

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE NICARAGUA, MANAGUA
UNAN-MANAGUA
FACULTAD REGIONAL MULTIDISCIPLINARIA, ESTELÍ
FAREM-ESTELÍ
Departamento de Ciencias Económicas y Administrativas



Artículo Científico

Tema delimitado:

Incidencia del presupuesto municipal en el desarrollo humano de la población del área urbana de Jalapa en el año fiscal 2015.

Autoras

- **Herrera López Nazarely Jexabeth**
- **Orozco López María Mercedes**
- **Rocha Fajardo Arelys Massiel**

Tutor(a):

MSc. Alberto Cayetano Sevilla Rizo
MSc. Flor Idalia Lanuza Gámez

27 de Enero de 2017



Titulo

Incidencia del presupuesto municipal en el desarrollo humano de la población del área urbana de Jalapa en el año fiscal 2015.

Autoras¹:

Herrera López Nazarely Jexabeth/jexabeth10@gmail.com

Orozco López María Mercedes /orozcomlopez94@gmail.com

Rocha Fajardo Arelys Massiel /arelysrocha4@gmail.com

Resumen

La presente investigación se realizó en el área urbana del Municipio de Jalapa durante el año fiscal 2015 y en la misma participaron habitantes y colaboradores de la Alcaldía Municipal del lugar; el propósito de la presente investigación consistió en la determinación de la incidencia del presupuesto Municipal en el desarrollo humano de la población del área urbana del Municipio de Jalapa departamento de Nueva Segovia en el año fiscal 2015, siendo relevante destacar la importancia de la buena asignación presupuestaria, para el desarrollo económico y estructural de la población. Para ello, fue necesaria la identificación de los criterios que emplea el gobierno Municipal para la distribución de bienes en el presupuesto, además se describió la asignación de inversión para el desarrollo humano y se valoró la percepción de la población urbana en relación a la distribución presupuestaria; por consiguiente, se proponen alternativas de participación ciudadana para el ciclo presupuestario. El presente estudio se justificó por cuanto posee valor práctico, valor teórico, en base a los beneficios que genera. El procesamiento de datos permitió determinar que la ejecución presupuestaria está incidiendo parcialmente en el desarrollo humano de la población del municipio de Jalapa.

Palabras claves: Desarrollo humano, Presupuesto y Asignación presupuestaria del Municipio

¹ Egresadas de la carrera de Administración de empresas de la UNAN Managua, FAREM –Estelí.
Email: orozcomlopez94@gmail.com arelysrocha4@gmail.com jexabeth10@gmail.com



Title

Incidence into the municipal budget in the human development of the population from the urban area of Jalapa in the fiscal year 2015.

Authors:

Herrera López Nazarely Jexabeth/jexabeth10@gmail.com

Orozco López María Mercedes /orozcomlopez94@gmail.com

Rocha Fajardo Arelys Massiel /arelysrocha4@gmail.com

Abstract

The current investigation was realized in the local area from Jalapa City during the fiscal year 2015 and collaborative of the City hall from Jalapa. The object of this investigation consisted in the determination of the impact of the Budget of the municipality, in the human development of poblation from urban area in the municipality of Jalapa in the Nueva Segovia department in the fiscal year 2015, been relevant to stand out the importance ot good budgetary assignment for the economical and structural developmen of the poblation. For was necessary the identification of standards that government uses for the all ocaion of possessions in the budget, then was described the assigment of investment for the development of the poblation in plan to indicated term, more over it was value the perception at urban poblation in relation to the budgetary, assigment and were proposed options about citizens participation of the budget cicle. The actual investigation was substantiaded for it valves, practical, the teoric valve, based in the advantages that 5t give; the processing of data, lest to determinant that budgetary execution is fluencing partially in the human development of the poblation.

Keywords: Human development, Budget, Municipie budgetary assignment



I. Introducción

En la investigación bajo estudio, se encontró en la Facultad Regional Multidisciplinaria de Estelí dos investigaciones relacionadas con el presupuesto, las cuales fueron objeto de estudio la Alcaldía de Estelí, siendo estas las siguientes:

Salgado Acuña & Castillo Alfaro (2007), Elaboración del Presupuesto de la Alcaldía Municipal de Estelí, durante el período 2005 cuyo objetivo fue determinar los procedimientos aplicados en la elaboración del presupuesto de esta Alcaldía.

