,000 cabezas
- Se aumenta el hato porcino en un millón de lechones
- Se aumenta la producción de huevos en al menos 56 millones de unidades
- Se logra establecer 75,000 huertos, sembrar 375 mil árboles frutales y una cantidad similar de árboles forestales y energéticos.

¹¹ Ibíd., pagina 15.

¹² Ibíd., pagina 15.

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

- Se instalan y usan 75,000 biodigestores, con su inodoro y cocina.
- Al menos 600,000 niños consumen una taza de leche diaria durante 270 días del año.

Criterios y compromisos para la selección

En el documento sobre Preguntas y Respuestas sobre el Programa Hambre Cero de Orlando Núñez, se recogen algunos criterios y compromisos centrales para la entrega del BPA:

- Acuerdo familiar de recibir los bienes en especie y “aunque son para beneficio de toda la familia, sean propiedad de la mujer.”
- Ser pequeña productora y poseer una parcela de tierra entre 1 y 3 manzanas en propiedad, alquiler o cualquier otra forma de posesión.
- No disponer de los bienes comprendidos en el paquete, en concreto, la vaca, no más de un cerdo o algunas gallinas.
- Comprometerse a no vender los animales en los primeros años, en especial la vaca.
- Compromiso a devolver parte del capital (C\$5,000) para un fondo revolvente.
- Comprometerse a recibir y participar en la capacitación.
- Comprometerse a “involucrarse en las prácticas productivas, en la parcela y en el patio, para proteger el medio ambiente e incrementar los rendimientos”.
- Comprometerse a enviar a niños y niñas a la escuela y a los programas de vacunación y nutrición ofrecidos por el gobierno, incluyendo los de lactancia materna.
- Organizarse en los núcleos y participar en la “incidencia y defensa de los derechos humanos”.

Equidad

Al hablar de la Equidad en el PPA se valorará el efecto redistributivo en la población y del impacto en el empoderamiento de las mujeres y la equidad de género, así como en las

Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa 2012-2016

relaciones familiares entre hombres y mujeres. El Programa Hambre Cero está destinado a empoderar a las mujeres en primer lugar, reforzando un enfoque de género, un eje central del Programa.

El enfoque de género de este programa está basado en el hecho que la propiedad de los medios de producción esté en manos de las mujeres y que el trabajo familiar sea compartido.¹³ Su abordaje sería mediante la “resolución práctica del nuevo rol de la mujer campesina y el compromiso compartido de los miembros de la familia.”

Además de la entrega de bienes a nombre de la mujer, brindarían cursos sobre Enfoque Cultural, donde incluirían la “democracia de género”. La justificación explícita es que las mujeres son más responsables que los hombres, la garantía de que los bienes van a beneficiar a la familia y no van a ser vendidos o despilfarrados. Adicionalmente, está comprobado con la experiencia que las mujeres son mejores pagadoras¹⁴ que los hombres.

El Programa Hambre Cero retoma este eje a partir de los hallazgos y experiencias de los programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC) que se han venido desarrollando en América Latina y en Nicaragua, impulsados por las IFI como parte de las Estrategias de Reducción de la Pobreza (ERP). En Nicaragua esto se experimentó en la Red de Protección Social¹⁵ implementada con el apoyo del BID - ya mencionada -, donde se daba un monto de dinero a las mujeres con el compromiso de enviar sus hijos a la escuela, llevarles a control de salud y participar en las tareas de salud y educación, así como otras en sus comunidades.

Las motivaciones para entregar los bienes a las mujeres tienen poca relación con la búsqueda de equidad para las mujeres mediante un empoderamiento real. En distintas entrevistas a mujeres beneficiarias, a maridos de beneficiarias y a técnicos, hubo consenso

13 Ver MAGFOR, Programa Productivo Alimentario, Enero 2008, página 9. 42 *Ibíd.*

14 Es importante recordar que uno de los compromisos es retribuir hasta un 20% del valor de los bienes recibidos.

15 Para más detalles sobre la RPS, ver Malucci, J, Adato, M, et altri, Red de Protección Social – MIFAMILIA, Rompiendo el ciclo de la Pobreza, <http://www.ifpri.org/sites/default/files/pubs/spanish/pubs/ib/ib34sp.pdf> ,

al señalar que los bienes están a nombre de las mujeres, pero son para beneficio de las familias, especialmente de los hijos, no de las mujeres exclusivamente.

Complementariedad

El Programa Hambre Cero sigue careciendo de un enfoque integrador y de complementariedad con otros programas gubernamentales, incluso dentro del propio MAGFOR. Existe una variedad de programas que tienen finalidades similares pero no se coordinan entre sí.

La coordinación y complementariedad que se planteaba a través de la creación de Instancias de Coordinación en los ámbitos comarcal, municipal y departamental con participación de las distintas instituciones del estado y organizaciones gremiales y de sociedad civil, incluyendo ONG, nunca fue una realidad ni pasó del diseño original del programa a la práctica. La única instancia que ha tenido participación es la de los CPC y en muy limitados casos, y de manera tangencial, las alcaldías.

Esto tiene varias consecuencias: No se incorpora el conocimiento y experiencia de otras instancias en la implementación del Programa; tampoco se utiliza la capacidad y cobertura de esas entidades, restringiéndose a las que tiene el MAGFOR, que en el caso de la asesoría técnica es insuficiente.

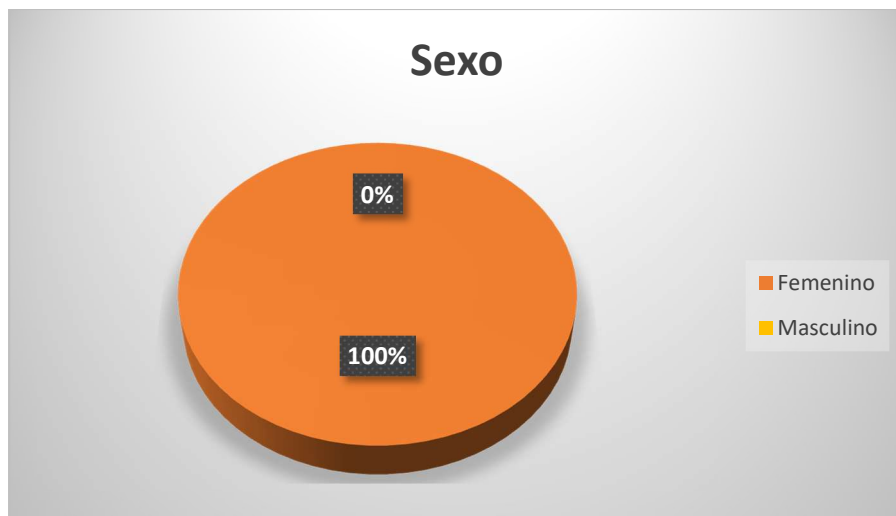
CAPITULO III: EJECUCION Y ANALISIS DE ENCUESTA

Tabla No.1

Sexo					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	femenino	250	100.0	100.0	100.0

Fuente: Elaboración Propia

Grafico No.1



Fuente: Elaboración Propia

La encuesta fue aplicada a una muestra de 250 personas, donde el 100% de estas fueron del sexo femenino. Lo cual puede estar explicado por que la mayoría de los programas ejecutados por el Gobierno de Nicaragua son para mujeres.

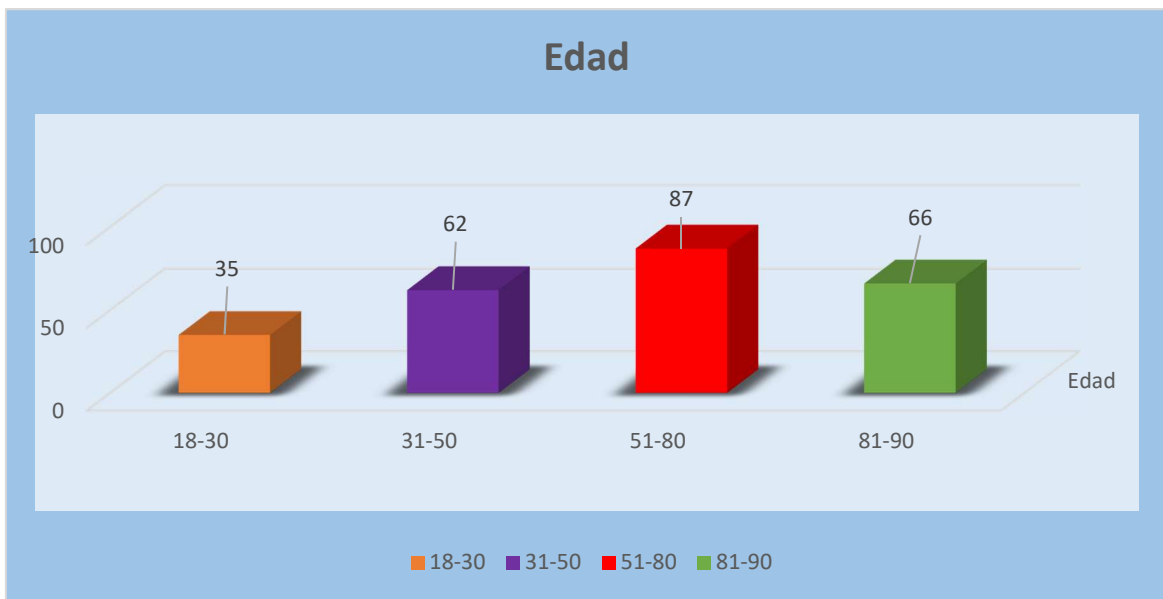
**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

