

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE NICARAGUA

UNAN-MANAGUA

RECINTO UNIVERSITARIO CARLOS FONSECA AMADOR

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

DEPARTAMENTO DE ECONOMIA



SEMINARIO DE GRADUACIÓN PARA OPTAR AL TITULO DE
LICENCIATURA EN ECONOMIA.

TEMA: Fin de la pobreza en Nicaragua.

SUB-TEMA: El dinamismo de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua. (2005-2017).

Elaborado por:

Br: José Alexander Borge.

Br: Jennifer Valeria Ampie Busto.

Br: Cindy Leonor Trejos Castillo.

Tutor: Msc. Leónidas José Saballos.

Managua, 22 de marzo 2021

“ A la libertad por la universidad ”

Tema: Fin de la pobreza en Nicaragua.

Sub-tema: El dinamismo de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua.
(2005-2017).

INDICE

Dedicatoria.....	1
Agradecimiento.....	2
Valoración del docente.....	3
Resumen.....	4
I. Introducción.....	5
II. Justificación.....	6
III. Objetivos.....	7
3.1 Objetivo general.....	7
3.2 Objetivo específico.....	7
IV. Desarrollo.....	8
4.1 Definición de pobreza.....	8
4.1.2 Algunos aportes teóricos sobre la pobreza.....	8
4.1.3 Métodos para medir la pobreza en Nicaragua.....	11
4.2 Incidencia de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua en el periodo (2005-2017).....	13
4.2.1 La pobreza y su evolución en las zonas rurales de Nicaragua.....	14
4.2.2 Profundidad de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua.....	16
4.3 Causas de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua (2005-2017).....	17
4.3.1 La pobreza mediante el ingreso.....	18
4.3.2 La pobreza mediante el consumo.....	20
4.3.3 La pobreza mediante las necesidades básicas insatisfechas.....	21
4.4 Políticas públicas que han incidido en la reducción de la pobreza en zonas rurales de Nicaragua.....	25
4.4.1 Programas sociales que benefician a las zonas rurales de Nicaragua.....	38
V. Conclusiones.....	41
VII. Anexos.....	46

Dedicatoria.

El presente trabajo lo dedicamos a Dios, por ser el inspirador al darnos la sabiduría, entendimiento, fortaleza y confianza para seguir adelante.

A nuestros padres quienes nos dieron vida, educación apoyo y consejos, amor, trabajo y sacrificio en todos estos años, gracias a ustedes hemos logrado llegar hasta aquí y convirtiéndonos en lo que somos. Ha sido el orgullo y privilegio de ser sus hijos, son los mejores padres.

A todas las personas que nos han apoyado y han hecho que el trabajo se realice con éxito en especial a los profesores que nos abrieron las puertas y compartieron sus conocimientos.

La dedicamos a nosotros mismo por elaborar este trabajo con perseverancia y alcanzar los objetivos un día soñado. Por nuestras motivaciones y esfuerzos durante este camino.

Agradecimiento

Primeramente gracias a Dios por ser nuestro maestro principal y guía al permitirnos terminar este seminario de graduación; que en algunos momentos nos pareció sin fin. Agradecemos su bendición en nuestras vidas y ser la fortaleza en aquellos momentos de dificultad y de debilidad.

A nuestros padres al formarnos con valores y principios brindándonos consejos, gracias por creer y confiar en nuestras capacidades al ser un pilar que nos motivan con una sonrisa durante los días de estrés teniendo su apoyo incondicional.

A nuestros maestros por compartir sus conocimientos con paciencia, cariño, respeto, tiempo y dedicación para poder alcanzar el grado superior.

Gracias a la vida que nos ha puesto a personas y familia que han contribuido para nuestro desarrollo como ser humano teniendo el anhelo de un futuro mejor.

Gracias a nosotros mismos porque avanzamos lento pero seguro. Convirtiendo esta experiencia uno de los tantos logros que esperamos tener en la vida.

¡Muchas Gracias!

Valoración del docente.

Resumen.

El presente informe de seminario de graduación aborda la temática de El dinamismo de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua (2005-2017), donde también se identificaron las causas de la pobreza por medio del ingreso, el consumo y las necesidades básicas insatisfechas.

La pobreza rural general se ha reducido a 14.4% y la pobreza extrema a 16% según datos de INIDE y FIDEG, lo que evidencia una reducción, en los últimos 13 años.

El índice de profundidad de la pobreza es importante porque nos cuantifica que tan lejos están las personas de salir de la pobreza rural, según FIDEG la profundidad de pobreza que tienen los pobres generales es de 4.8%.

Las políticas implementadas por el actual gobierno han hecho que la pobreza se haya reducido en el área rural debido a los beneficios que han tenido las familias como el acceso a servicios suficientes, electricidad entre otros.

De igual forma los distintos programas que se han ejecutado en el sector rural, han sido garantes en el mejoramiento de su economía familiar y comunitaria, permitiendo que sean participe en la transformación de la economía y en el crecimiento económico.

De lo antes mencionados se realizó con la ayuda de las EMNV de INIDE así como lo informes de FIDEG en su encuesta de hogares para medir la pobreza en Nicaragua, también se consultaron documentos en líneas que sirvieron de apoyo en la investigación.

Se presentan algunas recomendaciones con el fin de brindar un aporte al estudio, contribuyendo de esta manera un punto de vista de las causas encontradas.

I. Introducción.

El presente informe expone el dinamismo de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua, tomando en cuenta las variables ingreso, consumo y las necesidades básicas insatisfechas (NBI) con el apoyo de las encuestas realizadas (EMNV) de INIDE y FIDEG encuesta de hogares para medir la pobreza en Nicaragua, e informes del BCN, PNUD entre otros.

Según Amartya Sen (premio nobel de economía 1998) “ La pobreza es la privación de capacidades más allá de la simple limitación de los medios disponibles ” como, el acceso a la educación, las limitaciones en las condiciones de salud, la exclusión social y la financiera.

Nicaragua posee una economía pequeña que enfrenta desafíos como mejorar la calidad de la educación, mejorar las infraestructuras, y entre los principales, erradicar la pobreza.

Se ha encontrado que las causas que origina la pobreza en las zonas rurales son el acceso de servicios básico limitados, hacinamiento y como principal causa el empleo y los salarios que perciben los trabajadores en los sectores de agricultura, pesca, silvicultura y minas.