Hernández Ortega & Valdivia Gutiérrez (2002), Efectividad del sistema de presupuesto por programa aplicado en la Alcaldía de Estelí durante el año 2000-2001.

Por otra parte, en el sitio web de la Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua UNAN-León, se encontró una investigación titulada Seguimiento Legislativo de la ejecución presupuestaria de 1997 al 2002.

El objetivo principal del tema en mención fue determinar la incidencia del Presupuesto Municipal en el área urbana del Municipio de Jalapa, teniendo como propósito proponer alternativas de participación ciudadana de manera que estas mejoren la asignación presupuestaria en el Municipio de Jalapa.

En el Municipio de Jalapa las familias se desarrollan de acorde a las actividades económicas realizadas, más la intervención de servicios públicos y demás actores claves enfocados en el bienestar de la población, no obstante la distribución del presupuesto, la participación social en la planificación y cantidad de recursos económicos existentes son insuficientes por las características que presenta el desarrollo económico y estructural de la población del área urbana de Jalapa; es por ello, que se analizó de qué manera incide el presupuesto sobre el desarrollo humano tomando en cuenta la transformación que vive nuestra sociedad con el objeto de contribuir al desarrollo Municipal.



II. Materiales y métodos

Para toda investigación es de importancia fundamental que los hechos y relaciones que establecen los resultados obtenidos o nuevos conocimientos tengan el grado máximo de exactitud y confiabilidad.

Tipo de Investigación

Según su naturaleza en cuanto al nivel de conocimiento, se fija dentro de la investigación de carácter descriptivo, este tipo de estudios busca especificar propiedades importantes de un segmento de la población.

El universo de esta investigación lo constituyeron 20,910 habitantes de los cuales la muestra fue de 377 habitantes del área urbana del Municipio de Jalapa, Departamento de Nueva Segovia.

Tipo de muestra

El tipo de muestreo fue con un procedimiento no probabilístico intencional puesto que se entrevistó a autoridades de la Alcaldía Municipal tratando de obtener muestras más representativas.

A su vez probabilístico porque se encuestaron a pobladores del área urbana aplicándose el muestreo estratificado considerándose la edad y género además de estratos como ocupación u oficio.

Muestra probabilística estratificada

Subgrupo en el que la población se divide en segmentos y se selecciona una muestra para cada segmento. (Hernandez Sampieri, Fernandez-Collado, & Baptista Lucio, 2006).

Técnicas de recolección de datos

Para cumplir con los objetivos planteados en la investigación, se hizo uso de dos técnicas de recolección de datos utilizando como instrumentos la entrevista y la encuesta.



III. Resultados y discusión

Para dar salida a los objetivos específicos de esta investigación se aplicó una entrevista al Lic. Roberto Carlos Rugama (2016) responsable de planificación y ejecución de proyectos de la Alcaldía Municipal, además de una encuesta a la población del área urbana de Jalapa para conocer su sentir al respecto.

1. Identificar los criterios que emplea el Gobierno Municipal para la asignación y/o distribución presupuestaria, conforme a los lineamientos establecidos por el PNDH.

Se le consultó a través de una entrevista al responsable de planificación y ejecución de proyectos de la Alcaldía Municipal (Rugama, 2016) ¿cuáles son los criterios que toman en cuenta para asignar bienes a cada una de las áreas asistidas por el Gobierno Municipal? a lo que él respondió:

Todas las Municipalidades del país se deben regir al Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) donde se introducen criterios que dan prioridad a que la elaboración del presupuesto y su ejecución impacten de manera directa en tres niveles de incidencia mejorando en forma directa la redistribución del ingreso, fortaleciendo la capitalización de los pobres aumentando su productividad y elevando la eficiencia operativa del gasto en los sectores de salud, educación y protección social.