Tabla No.2

		Edad			
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	18-30	35	14.0	14.0	14.0
	31-50	62	24.8	24.8	38.8
	51-80	87	34.8	34.8	73.6
	81-90	66	26.4	26.4	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración Propia

Grafico No.2



Fuente: Elaboración Propia

Los encuestados fueron una población de entre los 18 a los 90 años de edad, lo que muestra que la mayoría de los encuestados están dentro del rango de los 51 a los 80 que representan el 34.8% de los población. Siguiendo con un 26.4% entre las edades de 81 a los 90 años; así como una población entre 31 a 50 años de edad con un 24.8% y la minoría del 14.0% de los encuestados tiene un rango de entre los 18 a 30 años.

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

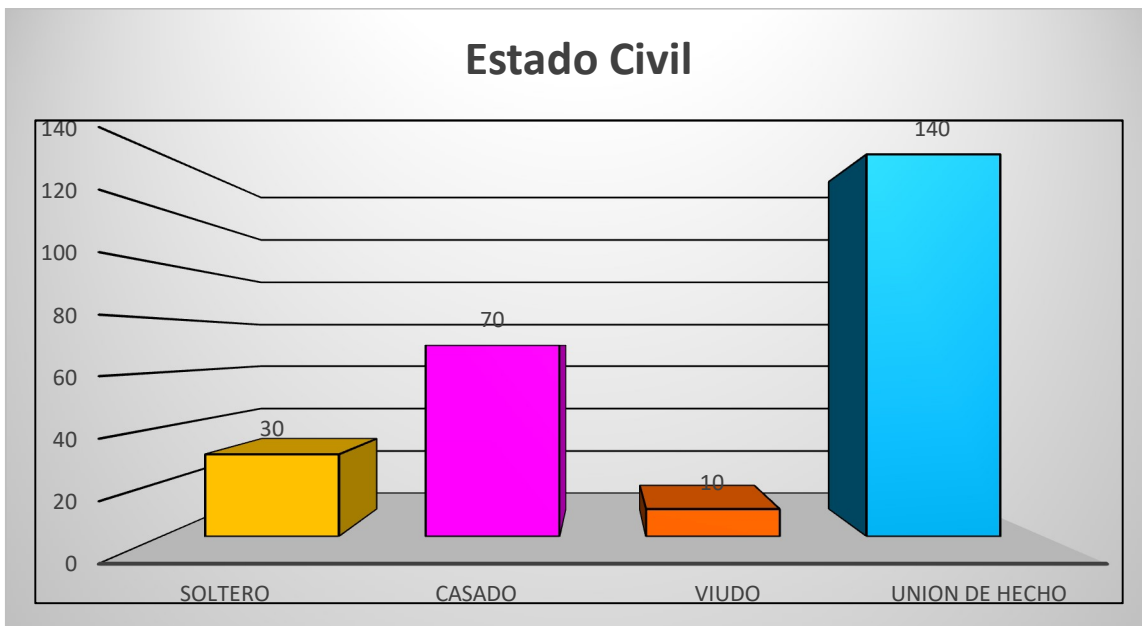
Esto nos demuestra que dentro la población estudiada, los programas sociales ejecutados están dirigidos a personas que están dentro del rango de la tercera edad. No obstante se puede apreciar que se toma en cuenta la juventud dentro de estos programas, aunque en poca proporción.

Tabla No.3

Estado Civil					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Soltero	30	12.0	12.0	12.0
	Casado	70	28.0	28.0	40.0
	Viudo	10	4.0	4.0	44.0
	Unión de hecho	140	56.0	56.0	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración Propia

Grafico No.3



Fuente: Elaboración Propia

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

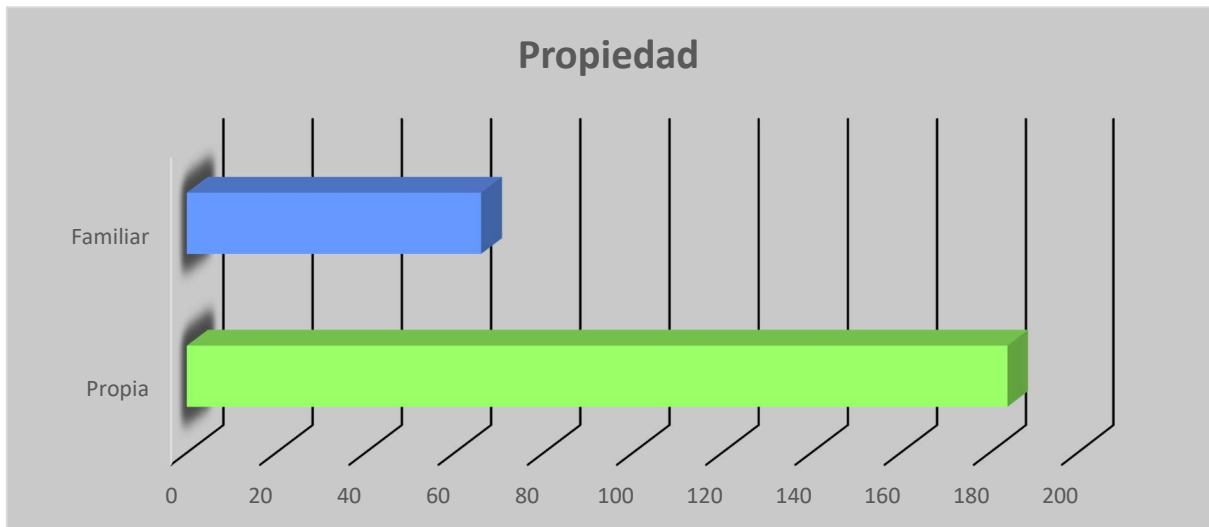
Dentro de la encuesta realizada a una muestra de 250 personas en el municipio de Esquipulas, Matagalpa. Se puede apreciar que el 56.8% de la población se encuentra en unión de hecho. Seguido así con un 28.0% de población se encuentra casada; posteriormente con un 12.0% y 4.0% se encuentra soltera y viuda respectivamente.

Tabla No.4

Propiedad					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Propia	184	73.6	73.6	73.6
	Familiar	66	26.4	26.4	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración Propia

Grafico No.4



Fuente: Elaboración Propia

Es de vital importancia en la investigación saber la estabilidad de la casa de habitación en donde viven, puesto que de esa manera también se evalúa y se le da el seguimiento posterior a la entrega de algún beneficio por parte del Gobierno de acuerdo a los programas ejecutados y estudiados.

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

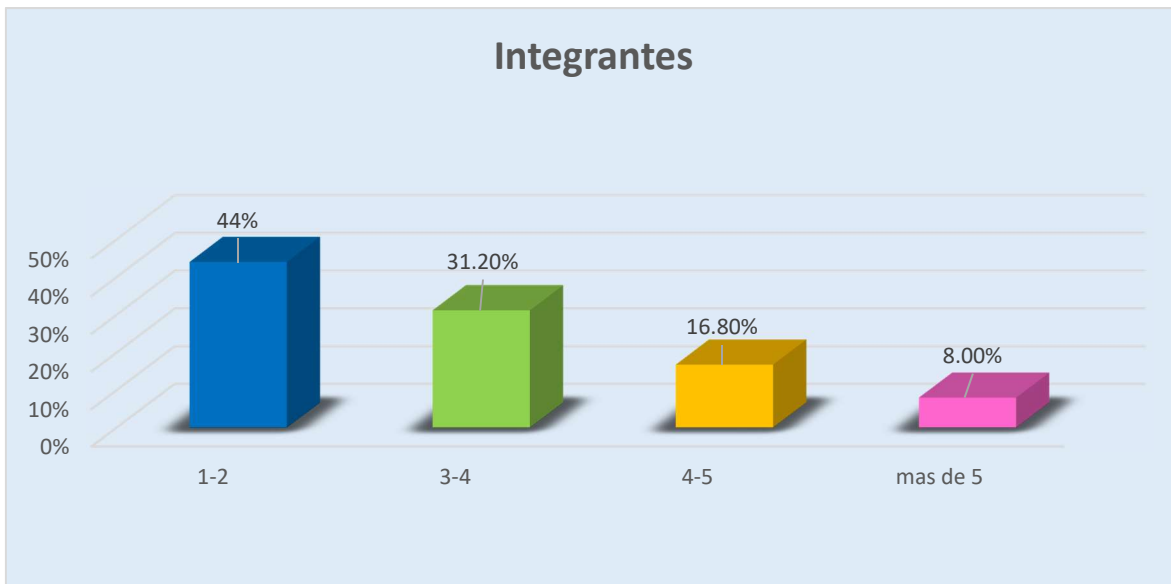
Con una muestra de 250 habitantes dentro del municipio de Esquipulas, se puede notar que la mayoría de estos encuestados tienen una casa de habitación propia con un 73.6%, mientras que el 26.4% de estos se encuentra en una casa de habitación familiar.