Entre las causas de la pobreza como el de servicios básicos insuficientes fue más alto en el año 2009 con 50.3%, por lo que se puede evidenciar que un poco más de la mitad de la población rural tienen problemas de acceso a servicios básicos.

En el periodo (2005-2017) la población rural tuvo una reducción de la pobreza general y extrema un poco considerable según INIDE y FIDEG. Para esos mismos años los avances han sido un poco notorios en cuanto a la NBI, con una reducción en cada uno de sus indicadores. Especialmente hacinamiento (11.7%) y vivienda inadecuada (3.9%).

II. Justificación.

En esta investigación se pretende estudiar el dinamismo de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua. “La encuesta de medición de nivel de vida” (EMNV) de INIDE (2014), indica que la pobreza general y pobreza extrema en Nicaragua es mayoritariamente rural. Los datos muestran que para el 2014, del 100% de los pobres generales del país, el 71% provienen del área rural mientras que 29% residen en el área urbana. Una situación análoga se presenta con la pobreza extrema, el 83% de los pobres extremos del país residen en el área rural y el 17% en el área urbana. (INIDE, 2014).

Según el Fondo internacional de desarrollo agrícola (FIDA), el sector agrícola que se asienta en estas zonas, contribuye en un 20% al producto interno bruto (PIB) de Nicaragua y da empleo a casi el 40% de la población activa. Los pequeños agricultores producen el 90% de los productos contenido en la canasta básica de alimentos, el 65% de los productos pecuarios y el 56% de las producciones agrícolas.

También sugieren que la agricultura sigue siendo el motor del crecimiento económico y del aumento de las exportaciones en un 70% en el 2012. Siendo los principales productos de exportación el café, la carne, maní, azúcar, sésamo, frijol y los productos lácteos. Pero sin embargo son estas zonas que carecen de servicios básicos. (FIDA, 2017)

La importancia de estudiar la pobreza nos permitirá conocer las causas de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua, así como los beneficios que han tenido las familias rurales de Nicaragua.

A nivel académico servirá para futuros profesionales que estudian esta disciplina y para mejorar el conocimiento de las personas que se interesen en la situación de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua en el periodo (2005-2017).

III. Objetivos.

3.1 Objetivo general.

- Presentar el dinamismo de la pobreza en Nicaragua en los años 2005-2017.

3.2 Objetivo específico.

- Explicar la incidencia de la pobreza en zonas rurales de Nicaragua en el periodo 2005-2017.
- Identificar las causas de la pobreza rural en Nicaragua mediante el ingreso, el consumo y las necesidades básicas insatisfechas.
- Mencionar las políticas públicas que han incidido en la reducción de la pobreza en zonas rurales de Nicaragua.

IV. Desarrollo

4.1 Definición de pobreza.

Según Amartya Sen (premio nobel de economía 1998) “ La pobreza es la privación de capacidades más allá de la simple limitación de los medios disponibles ” como, el acceso a la educación, las limitaciones en las condiciones de salud, la exclusión social y la financiera, entre otros. (Vegara Carrió, 2016)

4.1.2 Algunos aportes teóricos sobre la pobreza.

Desde los orígenes de la teoría económica existieron muchos pensadores que desarrollaron distintas teorías, que abordaban conceptos y definiciones con respecto a la pobreza, entre ellos Adam Smith, Thomas Malthus, David Ricardo y entre otros que se enfocaron en estudiar el nivel de vida de las personas y la satisfacción de sus necesidades.

Adam Smith

La pobreza históricamente está relacionada con la desigualdad, debido a que aparece con la propiedad privada y el gobierno, la propiedad privada es la que crea diferencia entre las personas, aquellos que poseen menos o casi nada, desean alcanzar, aunque sea un poco la fortuna de otros, pero es el gobierno que impide tal cosa.

Este modelo planteado por Smith le permite al hombre liberarse de los sistemas rígidos del pasado, le da libertad de pasar de un empleo a otro y adquirir los productos que necesita y desee. Estas decisiones las toma el individuo de acuerdo con evaluaciones subjetivas y objetivas de lo que más le conviene a él y a su familia, después de considerar precios e ingresos.

Smith estaba a favor del libre mercado donde planteaba que una sociedad funciona mejor y que podría lograr un crecimiento si el estado no interviene en el mercado, debido a que el mercado es el que regula los precios de los bienes y servicios que

la sociedad adquiere, y un incremento o un impuesto que se aplique a la sociedad es como una espada de doble filo que por una parte logra mantener la estabilidad económica por medio de los precios, por otra parte, podría generar un impacto negativo dentro de los consumidores si estos no perciben un ingreso que les permita amortiguar cualquier incremento que se aplique en los productos.

Smith creía que las economías capitalistas tienen en sí mismas mecanismos automáticos que aseguran un crecimiento económico continuo y armónico. Donde si el mercado lo permite se produce la acumulación de capital y la división y especialización de la mano de obra, que a su vez incrementa la productividad y los ingresos nacionales, al incrementarse los ingresos nacionales aumenta el ahorro y también la demanda efectiva; un aumento en el ahorro produce un aumento en la inversión (Acumulación de Capital).

El aumento de la demanda efectiva combinado con el crecimiento “Natural” de la población, provoca un ensanchamiento del Mercado, lo cual permite una mayor división y especialización del trabajo donde la economía crece y todos los agentes productivos participan de ingresos más elevados.

Tomas Malthus.

Otras de las teorías es la de Malthus en su ensayo principios de la población donde plantea que, si no se controlan los nacimientos, llegará un momento en que la tierra no producirá lo necesario para sus habitantes. Malthus se apoya en la idea pseudocientífica de que la población del planeta aumenta geométricamente, mientras que la producción de alimentos sólo aumenta en proporción aritmética. (Contemporanea, 2010).

Con respecto a lo planteado por Malthus sobre el control de la población podemos argumentar que resultó ser equivocada en la realidad por no tener en cuenta el desarrollo humano de los medios de producción, la división y especialización del trabajo y el aumento de la inversión. En cuanto a la agricultura, Malthus ignoró las mejoras en su productividad, la introducción de la ciencia en la agricultura, mejoras

en los métodos agrícolas, su mecanización, nuevos pesticidas y la introducción de otras variedades de alto rendimiento, es decir, no predijo la revolución verde.

David Ricardo.