Lineamientos de desarrollo humano promovidos por el Gobierno Central

Existen doce lineamientos de los cuales no todos se pueden municipalizar dado que algunos son exclusivos para la Costa Caribe, de estos el Gobierno Municipal de Jalapa trabaja con nueve lineamientos descritos a continuación:

El **primer lineamiento** tiene el propósito de lograr un crecimiento económico y estabilidad macroeconómica con incremento del trabajo y reducción de pobreza.

Lineamiento dos busca el fortalecimiento de la Gran Alianza entre los trabajadores, los productores y el gobierno como una estrategia para el desarrollo.



Lineamiento tres el fortalecimiento de la seguridad ciudadana y lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado.

Lineamiento cuatro la Gestión pública participativa y democracia directa

Lineamiento cinco el bien común y la equidad social de las familias Nicaragüenses

Lineamiento seis destaca la Ciencia, tecnología, innovación y emprendedurismo para la transformación de Nicaragua

Lineamiento siete el sector productivo priorizando la economía familiar, comunitaria y cooperativa y la soberanía y seguridad alimentaria

Lineamiento ocho la infraestructura social, de transporte, energéticos y productivos para la transformación de Nicaragua

Lineamiento nueve la protección a la madre tierra y adaptación al cambio climático.

2. Describir la asignación presupuestaria para el Desarrollo Humano de la población del área urbana del Municipio de Jalapa.

Según (Rugama, 2016) funcionario de la Alcaldía Municipal las áreas asistidas por el presupuesto son:

Infraestructura vial y edificación: esto se refiere al mejoramiento y adoquinado de calles y construcción de edificios/obras públicas

Fortalecimiento del **capital humano** a través de diferentes programas de educación formal y no formal, cuando se habla de lo formal se refiere al apoyo con becas a estudiantes universitarios, en cuanto a lo no formal a las escuelas técnicas de oficio tradicional y las escuelas tecnológicas donde se imparten cursos de computación para mejorar el desempeño de las personas que de una u otra manera tienen que utilizar una computadora.

El apoyo o el acompañamiento al ministerio de **educación** a través del mejoramiento de los centros escolares, la idea es generar las condiciones adecuadas para que los niños puedan asistir a clase.

Se acompaña al ministerio de **salud** para mejorar la calidad de infraestructura los centros.

Deporte: porque se está consiente que el desarrollo no solo tiene que ser intelectual si no también físico para poder generar salud, en ese sentido se apoya al equipo de Nueva Segovia



de beisbol, al equipo de futbol, a la copa de Alexis Arguello y más que todo promover el deporte a nivel municipal pero también mejorar la infraestructura.

Se apoya la **cultura** en las cuales se incluyen las ferias, mini ferias, festivales de música campesina, ferias gastronómicas y noches de compras.

Familias vulnerables: Se da acompañamiento a las familias que de alguna manera se ven afectadas por los desastres naturales que se dan.

Asignación de gastos en el presupuesto Municipal de Jalapa

Asignación presupuestaria

Importe destinado a cubrir las erogaciones previstas en programas, subprogramas, proyectos y unidades presupuestarias necesarias para el logro de los objetivos y metas programadas. Se divide en: asignación original y asignación modificada. (Ministerio de Hacienda Costa Rica , s.f.)

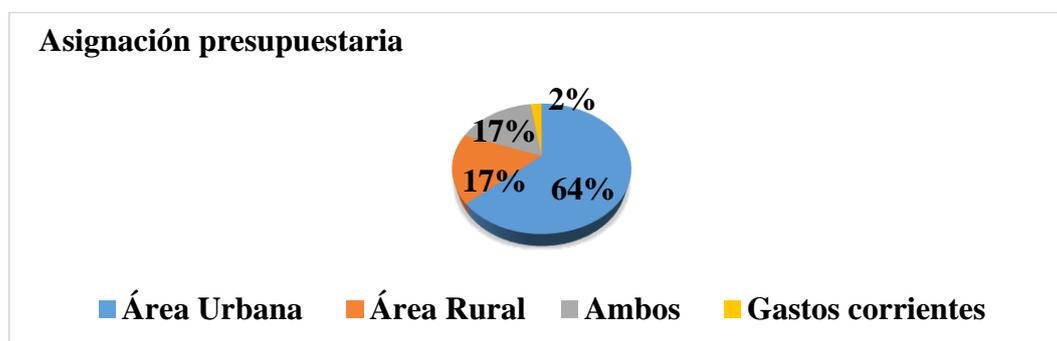


Gráfico 1 Fuente; Alcaldía de Jalapa (2015)