Tabla No.5

integrantes					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	1-2	110	44.0	44.0	44.0
	3-4	78	31.2	31.2	75.2
	5-6	42	16.8	16.8	92.0
	6+	20	8.0	8.0	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración propia

Grafico No. 5



Fuente: Elaboración propia

De una muestra de 250 familias encuestadas para la realización de este trabajo monográfico, se pudo obtener que la cantidades de personas que conforman la familia en

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

el municipio de Esquipulas, Matagalpa oscilan en un 44% entre 1 a 2 personas con el jefe de familia, seguido así con un 31.2% entre 3ª 4 personas por familia.

Así como un 16.8% con integrantes de 4 a 5 personas, y por último con un 8% que integran la familia más de 5 personas.

Tabla No.6

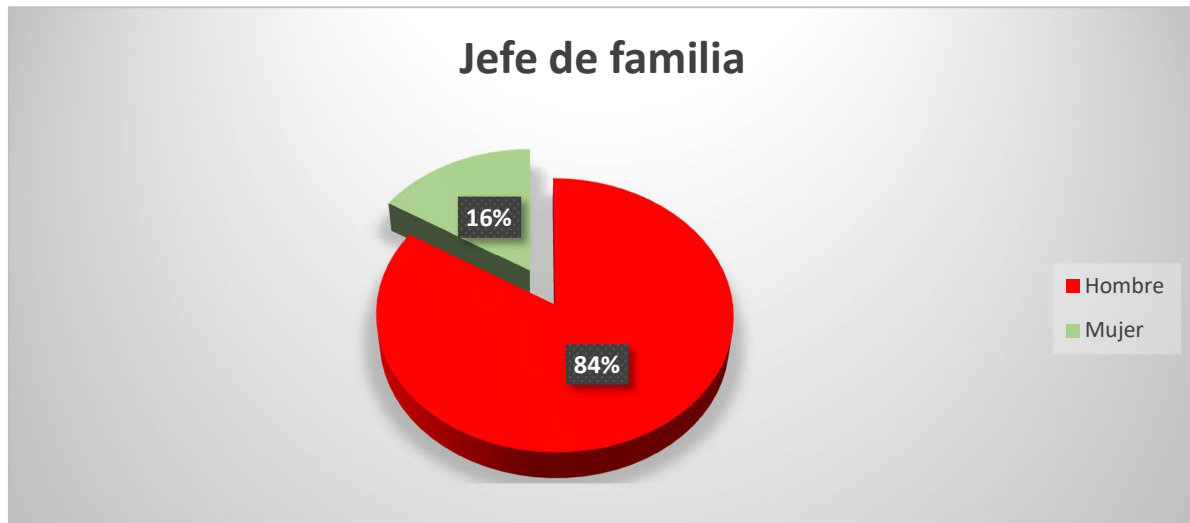
Jefe De Familia					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Hombre	210	84.0	84.0	84.0
	Mujer	40	16.0	16.0	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente:

Elaboración

Propia

Grafico No.6



Fuente: Elaboración Propia

De acuerdo a la población estudiada podemos notar que la mayor afluencia de jefe de familia está dada por el sexo masculino con un 84.0%, siendo así que el restante 16.0% es de la mujer. Por tanto podemos notar que los beneficios obtenidos a lo interno de la familia ya que las mujeres son las que tienen mayor control y organización de los recursos.

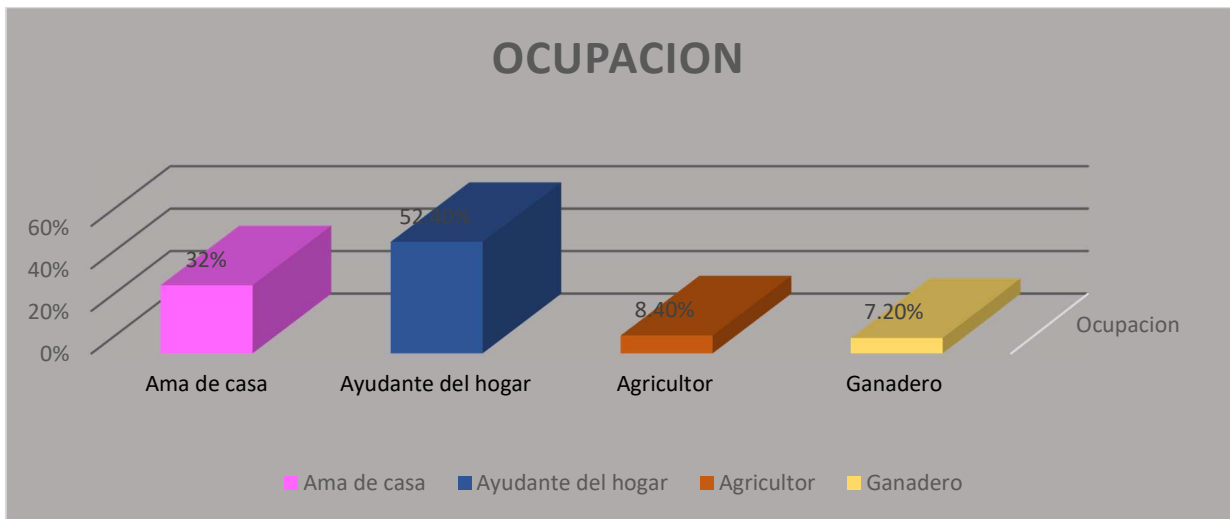
**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

Tabla No.7

Ocupación					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Ama de casa	80	32.0	32.0	32.0
	Ayudante del hogar	131	52.4	52.4	84.4
	Agricultor	21	8.4	8.4	92.8
	Ganadera	18	7.2	7.2	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración propia

Grafico No.7



Fuente: Elaboración Propia

Del 100% de la población estudiada, la mayoría de estas son mujeres ayudantes del hogar con un 52.4% lo que quiere decir que a pesar de que el mayor porcentaje está concentrado en el sexo masculino de acuerdo a jefe de familia a como se refleja en la pregunta anterior. La participación de mujer en la economía de la familia es muy importante para el sustento de la familia lo cual incurre a que esta incurra a trabajos en donde no solo en muchas veces las explotan sino que otras sufren de algún tipo de acoso.

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

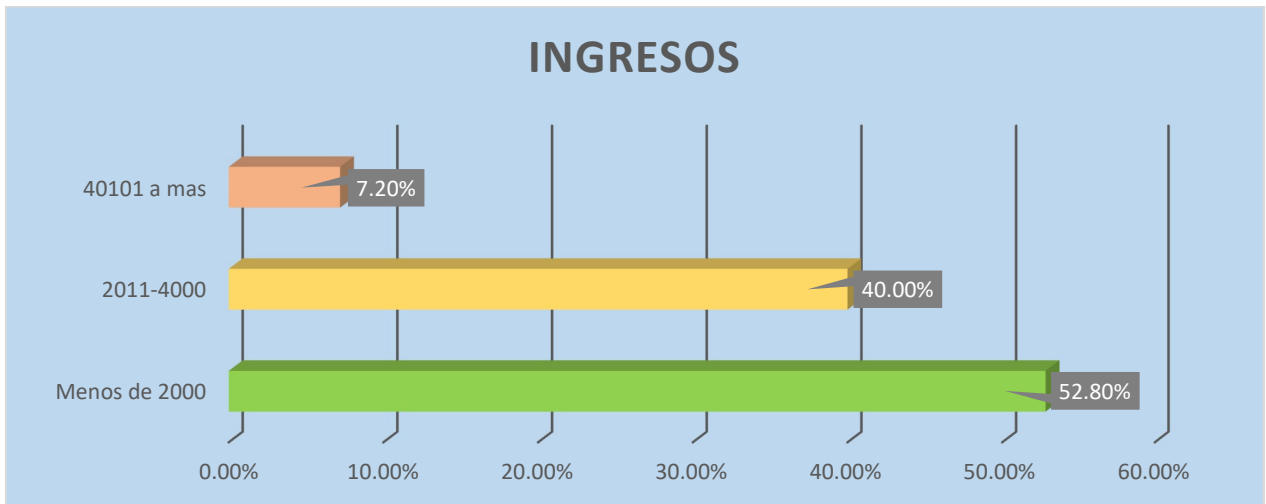
Siguiendo con un 32.0% de mujeres que son amas de casa, así como en menor proporción con un 8.4% en donde la ocupación de este porcentaje de agricultor y por ultimo un 7.2% trabaja en ganadería.