Un economista inglés, miembro de la corriente de pensamiento clásico económico y uno de los más influyentes junto a Adam Smith y Tomas Malthus, plateaba que la pobreza es uno de los problemas sociales que afecta a la clase trabajadora y reduce el bienestar general de la sociedad.

Se fundamenta principalmente en el trabajo y los salarios, debido a que la pobreza puede incrementar con disminuciones tanto directa como indirecta de los salarios, debido a que un incremento de los precios de un determinado bien, que este por encima de su precio natural, disminuye la capacidad de compra por parte de los trabajadores, así mismo argumenta que la pobreza puede aumentar por un exceso de oferta de trabajo con respecto a su demanda, ya que se reducen los salarios por debajo de su nivel natural.

Teoría Keynesiana.

La teoría keynesiana plantea que los dos grandes problemas que generaban pobreza en el capitalismo eran el desempleo y la concentración del ingreso, por el que desechó el mundo clásico del equilibrio natural y el sistema de libre mercado como el mecanismo para el ajuste automático y equitativo. El elemento clave de intervención estatal consistía en la “administración” de la demanda efectiva por parte del Estado.

El estado podría aumentar la demanda y enfrentar la pobreza simplemente elevando el gasto público, por ejemplo, empleando nuevos trabajadores en la industria de la construcción, pues finalmente el aumento de los salarios significaba demanda efectiva, lo cual tendría un efecto multiplicador del ingreso, reactivando el proceso productivo. (Santos, 2013).

Las ideas de Keynes sobre el aumento del gasto público ponían en entredicho la postura oficial del Tesoro británico; favorecían la inversión en grandes obras públicas y la financiación del gasto mediante deuda y no con alzas de impuesto

Para él, la economía no era un fin sino un medio para que el mayor número de personas pudieran vivir de acuerdo con un modelo ideal de sociedad; además, valoraba el consumo, frente al convencionalismo victoriano que daba preponderancia al ahorro, aun en tiempos de crisis.

Keynes siempre elaboró sus teorías con el fin de aplicarlas en la práctica, intentando resolver los problemas reales de su tiempo; la inquieta vida de Keynes, interesado en muchas otras cosas además de la economía, quizá explique su afán por transformar la realidad en concordancia con su propio ideal ético: mejorar las condiciones de vida de la sociedad en que vivía.

4.1.3 Métodos para medir la pobreza en Nicaragua.

Ingreso y el consumo.

Según la comisión económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), los indicadores de bienestar más utilizados para el análisis de la pobreza, son el ingreso y el gasto en consumo, esto se debe a que el análisis económico define a la pobreza como "nivel de vida". Aun bajo esta definición no es posible declarar a una como superior a otra para representar el bienestar de las personas. (CEPAL, 2001)

Ingreso.

En un informe publicado por CEPAL en el 2018 titulado "Medición de la pobreza por ingreso, actualización metodológica y resultados". Describe que en las economías modernas mercantilizadas, el ingreso es el principal medio para acceder a los bienes y servicios esenciales para alcanzar bienestar material. Los hogares requieren de ingresos para comprar alimentos y vestuario, adquirir bienes durables, acceder a transporte, servicios básicos (agua potable y energía para cocina, calefacción e iluminación de la vivienda) y servicios de recreación, a fin de satisfacer adecuadamente las necesidades de sus integrantes.

En este mismo informe CEPAL resalta que Ya Altimir, comenta que el ingreso es un recurso fundamental para acceder al bienestar material, su ausencia o insuficiencia suele evidenciar una situación de pobreza. No obstante la estrecha asociación entre pobreza y recursos económicos, la pobreza abarca múltiples aspectos que no necesariamente son representados de forma adecuada por el nivel de ingreso de los hogares. Por ello, es esencial que este tipo de mediciones sean utilizadas junto con otros indicadores que pongan de manifiesto las privaciones que experimenta la población, a fin de contar con diagnósticos más adecuados para la formulación de políticas públicas. (CEPAL, 2018)

Método de las necesidades básicas insatisfechas.

Según el centro de investigación en Economía política y comunicación (CIEPYC) El método de medición de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) toma en consideración un conjunto de indicadores relacionados con necesidades básicas estructurales (vivienda, educación, salud, infraestructura pública, etc.) que se requiere para evaluar el bienestar individual. Este conjunto de indicadores puede variar de país en país. A diferencia de la Línea de Pobreza este indicador se refiere a la evolución de la pobreza estructural. (CIEPYC, 2010).

4.2 Incidencia de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua en el periodo (2005-2017).

En el presente capítulo se pretende abordar la pobreza extrema y general en las zonas rurales de Nicaragua, a través de las encuestas de medición de nivel de vida (EMNV) de INIDE.

Según FIDEG en su informe de la encuesta de Hogares para Medir la Pobreza en Nicaragua (2015) define la incidencia de la pobreza como la proporción de la población que experimenta algunas condiciones de pobreza y que se encuentra por debajo de la línea de pobreza general o extrema.

Desde 1990 Nicaragua experimentó un cambio de gobierno que trajo consigo una transición económica y política, transformada por una economía de mercado conducida por el sector privado, generando que en los 16 años neoliberales no se le diera la prioridad y la importancia de restituirles los derechos a todos los nicaragüenses, lo que generó que la pobreza se incrementara a tal punto que para el año 2005 según la encuesta del nivel de vida la pobreza general en las zonas rurales fuera de un 70.3% y la pobreza extrema de 30.5%.

Sin embargo, el nuevo gobierno del 2007 – 2017 ha logrado reducir la pobreza general hasta un 55.9% y la pobreza extrema 14.5% en las zonas rurales, generando que las familias nicaragüenses tengan una mejor educación, mejores servicios básicos y un mejor ingreso monetario que les ha permitido tener un mejor bienestar.

Los componentes de la Necesidades Básicas insatisfechas (NBI), han mejorado grandemente permitiendo que sean los garantes de la transformación en reducir la pobreza en la zona rural. (Ver anexo no.1)

4.2.1 La pobreza y su evolución en las zonas rurales de Nicaragua.

En las últimas encuestas de medición de nivel de vida INIDE, en el 2005 la pobreza cuantifico cifras muy altas, el índice de pobreza general fue de 70.3% y la pobreza extrema en 30.5% y en el año 2014 las cifras se redujeron a 50.1% pobreza general y 16.3% pobreza extrema respectivamente. (Ver grafica no. 1)

Según los indicadores de pobreza y el empleo durante el gobierno de Arnoldo Alemán lacayo (1997-2002) y del Ing. Enrique Bolaños Geyer, (2002-2006) la pobreza alcanzó los mayores índices en las zonas rurales del país, siendo las mayores necesidades la falta de accesos a servicios básicos, caso contrario a las zonas urbanas.