El área bajo estudio (urbanismo) es precisamente el sector poblacional donde se asigna mayormente los recursos económicos destinados para promover el desarrollo humano municipal, fusionando beneficios con el sector rural local, además del 2% destinado para gastos corrientes permitidos según orientaciones superiores.

Por tal razón de concentración de recursos económicos para la gestión al plan de desarrollo humano municipal, nos enfocamos en el área geofísica estratégica, para valorar puntos de vista de los diferentes estratos sociales protagónicos en el casco urbano del municipio de Jalapa.



Presupuesto destinado al área urbana de Jalapa

Área urbana

Una zona urbana se puede definir por medio de uno o más de los siguientes factores: criterios administrativos o fronteras políticas (como formar parte de la jurisdicción de un municipio o comité de la ciudad); el tamaño de la población (cuando el número mínimo de habitantes en los asentamientos urbanos de la región es de 2.000, aunque puede oscilar entre 200 y 50.000); la densidad demográfica; la función económica y la existencia de características urbanas (como calles pavimentadas, alumbrado público o alcantarillado). (UNICEF)

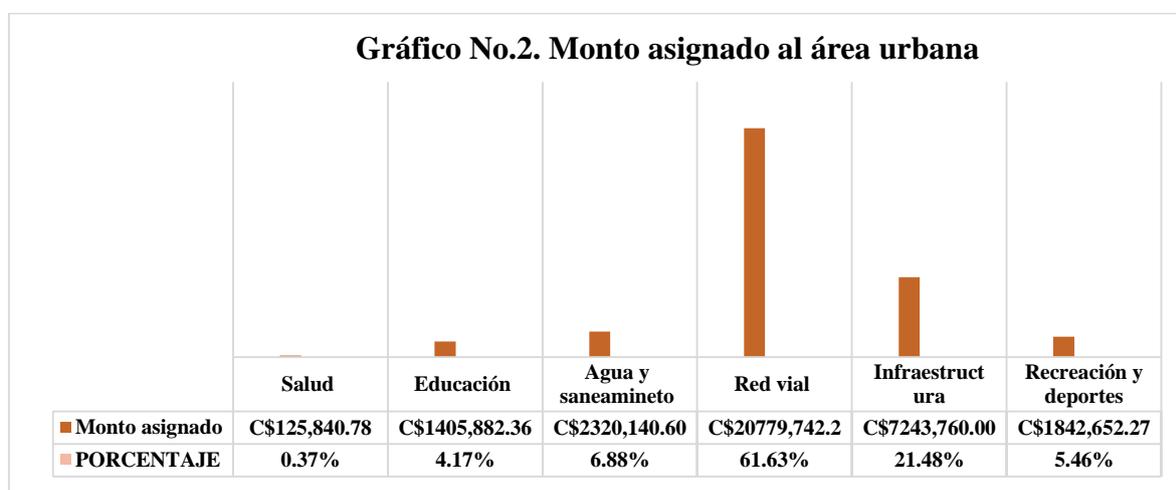


Gráfico 2 Fuente; Alcaldía de Jalapa (2015)

Los montos asignados para cada uno de los componentes presentes en el presupuesto municipal, están orientados a cumplir con la demanda social, los cuales en sesiones de autoridades competentes designan a estos montos requeridos (aunque a veces no suficientes), para paliar necesidades a priori (según funcionario municipal), el componente red vial urbana para el año bajo estudio (2015), se le asignó un 63% urbano y un 40% municipal, infraestructura urbana 22% y un 14% municipal, perdiendo prioridad los componentes de educación, salud, agua y saneamiento y recreación sumando el 17% urbano y un 11% del presupuesto total municipal.