Tabla No.8

Ingreso					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	menos de 2000	132	52.8	52.8	52.8
	2001-4000	100	40.0	40.0	92.8
	4001 a mas	18	7.2	7.2	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración propia

Grafico No.8



Fuente: Elaboración Propia

La encuesta aplicada a una muestra de 250 personas, podemos notar que la mayoría de los ingresos percibidos por las familias están por debajo del rango de 2000 córdobas mensuales. El 52.8% de las personas encuestadas perciben ingresos menores a este rango, lo cual puede estar explicado porque la mayoría de las personas que trabajan son mujeres dedicadas al servicio de ayudantes del hogar mal pagadas en este municipio.

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

En un rango de 2001 a 4000 córdobas de persección mensuales por parte de las familias estudiadas se encuentra un 40.0%, en donde podemos decir que en este porcentaje se encuentran las personas que trabajan en agricultura. Mientras que apenas un 7.2% de la población perciben ingresos mayores a los 4000 córdobas.

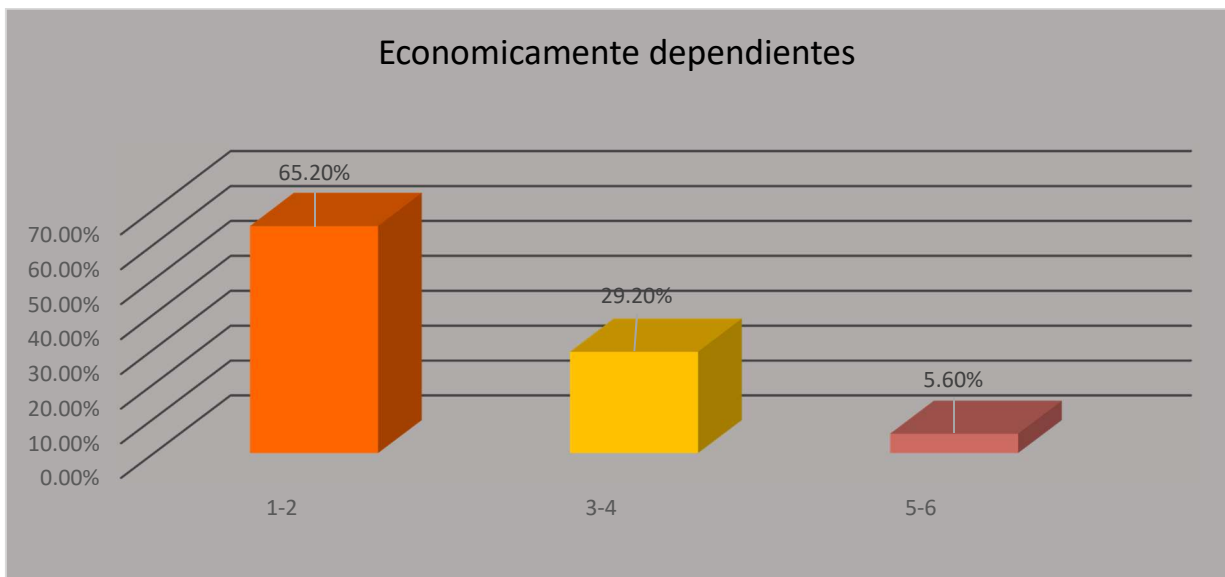
Ha como podemos notar en estos porcentajes la mayoría de las personas a penas lograr sobrevivir o al menos poder cubrir algunas de sus necesidades básicas, sin embargo esto no es suficiente.

Tabla No.9

Económicamente dependientes					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	1-2	163	65.2	65.2	65.2
	3-4	73	29.2	29.2	94.4
	5-6	14	5.6	5.6	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración Propia

Grafico No.9



Fuente: Elaboración Propia

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

A pesar de que los ingresos percibidos por las personas en estos municipios son bajos, estas tienen en un 65.2% entre 1 a 2 personas a su cargo. Siguiendo así con un 29.2% en dependencia de 3 a 4 personas por familia.

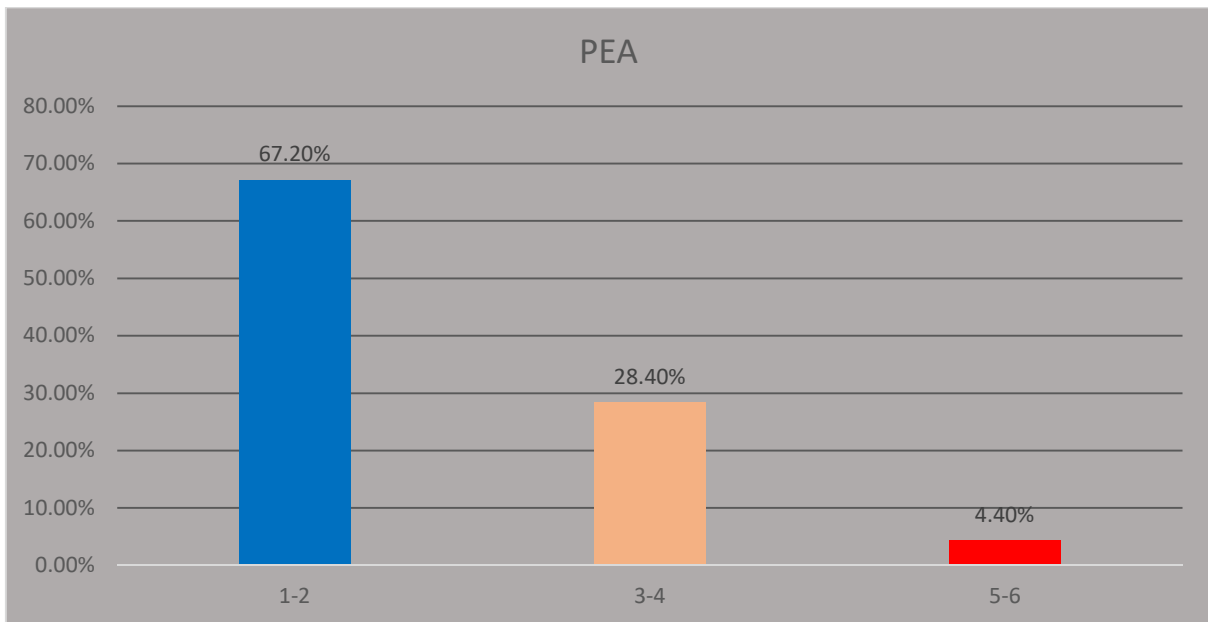
Y de 5 a 6 personas que dependen económicamente de su familia un 5.6%. Hay que resaltar que los sus ingresos son de nivel medio de lo cual podría llegar a afectar la calidad de vida de estos que se vería en la calidad de sus viviendas.

Tabla No.10

Población Económicamente Activa					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	1-2	168	67.2	67.2	67.2
	3-4	71	28.4	28.4	95.6
	5-6	11	4.4	4.4	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración Propia

Tabla No.10



Fuente: Elaboración propia

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

Dentro de la encuesta realizada a una muestra de 250 personas en el municipio de Esquipulas, Matagalpa. Con un 67.2% se puede afirmar que entre 1 a 2 personas por familia son las que trabajan. Así como un 28.4% de 3 a 4 personas que trabajan por familia de las 250 familias encuestadas. Por último con un 4.4% de 5 a 6 personas por familia.