En la encuesta sobre medición del nivel de vida en el año 2001, esclarece que casi la mitad de la población nicaragüense (45.8%) aproximadamente 2.38 millones de personas, se encontraban en condición de pobreza. El 27.4% representaban los pobres extremos rurales en Nicaragua.

En esos mismos años según un informe del instituto nacional de estadística y censos INEC (2004) los recursos nacionales fueron muy escasos para satisfacer la demanda interna de las personas de escasos recursos, se apostaba por otros sectores, menos al sector de la agricultura que generalmente se desarrolla en las zonas rurales, lo que sumergió al país en la pobreza.

Política fiscal.

El déficit fiscal ha sido el principal factor por la cual las políticas nos puedan realizar sus acciones de reducir la pobreza en Nicaragua, en los años 2000,2001 y 2002 en promedio el déficit fiscal ha sido de 35%, lo que provoca que se reduzca significativamente la inversión pública en los servicios básicos a la población.

Se apostaba por implementar una ley de justicia tributaria, que planteaba el fomento a la actividad del sector primario del sector agropecuario, la eliminación del financiamiento del déficit mediante la aplicación de medidas de libertad de importación de insumos y equipos para este sector, adicionando la modificación en

el cálculo del impuesto sobre la renta a los asalariados para incrementar el techo impositivo, aplicación de un impuesto a la tierra entre otras medidas que no se lograron cumplir con las metas planificadas.

Uno de los factores que influyo de manera importante fue la aplicación de mecanismo de fomentos de las exportaciones, lo que logro estimular las exportaciones y se dejó por fuera a los productores, así mismo se aplicaron retenciones anticipadas de impuestos sobre la renta que superaban al final del año fiscal la renta imponible en perjuicio de los productores agrícolas.

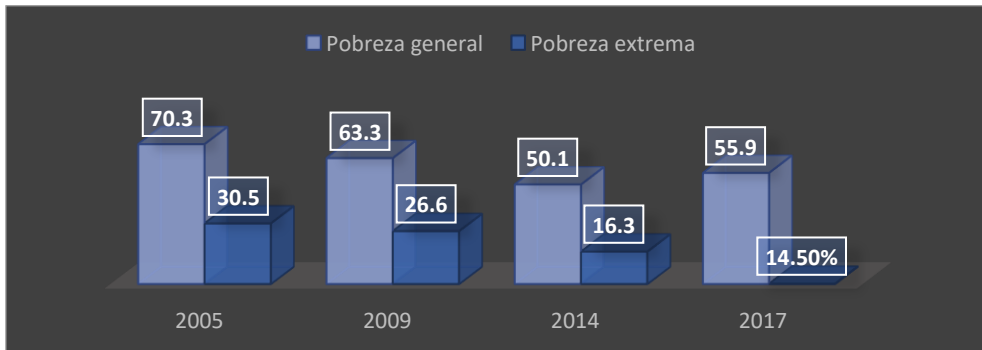
Por otro lado, las tasas de desempleo en esos años reflejo una tendencia hacia el alta de 10.5% en el 2001 en comparación al 2000 con 9.8%, lo que podemos evidenciar que debido a la falta de ingresos las familias no podían suplir sus necesidades más básicas. (INEC, 2004)

Esto trajo consigo secuelas para el año 2005, con un leve incremento de la pobreza general en el 2001 de 40.4% y en el 2005 de 70.3% así como pobreza extrema rural de 27.4% en el 2001 y 30.5% 2005.

En el 2014 la mejora de los índices de pobreza general y extrema se debe a la implementación de políticas y programas del gobierno de Daniel Ortega Saavedra a partir del año 2007, según el PNDH, entre las políticas que han contribuido a la mejora de los índices de pobreza en las zonas rurales son Política de fomento de la minería, política de agua y saneamiento entre otras, así como los programa hambre cero, casa para el pueblo, que fueron financiados por cooperación venezolana con 3,000 millones de dólares, entre el 2007-2014.

Grafica no.1

Incidencia de la pobreza rural en Nicaragua. (Porcentajes).



Fuente: Elaboración propia con datos de EMNV2005, 2009,2014/ FIDEG 2017.

4.2.2 Profundidad de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua.

Según FIDEG (2017), la profundidad de la pobreza nos muestra que tan lejos están las personas de salir de la pobreza.

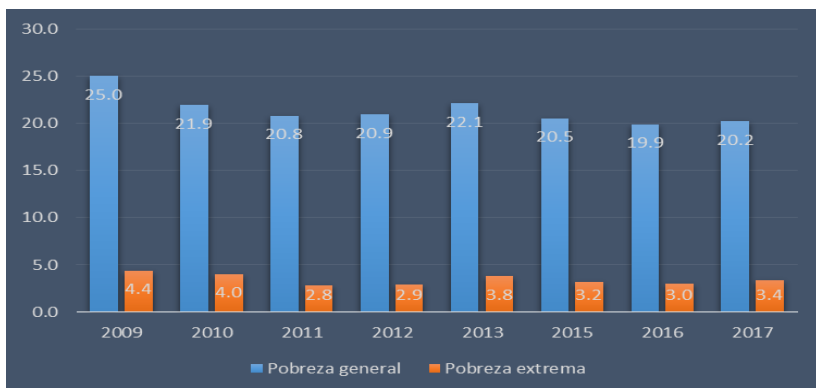
En la gráfica no.2 se puede observar que el año 2009 los índices de pobreza general es de 25.0% y la pobreza extrema 4.4%, en comparación al 2017 con índices mejorados de 20.2% pobreza general y pobreza extrema de 3.4%, esto quiere decir que la distancia del pobre “promedio” respecto a la línea de pobreza se ha reducido.

La línea de la pobreza del nicaragüense “promedio” requería 2,295 calorías diarias para satisfacer sus necesidades calóricas mínimas. En el 2017 se determinó que el valor de la línea de pobreza extrema fue C\$ 12,763.8 por persona al año. (FIDEG, 2017)

La implementación de políticas y programas ha permitido que los índices de profundidad de pobreza rural se hayan reducido, debido a que existen mejores oportunidades de bienestar de vida.