Se observa y valora que los componentes salud y educación son a los que menos recursos económicos se les asigna, no porque no lo necesitan, si no que el gobierno municipal asigna presupuesto para la rehabilitación de las infraestructuras de estos componentes, además que no se está tomando en cuenta la asignación rural, ya que si se compara la cobertura de los otros



componentes como red vial, recreación e infraestructura, estos están más orientados al sector urbano como tal.

3. Valorar la percepción de la población urbana en la distribución presupuestaria para el desarrollo humano.

Desarrollo Humano

Según el PNUD (Human Development, 2011), el Desarrollo Humano es un proceso que aumenta las opciones y la libertad de las personas, permitiéndoles alcanzar un mayor nivel de potencial de habilidades y de bienestar. Para lograr una mayor libertad, las personas necesitan educación, salud, seguridad, vivienda, etc. Además de estas cuestiones básicas, hay dimensiones más complejas, como relacionadas con el sistema político y la equidad de géneros.

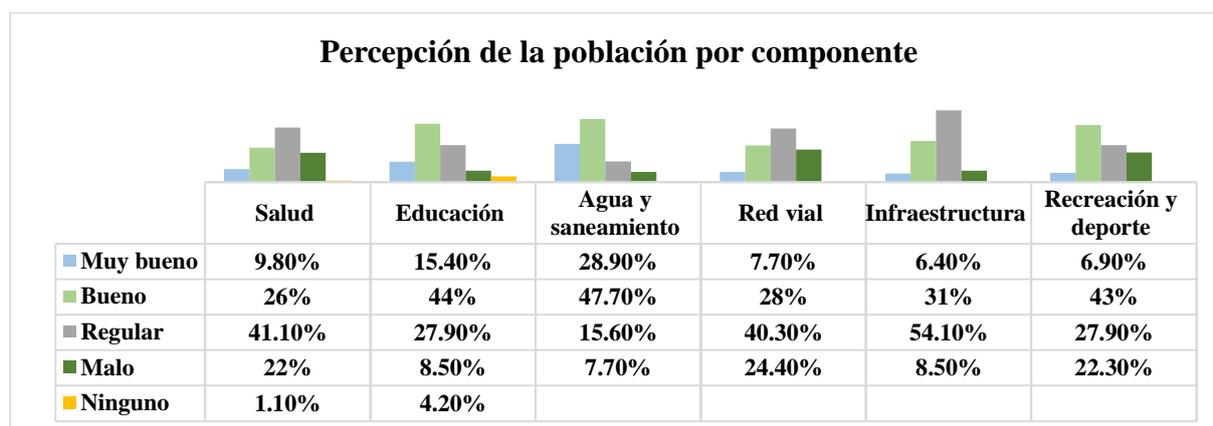


Gráfico 3 Fuente; Elaboración propia

Los diferentes componentes bajo estudio presentan un patrón de opinión pública consistente, siendo una percepción regular el sentir más expresado por los diferentes estratos; educación, agua y saneamiento y recreación, son los componentes donde los estratos expresaron la mayor aceptación en aras al desarrollo humano local, y de muy baja aceptación la promoción al desarrollo vista desde los componentes de infraestructura pública y vial.

El grado de apropiamiento por los pobladores de un plan de desarrollo propiamente dicho, viene siendo una limitante para la valoración del mismo y para la percepción de la población a la incidencia presupuestaria pública, por ello lo ven de manera aislada, no están relacionando su nivel de desarrollo con la inversión pública actual.



4. Proponer alternativas de participación ciudadana para el ciclo presupuestario.

Tomando en cuenta entrevista realizada al responsable de planificación y ejecución de proyectos de la Alcaldía Municipal, el PNDH introduce criterios para el cambio de contenidos en el proceso presupuestario, por lo cual la Alcaldía se basa únicamente en estos y no existiendo los suyos como tal.