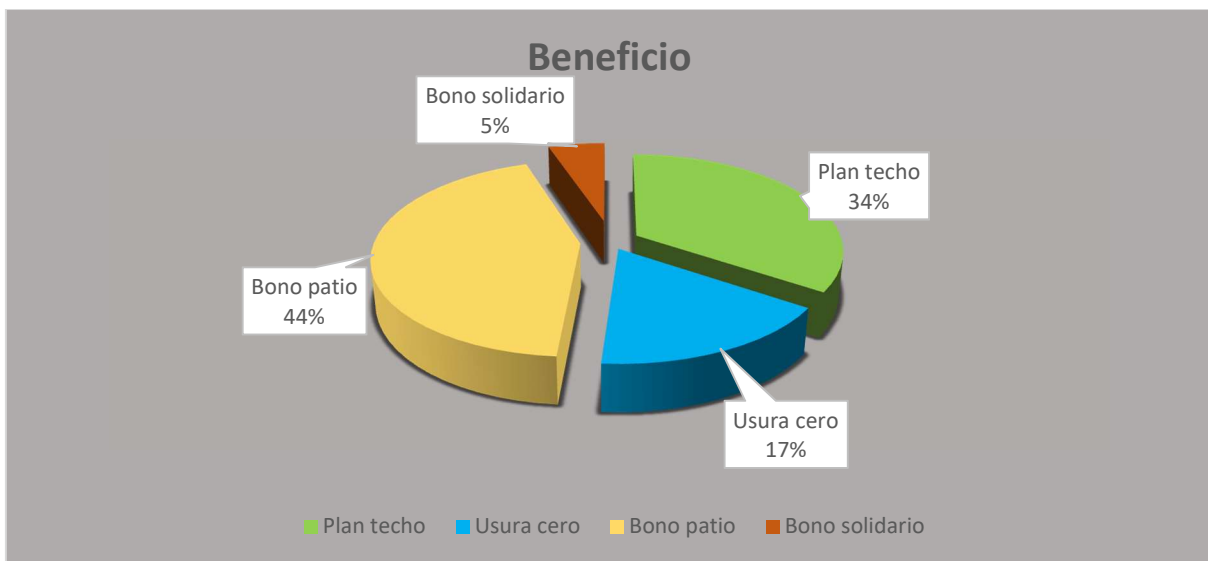
Sin embargo no podemos dejar de lado de que la mayoría del trabajo en ese sector del país las remuneraciones son bajas y pesar de que varios integrantes de la familia trabajen; estos apenas pueden llegar a cubrir los gastos básicos de consumo para su familia.

Tabla No.11

Beneficio					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Plan techo	86	34.4	34.4	34.4
	Usura cero	42	16.8	16.8	51.2
	Bono Patio	109	43.6	43.6	94.8
	Bono Solidario	13	5.2	5.2	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración propia

Grafico No.11



Fuente: Elaboración propia

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

De 250 familias encuestadas; 109 familias, es decir el 43.6% han recibido Bono Patio; esto de acuerdo a la capacidad que estas tienen para la crianza de animales.

Siguiendo así con un 34.4% de familias a las cuales se le ha proporcionado el plan techo para la debida infraestructura de su casa, de acuerdo a los análisis realizados por los representantes del Gobierno para destinar los recursos de acuerdo a las necesidades de cada familia.

Además a 42 familias se le ha entregado el programa Usura Cero, es decir a un 16.8% de las familias encuestadas para esta investigación.

Y por último pero no menos importante tenemos al programa Bono Solidario, el cual ha sido entregado 13 familias del municipio de Esquipulas, esto representa un 5.2% de las familias estudiadas.

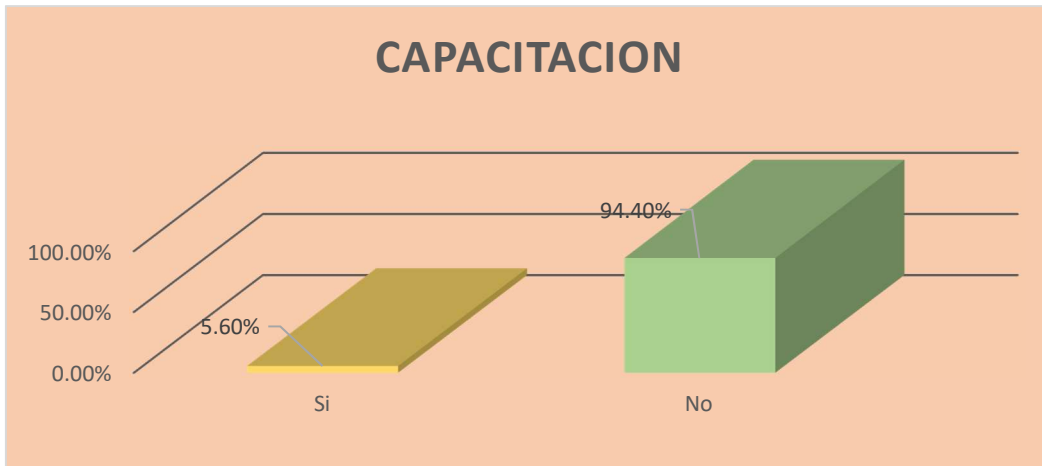
Tabla No.12

Capacitación					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	si	14	5.6	5.6	5.6
	no	236	94.4	94.4	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración propia

Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016

Grafico No.12



Fuente: Elaboración Propia

Para poder llevar un mejor control de los programas que ejecuta el Gobierno, es necesario que estos realicen capacitaciones recurrentes en la población beneficiada con X o Y beneficio.

Esto esta postulado dentro de las condiciones para poder entregar el beneficio. Sin embargo en muchas ocasiones los delegados en realizar las capaciones no se presentan en las comunidades correspondientes; tal es el caso que se da en las comunidades del municipio de Esquipulas.

En donde 100% de las encuestas realizadas a una muestra de 250 familias, apenas el 5.6% de estas recibieron capacitación para una mayor producción, reproducción de especies y mejoramiento de la economía familiar de ellos.

Sin embargo el 94.6% de estas no tuvieron ninguna capacitación; lo que quiere decir que no se está llevando seguimiento de lo que sucede después de entregados los beneficios a la familia. Lo cual es un mal control de ello.

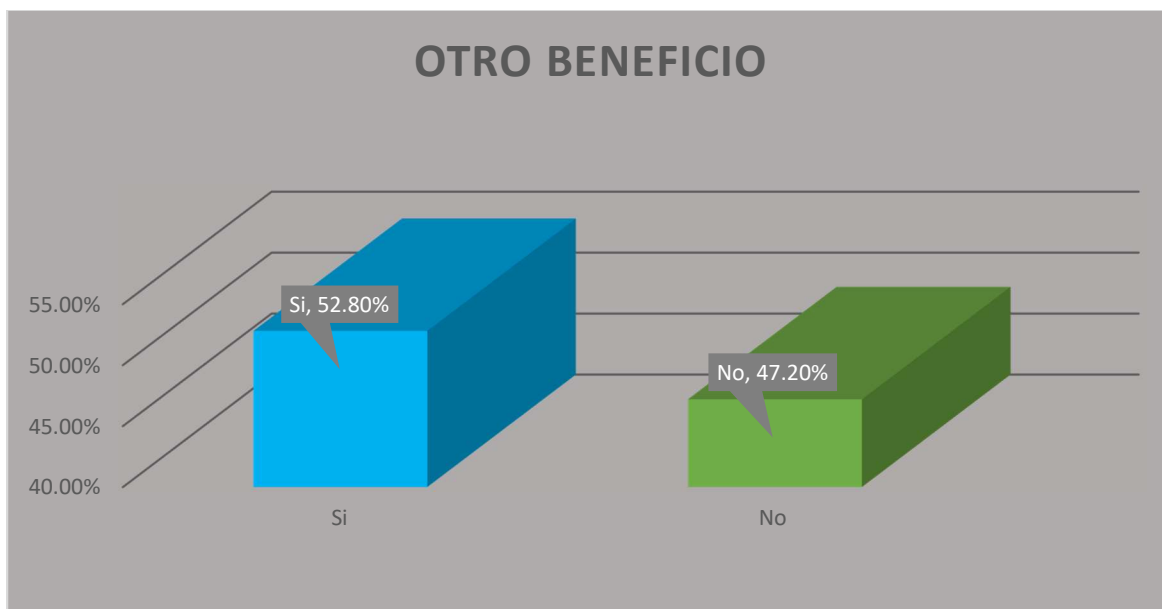
**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

Tabla No.13

Otro Beneficio					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Si	132	52.8	52.8	52.8
	No	118	47.2	47.2	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración propia

Grafico No.13



Fuente: Elaboración Propia

De una muestra de 250 familias encuestadas para la realización de este trabajo, podemos notar que el 52.8% de las familias han obtenido más de 1 beneficio.

Y el 47.2% solamente ha obtenido ayuda por parte de un solo programa.