Grafica No.2

Índice de profundidad de la pobreza rural en Nicaragua (Porcentajes).



Fuente: Elaboración propia con datos de FIDEG 2017.

4.3 Causas de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua (2005-2017).

En el siguiente capítulo se pretende abordar las causas de la pobreza en las zonas rurales en Nicaragua en los periodos 2005-2017. Los métodos de medición que se utilizaron para representar los niveles de pobreza en las zonas rurales en la presente investigación son el ingreso, el consumo y las NBI.

El ingreso es el medio fundamental por la cual las familias pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias reduciendo así las posibilidades de caer en la pobreza. (CEPAL, 2007)

El indicador del consumo es de mejor utilidad al ser un índice de mejor bienestar según EMNV 2014, una de las ventajas es que a nivel rural por la razón que el ingreso varía de forma inesperada y por qué la reciben ingresos de la agricultura temporal.

EMNV 2014 sugiere que el indicador de necesidades básicas insatisfechas es un enfoque directo para la medición del bienestar que permite visualizar avances y contracciones principalmente en el área de política social.

Las causas principales de la pobreza en las zonas rurales de Nicaragua según El centro latinoamericano para el desarrollo rural (RIMISP) 2009, son el ingreso (los salarios y el empleo), el consumo (Canasta básica) y las necesidades básicas

insatisfechas (vivienda, salud, educación, limitaciones en el acceso al agua, limitaciones en el acceso a energía eléctrica).

4.3.1 La pobreza mediante el ingreso.

El empleo

Cuadro No.1

Participación de ocupados por actividad económica. (Porcentajes)

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Agropecuario, silvicultura, pesca	67.56	67.56	68.50	66.62	65.70	65.66	63.02	64.09	64.27
Minas y canteras	0.46	0.65	0.54	0.53	0.51	0.41	0.38	0.50	0.34

Elaboración propia con datos de encuesta continua de hogares y BCN.

Las actividades más comunes en las zonas rurales de Nicaragua son el agropecuario, silvicultura, pesca y minas, en los años 2009 y 2010 la participación de ocupados representaron los mismo porcentajes 67.56%, el cuadro no. 1 muestra que en el 2011 fue el porcentaje más alto con 68.50%, para ese mismo año según un informe de CEPAL (2011), el sector de la agricultura representó la mayor participación con 35.3% de empleos asalariados, seguido por ganadería y silvicultura (17.8%).

La importancia de cada sector exportador de bienes en términos de su capacidad de generación de valor agregado y de empleo depende de cada destino comercial. Por su parte, los sectores que destacan en las exportaciones con destino a los Estados Unidos y América del Sur son cultivo de café, agricultura, ganadería y silvicultura.

Según CEPAL, (2011), el desempeño del empleo inducido por las exportaciones en el sector de la agricultura, ganadería y silvicultura genero alrededor de (149.245 ocupaciones) en la agricultura, ganadería y silvicultura (120.052 ocupaciones), pesca (103.781 ocupaciones) y minería y extracción (66.320 ocupaciones). (CEPAL, 2011)

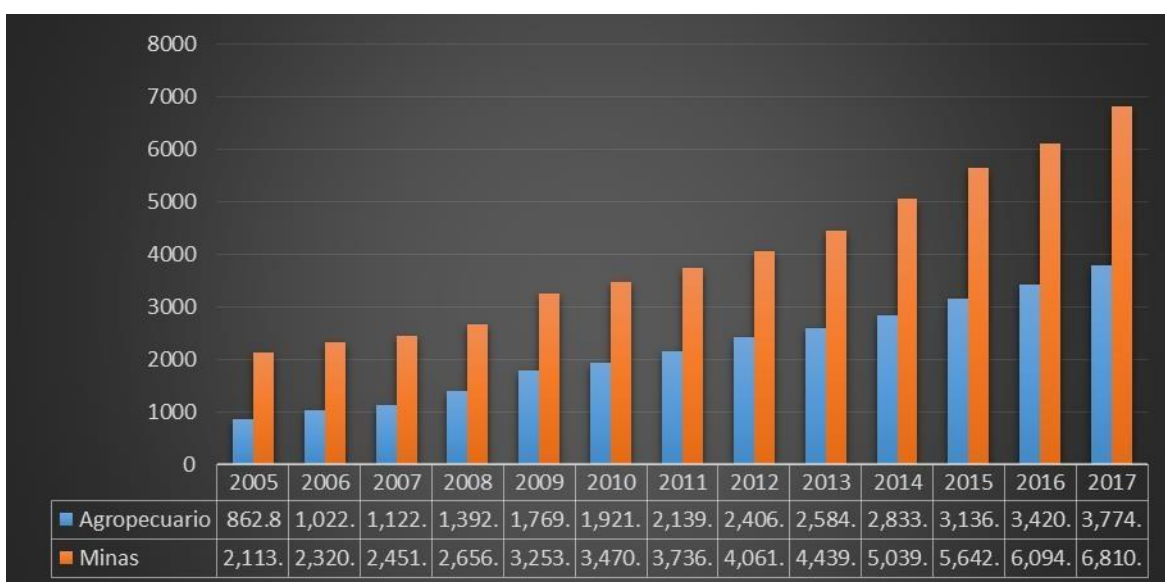
Por otra parte según un informe de FUNIDES, las afectaciones en el año 2015 se debió a que la actividad económica se vio afectada en los años 2014-2015, la tasa de crecimiento de la actividad económico empezó a desacelerarse en los primeros meses del 2015. En enero de 2015 la tasa de crecimiento promedio anual fue de 4.9 por ciento y en septiembre de 3.8 por ciento. Las actividades que mayores caídas tuvieron son la agricultura, silvicultura y pesca, la minería decreció en el último trimestre del 2014, por la caída del precio del oro en el mercado internacional. (FUNIDES, 2015)

En ese mismo año (2015), la agricultura sufrió los efectos de un invierno irregular, por lo que estimo que creció 3.8%.

➤ Salarios.

Grafica no. 3

Salarios mínimos pagados por actividad económica. (En córdobas).



Fuente: Elaboración propia con datos del BCN.

Como se puede apreciar en la gráfica no 3, los salarios mínimos pagados por el sector agropecuario, han sido muy bajos en comparación a la actividad minera por la poca calificación de su mano de obra.