Promover los debates públicos

Potencializar los Cabildos Municipales

Mejoras en la distribución de ingresos

Mejorar los criterios de asignación de presupuesto

Vínculo entre autoridades y población

Sensibilización ciudadana

Crear un servicio de información pública



IV. Conclusiones

Según funcionario público, la Alcaldía Municipal de Jalapa, en aras al fortalecimiento de la ejecución presupuestaria trabaja conforme a los lineamientos establecidos por el Plan Nacional de Desarrollo Humano, destinando recursos económicos a los diferentes componentes de servicios sociales, de manera equitativa según percepción demanda poblacional.

La mayoría de la población del casco urbano de Jalapa, desconoce la existencia de un plan de desarrollo humano impulsado por el gobierno central, más aún que el presupuesto asignado por transferencia, debe de apuntar a un plan de desarrollo para las familias.

Estratos vulnerables, como las amas de casa, comerciantes y obreros, son los que consideran que el accionar del gobierno Municipal en su asignación presupuestaria, no los está favoreciendo ni creando ambiente propicio para su desarrollo personal.

No existe correlación en asignación de montos presupuestarios ejecutados versus percepción de la población, las familias asumen que los montos asignados, para los diferentes componentes no son suficientes y no son palpables por ellos.

Además, las personas con menos recursos son las que necesitan más de los gastos sociales del estado, por lo general son las que menos fuerza tienen para incidir en las políticas presupuestarias, de ahí la necesidad urgente de la intervención de los organismos de la sociedad civil para lograr esa incidencia que beneficiara a este estrato de la población.

La población del casco urbano de Jalapa, no se ve representada en gestión pública viable, que apunte a mandatos del gobierno central, además valora que la mayoría de los recursos destinados al plan de desarrollo humano, no los beneficia directamente, asumen que el accionar del gobierno municipal está muy distante de sus intereses en pro al desarrollo personal.



V. Recomendaciones

1. Difundir constantemente las políticas y planes estratégicos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo Humano.
2. Escuchar y entender las aspiraciones, demandas, capacidades de los diferentes grupos, colectividades y comunidades del territorio.
3. Identificar las posiciones e intereses, equilibrar fuerzas, crear alternativas para articular constructivamente los intereses legítimos de los diferentes estratos.
4. Facilitar una creación de visión de futuro compartida e integrada.
5. Construir alianzas para impulsar los cambios.
6. Explicar y comunicar valores, crear cultura.
7. Mejorar la eficacia y transparencia de los canales de información entre la ciudadanía y funcionarios de la alcaldía.
8. Trabajar por el empoderamiento de los sectores más desfavorecidos y/o con difícil acceso a los cauces de participación.
9. Desarrollar actuaciones de comunicación específicas que permitan convocar e implicar adecuadamente a los sectores que estimen necesario.



VI. Bibliografía

Alcaldía de Jalapa. (2015). *Presupuesto Municipal 2015*. Jalapa.

Alcaldía de Jalapa. (2016). *Municipio de Jalapa*. Jalapa.

Hernandez Sampieri, R., Fernandez-Collado, C., & Baptista Lucio, P. (2006). *Metodología de la investigación* (Cuarta edición ed.). DF, México: McGRAWHILLIINTERAMERICMA EDITORES, SA DE C.V . Recuperado el 16 de Junio de 2016

Human Development. (2 de Noviembre de 2011). *PNUD*. Recuperado el 30 de Mayo de 2016, de <http://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/hdr.html>

Ministerio de Hacienda Costa Rica . (s.f.). *Ministerio de Hacienda Costa Rica* . Obtenido de http://www.hacienda.go.cr/cifh/sidovih/cursos/material_de_apoyo-F-C-CIFH/1MaterialdeapoyocursosCIFH/13NocionesGeneralesTesoreriaNacional/Glosariotermino secon.pdf

Rugama, R. C. (05 de Septiembre de 2016). Asignación presupuestaria . (M. M. Orozco López , N. Herrera López , & A. Rocha Fajardo, Entrevistadores)

UNICEF. (s.f.). Recuperado el 16 de Julio de 2016, de <https://www.unicef.org/spanish/sowc2012/pdfs/SOWC-2012-Definiciones.pdf>