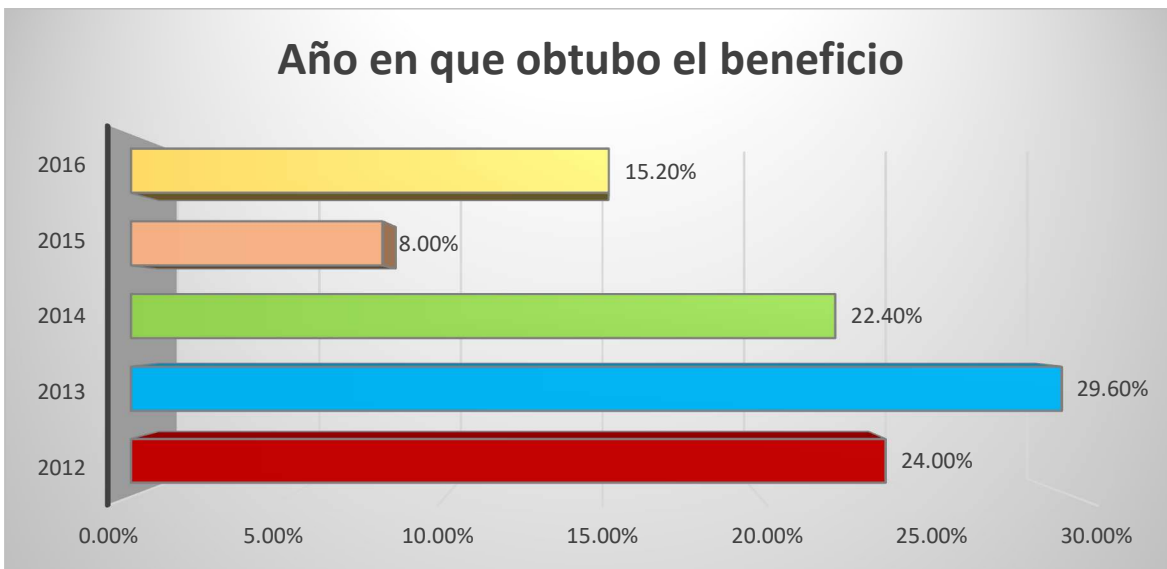
**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

Tabla No.14

Año en que obtuvo el Beneficio					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	2012	62	24.8	24.8	24.8
	2013	74	29.6	29.6	54.4
	2014	56	22.4	22.4	76.8
	2015	20	8.0	8.0	84.8
	2016	38	15.2	15.2	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración propia

Grafico No.14



Fuente: Elaboración Propia

Es de vital importancia saber en qué año fueron entregados los beneficios de los programas ejecutados por el Gobierno, así como saber en qué año hubo mayor aportaciones a las familias.

Ahora bien, para el año 2013 es donde hubo un mayor porcentaje de entregas de bonos, en donde este alcanzo un 29.6%, seguido de un 24.8% para el año 2012.

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

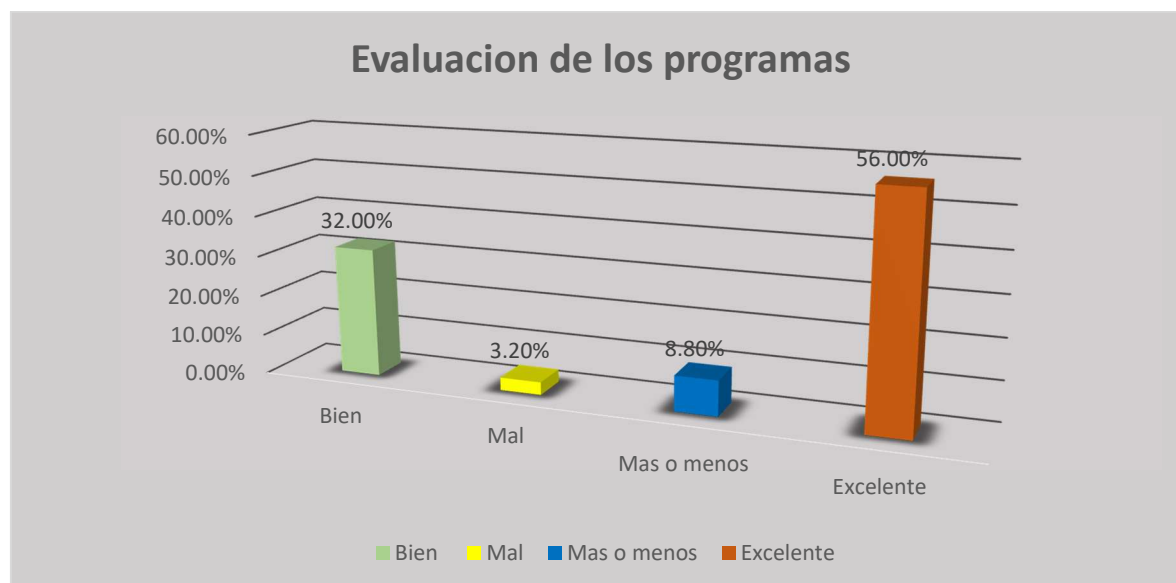
Para el año 2014 las entregas de bonos fueron apenas un 22.4%, seguido del año entrante con un 8.0%. Ya para el año 2016 las entregas incrementaron a un 15.2%.

Tabla No. 15

Evaluación de los Programas					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Bien	80	32.0	32.0	32.0
	Mal	8	3.2	3.2	35.2
	Mas O menos	22	8.8	8.8	44.0
	Excelente	140	56.0	56.0	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración Propia

Grafico No.15



Fuente: Elaboracion Propia

Dentro de las 250 familias encuestadas, en su mayoría dijeron que los programas ejecutados para combatir la pobreza en los distintos puntos de Nicaragua; en este caso el municipio de Esquipulas; su reacción ha sido de excelente con un 56.0% del 100%. Seguido así con un 32.0% de evaluación de bien a estos.

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

Por tanto con un 8.8% y 3.2% las familias han calificado la asignación de estos como más o menos y mal respectivamente.

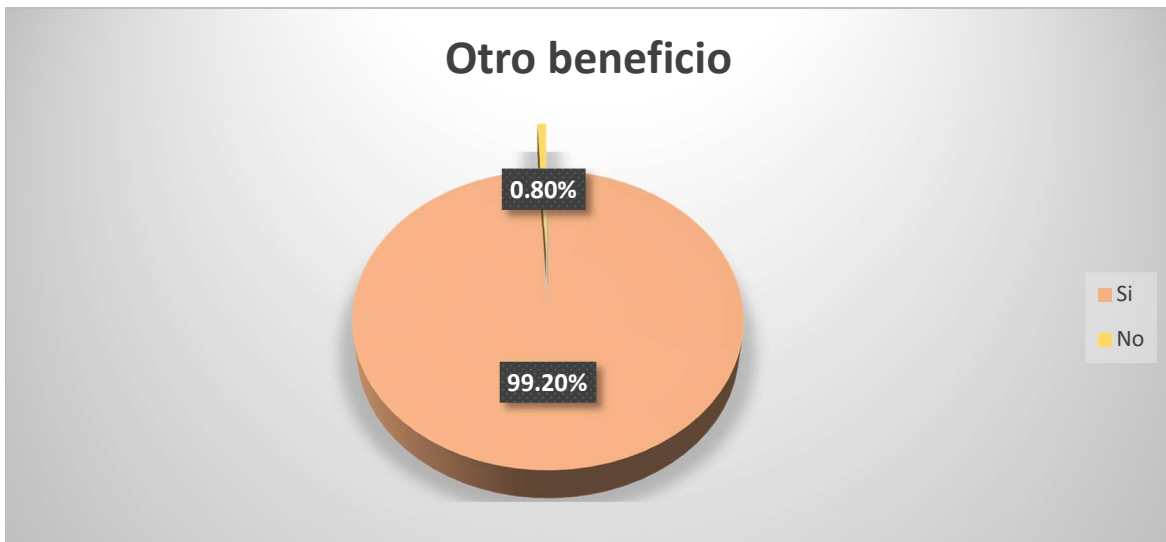
Esto puede estar explicado de acuerdo a grado de asignación de los programas, ya que a como hemos visto en algunas preguntas anteriores las necesidades de las familias de las comunidades situadas dentro del municipio estudiado son mayores, teniendo en cuenta los ingresos bajos.

Tabla No.16

Obtener Otro Beneficio					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Si	248	99.2	99.2	99.2
	No	2	.8	.8	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración Propia

Grafico No. 16



Fuente: Elaboración Propia

La mayoría de las familias encuestadas dieron de afirmativo a la pregunta de si estarían dispuesta a optar por otro beneficio si se presentara la oportunidad. Siendo así con un 99.2% de aceptación a esta pregunta.