El bajo salario que reciben los campesinos en este sector es debido a que reciben mejores beneficios que los trabajadores en otras actividades como alimentación, servicios básicos y vivienda, que les permite ahorrarse costos que un obrero de la

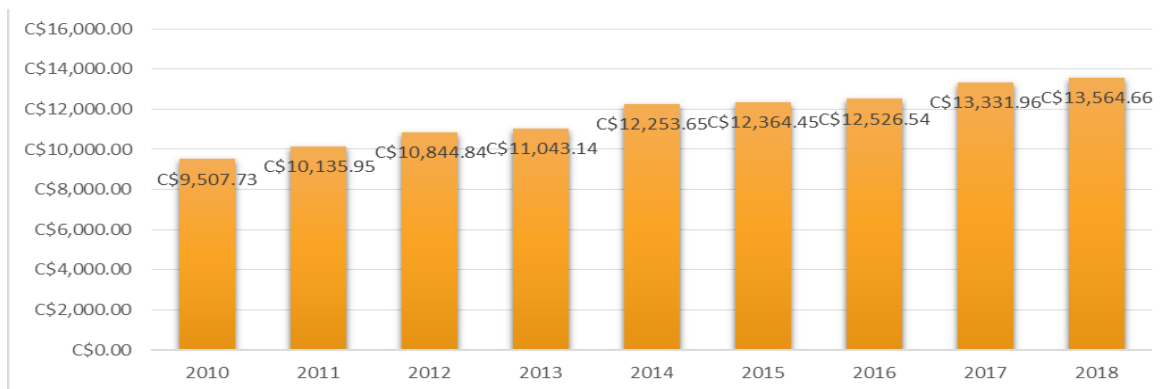
ciudad no obtienen.

Según el artículo no. 202 del código del trabajo el trabajador agropecuario se le debe adicionar alimentación. (Alaniz, 2017). Para en el 2017 los índices de servicios insuficientes se han reducido en 6.5% en estas zonas.

4.3.2 La pobreza mediante el consumo.

Grafica no.4

Precio de la canasta básica en Nicaragua. (Córdobas).



Fuente: Elaboración propia con datos del BCN.

Como podemos observar en la tabla, la canasta básica a partir del año 2010 empezó a mostrar un crecimiento de más de 628.22 córdobas anualmente, esto es debido a que la economía nicaragüense a finales del año 2010 mostro un crecimiento 4.5% y así mismo para el 2015 mostro un crecimiento de 4.76% según en el informe del Banco Central, (BC).

Según INIDE (2011) en su informe canasta básica 2017, esclarece que los 53 productos que conforman la canasta básica fueron seleccionados de acuerdo a los requerimientos mínimos y la frecuencia de consumo para un hogar de seis miembros. La canasta básica debe ser un indicador entre hábitos de consumo y compra con la disponibilidad de bienes y servicios, con respecto al salario devengado. (INIDE, 2017)

Sin embargo, no significa que los consumidoresadquieran todos los productos que conforman la canasta basica, esto es debido a que el ingreso que perciben los trabajadores que sobre viven con un salario mínimo no les es suficiente para adquirir los 53 productos de la canasta.

Para finales de 2017 los trabajadores del sector minero y agropecuario percibían un salario de 4,029.90 y 7,303.80 córdobas, según el informe del Banco Central de Nicaragua, mientras el valor de la canasta básica para ese mismo año era de 13,331.90 córdobas.

Desde el punto de vista del campesino, percibir este salario mínimo no es muy rentable porque suelen destinarlo al pago de los recursos básicos de su hogar como agua y luz, así como también, ellos deben de cubrir los costos de los productos básicos y necesarios que consumen diariamente para más de 6 personas en un hogar. Además, el costo del transporte en estas zonas vulnerables suele ser elevado porque no existen medios para poder trasladarse fácilmente o recorren grandes distancias para llegar a su destino.

Esto implica una gran dificultad para que podamos erradicar la pobreza a un mejor ritmo, donde permita que las familias más pobres puedan salir del círculo de la pobreza. Debido a que, si los salarios siempre están por debajo del valor de la canasta básica, implica un menor consumo y por lo tanto un menor bienestar.

4.3.3 La pobreza mediante las necesidades básicas insatisfechas.

Según un informe del BCN 2013, Nicaragua es un país con amplias brechas de pobreza, las brechas son notorias en cuanto al acceso a servicios. En las zonas rurales el acceso a agua limpia y segura es algo de primera necesidad, mientras haya hogares que se abastezcan de agua superficiales.

Los jóvenes rurales solo pueden optar a educación primaria, porque a nivel rural la educación secundaria es baja y costosa, por las distancias, el pago del transporte, la alimentación y el costo de oportunidad con las labores agrícolas, mientras a nivel urbano el tope se encuentra en la educación técnica y superior. (BCN, 2013)

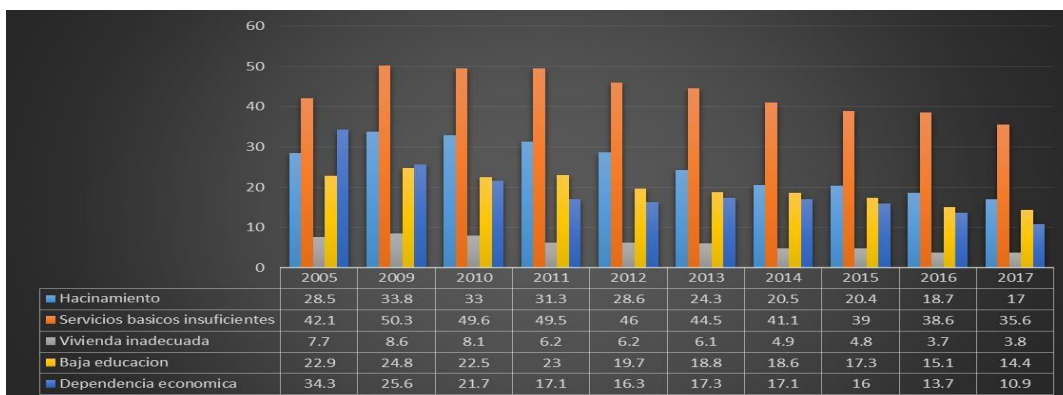
En el siguiente apartado se muestra la incidencia de las necesidades básicas insatisfechas en las zonas rurales de Nicaragua de acuerdo a las encuestas realizadas por INIDE 2005, 2009, 2014.