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

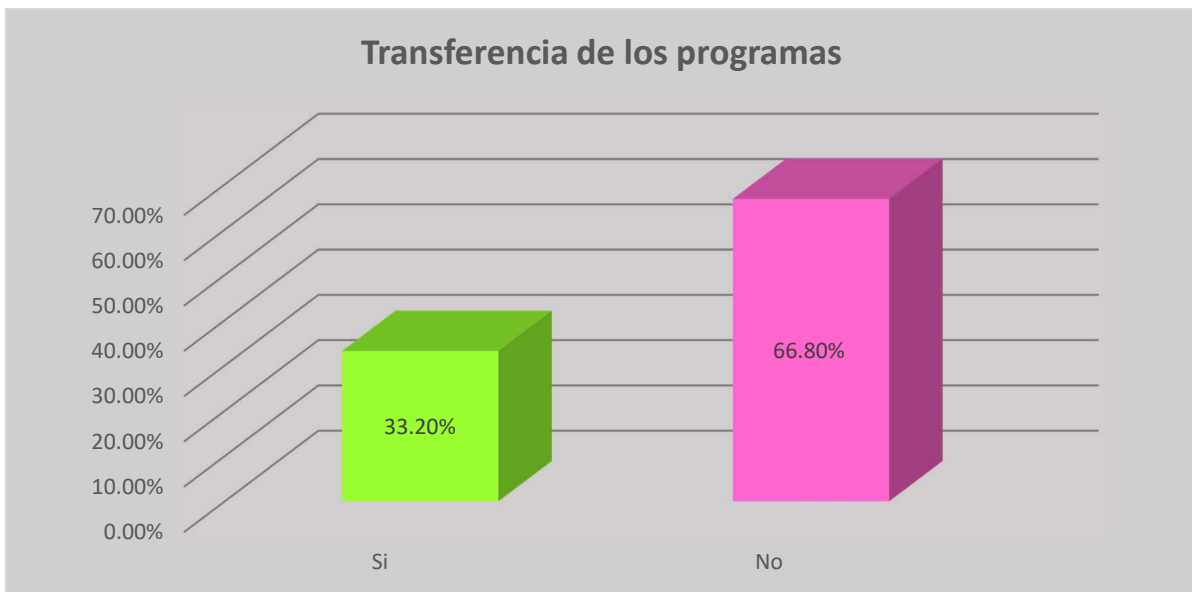
Sin embargo un 0.8% de las familias encuestadas dijeron que no estarían dispuestas a optar por otro beneficio, esto podríamos explicarlo a que a estas personas han sabido manejar muy bien los recuerdos dados para su debida ocupación.

Tabla No.17

Transparencia de los Programas					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Si	83	33.2	33.2	33.2
	No	167	66.8	66.8	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración Propia

Grafico No.17



Fuente: Elaboración Propia

A como hemos podido observar en las preguntas anteriores, los programas implementados para erradicar la pobreza han sido variados. Desde bonos patio (crianza de animales), programas de crédito como es Usura cero.

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

Todos estos han sido implementados con el único objetivo de poder ayudar a las familias nicaragüenses en su economía familiar, sin embargo muchas veces la transparencia de estos es muy dudable, tanto para la debida selección de familias a las cuales beneficiar.

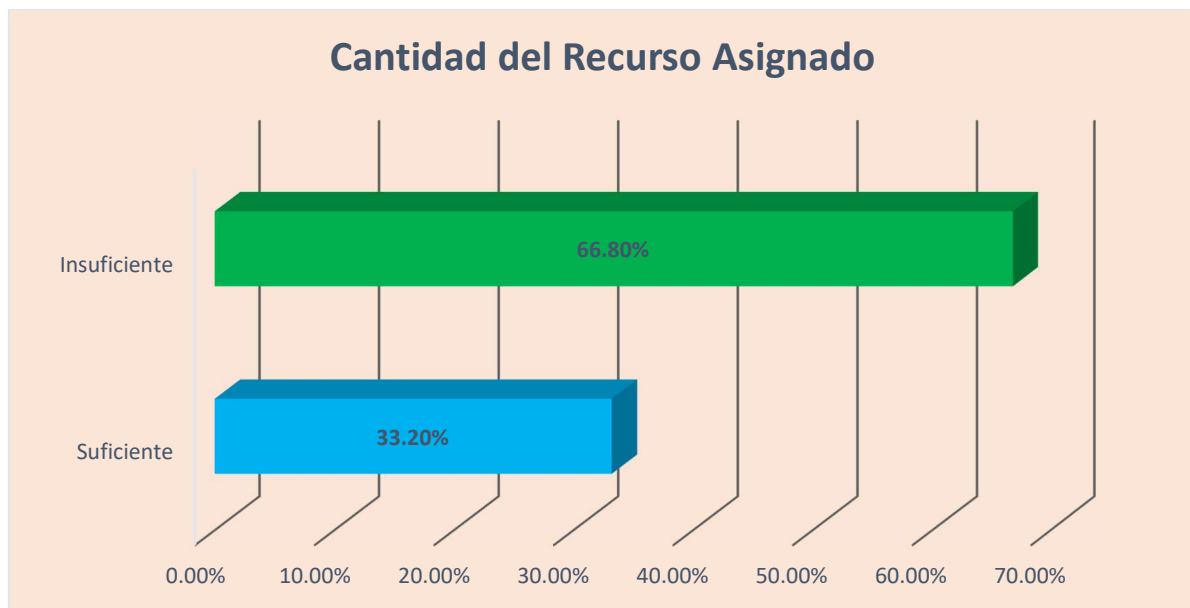
Esto se puede notar con la representación de un 66.8% de familias encuestadas, las cuales dijeron que la transparencia en modo de asignación no es la adecuada. Solamente un 33.2% de estas pudieron afirmar que es transparente.

Tabla No.18

Cantidad Del Recurso Asignado					
		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Suficiente	83	33.2	33.2	33.2
	Insuficiente	167	66.8	66.8	100.0
	Total	250	100.0	100.0	

Fuente: Elaboración propia

Grafico No.18



Fuente: Elaboración Propia

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

De acuerdo a la cantidad de personas que integran la familia de las personas encuestadas, se puede medir la cantidad de recursos que estos necesitan.

Sin embargo a pesar de que antes de la entrega de los diferentes bonos se realicen los debidos estudios, estos recursos no son suficiente para poder cubrir las necesidades de las personas.

A como podemos notar la cantidad de familias que sienten que los recursos que son entregados por los programas no son suficiente son 167 familias; es decir un 66.8%.

En donde solamente un 33.2% de estas se encuentran satisfechas con las cantidades entregadas, pero a como hemos explicado antes, estas deben de ser de acuerdo a las cantidades de personas que viven dentro del hogar.

CAPITULO IV: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES

Aunque recientemente se ha observado mayor preocupación por parte de las autoridades y personeros del Programa sobre la calidad de los bienes y servicios prestados; las beneficiarias del BPA dan testimonio de problemas en la selección y compra de los animales, que generan dificultades en la aclimatación y desarrollo de los mismos, así como en la productividad.

Las beneficiarias dan frecuente testimonio de la desigualdad en la calidad de los bienes, así como en los múltiples problemas encontrados, desde la adaptación al clima y tipo de terreno, pasando por la edad (muy jóvenes o muy viejas), los animales improductivos o inadecuados para la reproducción, como es el caso de las gallinas ponedoras de granja que no saben empollar huevos.

Parte de estos problemas están relacionados con la realización de adquisiciones que no siguen los procedimientos de compra y licitación establecidos por ley, dejando de lado la competencia, la transparencia y la rendición de cuentas sobre dichos procesos.

El diseño inicial le da acertadamente un valor preponderante a la organización de las beneficiarias. Sin embargo, en la práctica su promoción se ha hecho de manera mecánica y con poca claridad para las beneficiarias de su necesidad y ventajas, convirtiéndose entonces en un requisito más a cumplir para obtener los beneficios

A esto se suman algunos problemas en el diseño mismo del programa, como el acceso y disponibilidad de sementales en las comunidades para lograr una reproducción de animales de calidad, cuando sólo se están distribuyendo vacas y cerdas.

También ha habido frecuentes señalamientos acerca de la calidad de la asistencia técnica. Algunas la consideran escasa e incompleta. Esto tiene al menos dos explicaciones: por un lado, la capacidad del personal contratado y los criterios de selección; por el otro, la falta de recursos y limitaciones que encuentra el personal técnico para ejercer su labor, como las grandes distancias entre las beneficiarias o el área que les corresponde atender, la falta de transporte, los bajos salarios, la no disponibilidad de medicamentos y vacunas para la atención a los animales.

Recomendaciones.

Dado los resultados arrojados por la encuesta y previa investigación sobre la temática, proseguimos a realizar una serie de recomendaciones las cuales permitan mejorar en lo que respecta de manera general la sostenibilidad y ayude a lograr el objetivo de manera más eficaz y eficiente de los programas y proyectos analizando en dicha municipalidad.

- Con relación a la cobertura hay algunos aspectos que es necesario abordar de manera preferente:
 - La priorización de los municipios con mayor índice de Pobreza Extrema, tomando en cuenta los resultados del Censo.
 - La revisión y adecuación realista de los criterios de selección y las metas de cobertura de manera que el programa se amplíe con cánones claros y conocidos y no de manera desordenada, siguiendo los parámetros y fines De cada uno de los programas implementados, sin discriminación
- Para mejorar la eficiencia se recomienda:
 - Establecer sistemas y mecanismos de información confiable y disponible al público sobre las distintas informaciones que se maneja de cada uno de los programas ejecutados para mejor la calidad de vida de las personas, incluyendo las beneficiarias, los montos destinados, sus usos y la evolución de los distintos indicadores y resultados del Programa.
 - Incorporar todos los recursos financieros, incluyendo los provenientes de ayuda extranjera y cualquiera en el Presupuesto General de la República, así como en los Informes de Liquidación Anual del PGR. De esta manera, se podrá constatar los niveles de inversión por familia, los tipos de bonos que se distribuyen, y se evitarán la discrecionalidad y los malos entendidos.
 - Establecer y hacer público un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación de los Programas que permita conocer de manera cierta la evolución y los resultados del programa, al tiempo que se evalúa la eficiencia de la inversión.

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

- Con relación a la equidad, las recomendaciones se centran en la necesidad de revisar cómo se está buscando dicha equidad:
 - Si se busca empoderar a las mujeres rurales, los Programas deben revisar las definiciones y enfoque que está utilizando para centrarlo en los derechos de las mujeres y no sólo en su utilización por ser mejores administradoras y más responsables con los recursos familiares.
 - La finalidad debe integrar el reconocimiento y la búsqueda de beneficios directamente para las mujeres como sujetos con derechos, no sólo como instrumentos para alcanzar metas gubernamentales.
 - Es importante la reflexión colectiva del papel y la responsabilidad de los hombres, así como sus relaciones en la familia de manera que permita buscar el objetivo que se plantean en los diversos Programas ejecutados en su diseño inicial de redefinir los roles en la familia, combatiendo la desigualdad y la violencia.
- Promover la coordinación de las diversas instituciones, grupos y organizaciones interesadas en la problemática de manera que programas de otras entidades dirigidos a la seguridad y soberanía alimentaria se complementen y potencien, como los de reforestación y obras de protección ambiental, la reducción del hambre, la merienda escolar, la educación sanitaria, la prevención de la violencia, la salud sexual y reproductiva, capacitación productiva, acceso a agua, etc.
- Concertar esfuerzos con las organizaciones y movimientos de mujeres, así como de productores y productoras para promover la reflexión de las participantes, para identificar sus necesidades y aspiraciones, así como los mecanismos de participación y organización que puedan responder a ellas.
- Generar procesos para la concertación de los intereses y necesidades de las integrantes de los núcleos y cooperativas que desencadenen la apropiación de los espacios y la participación crítica

Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa 2012-2016

Bibliografía

- Aproximacion teorica de la exclusion social: Complejidad e imprecision del termino. Consecuencias para el ambito educativo. (s.f.). En M. J. Ramirez. España.
- Arretche, S. D. (1994). *Políticas sociales y programas de combate a la pobreza en el Brasil*.
- Banco Mundial. (2006). *Descentralización y entrega de servicios para los pobres*. Mexico.
- CEPAL, C. E. (2003). *Programas sociales*.
- Ceron, T. (2016). Programa Usura cero permite el crecimiento economico de las mujeres nicaraguenses. *El 19 Digital*. Recuperado el 13 de mayo de 2016, de <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:43869-programa-usura-cero-permite-el-crecimientoeconomico-de-las-mujeres-nicaraguenses>
- DRAIBE, S. (1989). Las politicas sociales brasileñas: diagnosticos y perspectivas. Brasil.
- Documentacion digital proporcionada por Alcaldia Municipal de Esquipulas Matagalpa.
- El 19 digital. (2015). *Usura cero da a conocer del cierre 2015 hacia 2016 en Buena Esperanza*. Recuperado el 28 de Abril de 2016, de <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:34418-usura-cero-da-a-conocer-plan-decierre->
- Eustat*. (21 de Septiembre de 2016). Obtenido de http://www.eustat.eus/documentos/elem_5633/definicion.html
- GRUN-MIFIC. (2008). Programa Usura Cero. Plan de actividades 2008., (págs. 1-2). Managua. Obtenido de <http://www.nicaraguatriunfa.com/documentos2007/DICIEMBRE/USURA%20>
- Juan R. Cuadrado, T. M. (2006). *Politica Economica: Elaboracion, objetivos e instrumentos*. España: Mc Graw Hill.
- La enciclopedia de Economia* . (20 de Septiembre de 2016). Obtenido de <http://www.economia48.com/spa/d/descentralizacion/descentralizacion.htm>
- la voz de sandino*. (2015). Recuperado el 12 de agosto de 2016, de <http://www.lavozdelsandinismo.com/usura-cero/>
- La voz de sandino*. (2015). Recuperado el 12 de agosto de 2016, de <http://www.lavozdelsandinismo.com/>
- La voz de Sandino. (2016). *Programa Usura Cero ha llegado a mas de 180 mil mujeres en Nicaragua*. Obtenido de <http://www.lavozdelsandinismo.com/nicaragua/2016-07-07/programa-usura-cero-ha-llegado-a-mas-de-180-mil-mujeres-en-nicaragua/>
- MAGFOR. (18 de 10 de 2011). Obtenido de <http://www.magfor.gob.ni/noticias/2011/octubre/bonoPatio.html>
- Mena, C. C. (1 de Noviembre de 2004). La politica social mexicana de cara a la pobreza. 1. Universidad de Barcelona.

**Cobertura de los Programas Sociales en el Municipio de Esquipulas-Matagalpa
2012-2016**

Mena, C. C. (2004). La politica social Mexicana de cara a la pobreza. *Revista electronica de geografia y ciencia sociales, Universidad de Barcelona*, 1.

Merino, J. (2008). Definicio de Programa.

Merino., J. P. (2008). *definicion.de*. Obtenido de <http://definicion.de/programa/>
monografias.com. (13 de 05 de 2016). *monografias.com*. Obtenido de monografias.com:
<http://www.monografias.com/trabajos11/aprosoc/aprosoc.shtml>

Porto, J. P. (2010). *definicion.de*. Recuperado el 12 de agosto de 2016, de
<http://definicion.de/protagonista/>

Programa Productivo Alimentario. (Enero de 2008). *MACFOR*, 4.

Scott, J. (2004). *La descentralizacion, el gasto social y la pobreza en Mexico*.

SEDESOL, S. d. (2003).

Zona economica. (2012). *Teoria del consumidor*.

ANEXO

Encuesta sobre los programas sociales en Esquipulas Matagalpa

[UNAN-RUCFA]

Presentación del encuestador

Buenos días.

Somos estudiante de la carrera de economía de la universidad Nacional Autónoma de Nicaragua el motivo de la encuesta es para la valoración de los programas sociales ejecutados por el Gobierno para combatir la pobreza en el municipio de Esquipulas, Matagalpa.

Estamos interesados en conocer su opinión, por favor, ¿sería tan amable de contestar el siguiente cuestionario? Gracias.

Perfil del encuestado

Edad Sexo Hombre Mujer

Estado Civil Soltero Casado

Descripción de su Vivienda

1.- ¿Su casa de habitación es?

Propia Familiar

Otro (por favor, especifique)

2.- ¿Quién es el jefe de familia?

Hombre Mujer

3.- ¿Ocupación?

- Ama de casa
 Ayudante del hogar
 Agricultor
 Ganadero

Descripción del encuestado

4.- ¿Su ingreso mensual promedio?

Menos de C\$2000 C\$2001- 4000 C\$4001 a mas

5.- ¿Cuántos integrantes hay en la familia?

- 1-2
- 3-4
- 4-5
- Más de 5

6.- ¿Cuántas personas dependen económicamente de usted?

- 1-2
- 3-4
- 5-6

7.- ¿Cuántas personas trabajan en el hogar?

- 1-2
- 3-4
- 5-6

Descripción de los programas

8.- ¿Cuál ha sido el tipo de programa con el cual ha sido beneficiado?

- Plan techo
- Usura cero
- Bono Patio
- Bono solidario

9.- ¿Recibió alguna capacitación al momento de recibir el beneficio?

- si
- no

10.- ¿Recibió otro beneficio, aparte del adquirido?

- SI
- No

11.- ¿En qué año obtuvo el beneficio?

- 2012
- 2013
- 2014
- 2015
- 2016

12.- ¿Cómo evalúa los programas?

- Bien
- Mal
- Más o menos

Encuesta sobre los programas sociales en Esquipulas Matagalpa

13.- ¿Estaría dispuesto a obtener otro beneficio?

SI No

14.- ¿usted cree que existe transparencia en los programas?

Si no

15.- ¿la cantidad del recurso asignado como cree que es?

Suficiente
 Insuficiente