En la gráfica no.5 se puede apreciar que en el 2009 los índices de hacinamiento son mayores que los demás años con 33.8% seguido de servicios básicos insuficientes

con 50.3% y baja educación con 24.8%.

Grafica No.5

Necesidades básicas insatisfechas en las zonas rurales de Nicaragua (Porcentajes).



Fuente: Elaboración propia con datos de encuesta continua de hogares INIDE.

Las familias rurales vivían en condiciones precarias, tienen como trasfondo el ingreso que perciben estas zonas que les hace difícil cubrir sus necesidades más básicas, como tener una mejor atención de los servicios básicos como el acceso al agua, la educación y las condiciones de hacinamiento que en las zonas rurales suele ser muy cara por la distancia que deben recorrer las personas.

Durante la crisis económica mundial los más afectados fueron los campesinos, especialmente los que no tenían acceso a tierras, debido a que estas personas en mayoría no dependen de las tierras si no de ingresos salariales, además entre los años 2006-2009 los precios relativos de los alimentos importados se elevaron en 97%, lo que imposibilitaban a los campesinos cubrir otras necesidades como la educación, hacinamiento y servicios básicos que fueron los más afectados. (Rocha., 2009)

Por otra parte, desde el punto de vista de los servicios básicos, está lo que comúnmente se conocen como letrinas o (pon pon), es llamado también inodoro ecológico, ya que es amigable con el medio ambiente, no se gasta grandes cantidades de agua como el inodoro tradicional que se encuentra en la ciudad, este popular inodoro ecológico es lo que los campesinos prefieren usar, por el fácil

transporte, uso y construcción. Y se podría decir que es una necesidad que los campesinos rurales están lejos de querer cubrir y probablemente no sea una preocupación para el gobierno.

- Servicios básicos de vivienda. Cuadro no. 3

Acceso a servicios en área rural de Nicaragua (Porcentajes)

Area de residencia rural	2015	2017
Agua y saneamiento		
Falta de acceso al agua potable	17.6%	16.5%
Hogares sin inodoro	10.7%	8.7%
Tipo de alumbrado		
Red de Energía Eléctrica	69.5%	73.2%
Planta Eléctrica o Panel Solar	12.2%	15.2%
Kerosén, Candela, Ocote u Otro	10.1%	5.4%
Ninguno	8.3%	6.1%
Combustible utilizado para cocinar		
Leña	86.7%	83.0%
Gas butano o propano	11.5%	15.9%
Electricidad	0.1%	0.0%
Carbón, Kerosén u otro	1.7%	1.1%

Fuente. Elaboración propia con datos de FIDEG 2015,2017.

El actual gobierno se caracteriza por tener ideologías sociales y por tratar de brindar un mejor bienestar a todos los hogares nicaragüenses, lo ha demostrado por medio de los distintos programas y proyectos que han generado un impacto positivo entre los más pobre, lo cual lo podemos observar en la tabla anterior que muestra la prioridad de brindar aquellos servicios vitales que el ser humano amerita para poder sobre vivir.

Según en el Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH), implementado por el GRUN, solo para el año 2011 se logró a tender a más de 62, 433 personas con el servicio de agua potable, permitiendo que las familias del sector rural gocen de este vital líquido.

Por otra parte, FIDEG, en la encuesta realizada del 2015 – 2017 muestra que para el año 2017 un 16.5% de la población en el sector rural no cuenta con este vital líquido, debido al difícil acceso y por ser comunidades muy lejanas, sin embargo el gobierno logró consolidar el Sistema de Información de Agua y Saneamiento Rural, (SIASAR), logrando atender para el 2018 a las comunidades rurales de los municipios Estelí, Madrid, Nueva Segovia, Chinandega, Masaya, Carazo, Rivas y entre otros municipios.

De la misma forma el servicio de energía eléctrica ha logrado postularse como una de las prioridades más importantes del GRUN, solo en el sector rural en el 2015 se ha tendieron 13, 988 viviendas con el Programa Nacional de Electrificación Sostenible y Energías Renovable (PNESER). Culminando el 2017 con más del 73.2% con el servicio de electrificación.

Por otra parte, los combustibles más utilizados para cocinar en el sector rural, sigue predominando el 83% uso de la leña, debido a que les resulta más económico y los ingresos no les permiten estar comprando el gas butano una vez que culmino su vida útil.

Cuadro no. 4

Porcentaje de viviendas con materiales inadecuados. (Porcentaje)

Área de residencia rural	2013	2015	2016	2017
Materiales de piso inadecuado	59.7%	52.9%	53.8%	53.5%
Materiales de paredes inadecuadas	4.7%	3.8%	3.4%	3.4%
Materiales del techo inadecuado	0.5%	0.5%	0.3%	0.1%

Fuente: Elaboración propia con datos de FIDEG 2015,2017.

Al realizar una comparación de los datos del cuadro N4 del año 2013 – 2017, podemos observar como los distintos materiales en mal estado que conforman las vivienda en el sector rural, se han logrado mejor, se puede observar claramente como los materiales del techo inadecuado han descendido de 0.5% a 0.1%, logrando mejorar el bienestar de las familias nicaragüense, esto es debido a las

estrategias y programas que el GRUN ha implementado en el transcurso de su periodo y que han llegado hasta los hogares de las familias rurales.

Según el Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH), que es el que muestra los distintos programas y proyectos que se han realizado o que se pretenden realizar, solo en el sector rural se han logrado beneficiar del 2012 – 2017, 410, 346 familias con el plan techo solidario. Generando un impacto positivo en los hogares nicaragüense que 11 años atrás no se les tomaba en cuenta.

4.4 Políticas públicas que han incidido en la reducción de la pobreza en zonas rurales de Nicaragua.

Del año 2007 a la actualidad el gobierno de Nicaragua se ha enfocado en restituir los derechos de todos los nicaragüenses, dándole prioridad a las familias más pobres, sea a caracterizado por implementar un modelo con ideales socialista prácticas solidarias que guían la construcción de círculos virtuosos de desarrollo humano.

Las políticas públicas y prácticas solidarias parten de la realidad de las familias nicaragüenses, sus necesidades, sus aspiraciones y su situación actual, así como el impacto de los procesos socioeconómicos y políticas públicas actuales y potenciales sobre las familias nicaragüenses, especialmente las más pobres.

Políticas

1990

Política laboral.

- Genera oportunidades de trabajo en el sector privado pequeño-productor.
- Se mostró un crecimiento de 4.9%. Los sectores que registraron mayor crecimiento fueron: Construcción 20.6%, Comercio, hoteles y restaurantes 16.6%, Sector financiero 13.7%.

2000

Política Ambiental.

- Se han sumado varios organismos internacionales que reconocen la laboral por un medio ambiente sano, saludable y más humano.

2001

Política de Minería.

- En el 2001 se implementó la ley 387 Sobre la exploración y explotación de mina.
- En el periodo 2007–2011 La producción minera ha generado 18,091 nuevos empleos.
- Se creó la Empresa Nicaragüense de Minas (ENIMINAS), Con el propósito de promover la pequeña minera artesanal.

2006

Política Nacional de Educación.

- Se alfabetizaron 532,641. Reduciendo la tasa de analfabetismo de 16.5% en 2007 a 3.0% en 2011.

2007

Política de agua y saneamiento.

- En el 2011 en el área rural se beneficiaron 62,433 personas.
- Se Incrementó el servicio de agua potable a 36.5 %, servicio de saneamiento a 43%.

2008

Política de la Electrificación.

- En el 2015 se logró atender a 13, 988 viviendas en el área rural; con el Programa Nacional de Electrificación Sostenible y Energías Renovables (PNESER).

Política para el Desarrollo de la Mujer.

- Existe igualdad política tanto hombre como a las mujeres en base a la Leyes 648, Ley de Igualdad de Derechos y Oportunidades.

Política Nacional de Salud.

- En 2007 se implementó el Modelo de Salud Familiar y Comunitario.
- Se recibió apoyo de la ONU con un otorgamiento de 292 millones de dólares en 2013-2017.
- Se ha logrado reducir la tasa de mortalidad infantil a un 58% en niños menores de un año.

2009

Política Nacional de Seguridad Alimentaria.

- Entre el 2006 y el 2010 Nicaragua ha incrementado su disponibilidad agregada de alimentos básicos en los principales rubros (arroz, maíz, carne vacuna y de pollo, lácteos y trigo).
- La prevalencia de la subalimentación en la población total pasó de: 24.4% en el período 2004 – 2006 a 17.0% en el período 2014 – 2016.

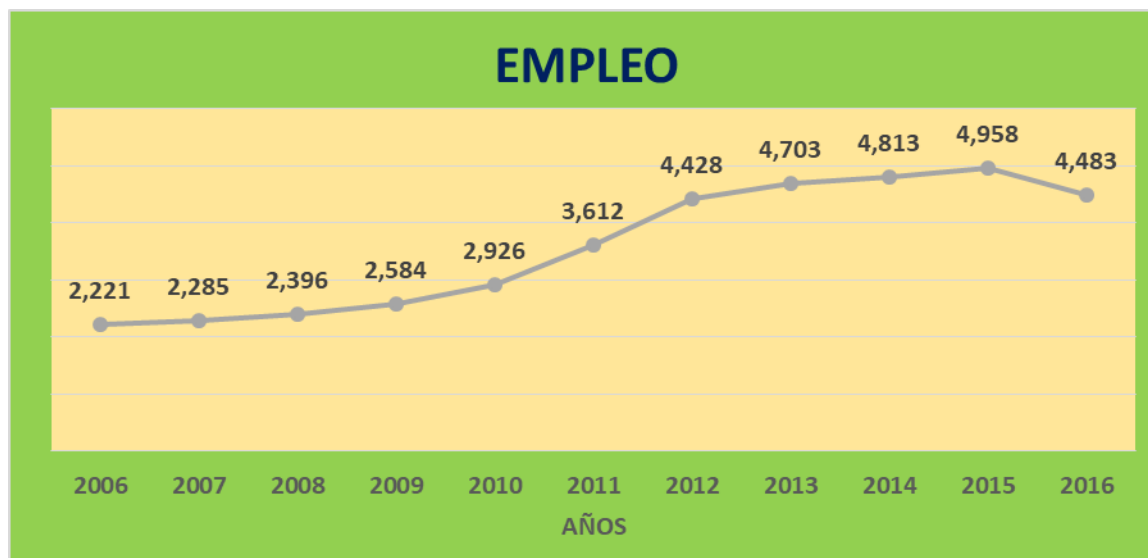
Política agropecuaria. (2011-2017).

- El gobierno de Nicaragua atiende el sector agropecuario a través del sistema de producción Sistema de Producción, Consumo y Comercio (SPCC), las instituciones que las integran son:
 - a) Ministerio agropecuario (MAG). Encargado de las políticas y el sistema de información agropecuario nacional.

- b) Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria (INTA), encargado del sistema de innovación tecnológica
- c) Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA), responsable de la implementación de políticas mediante distintos programas y proyectos para el de desarrollo socio-productivo.
- d) Instituto de Protección y Sanidades Agropecuarias (IPSA), a cargo de la vigilancia y control fito-zoosanitario.
- e) Ministerio de Fomento, Industria y Comercio (MIFIC), responsable de la política comercial del país.
- f) Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA), encargado de las políticas ambientales del país.
- El objetivo de la política agropecuaria es el aumento de la productividad y competitividad en condiciones de sostenibilidad con el apoyo de proyectos y programas que traen consigo insumos y material para la agricultura, comercialización. (Jiménez, Paolo del Salvo, & Le pommelec, 2011-2017)

Grafica no.6

Empleo del sector minero (Cantidad de trabajadores).



Fuentes. Elaboración propia con datos del, INNSS

En la gráfica no. 6 podemos observar como anualmente se suman más trabajadores a este sector que representa un medio de subsistencia de las familias para poder sobre vivir, para el año 2006 según el Instituto Nacional de Seguridad Social (INSS), se afiliaron 2,221 nuevos trabajadores, sin embargo, para el año 2012 se incorporaron 4, 428 trabajadores, generando una variante de 2, 163 nuevos empleados.

Este aumento de trabajadores, fue debido al crecimiento continuo que venía presentando la explotación de minas y canteras que para el año 2012 creció 8.2 por ciento como resultado de la oferta y la de manda. Incentivado por el precio del oro que en los últimos 10 años se ha incrementado.

A si mismo con datos promedio anual del (INSS), 4 mil 983 trabajadores asegurados estuvieron activos en la Actividad de Minas y Canteras en 2016, quienes representaron el 0.58% del empleo formal en el mercado laboral del país. El volumen de empleo formal en la Actividad de Minas y Canteras aumentó 8.4% promedio anual en el período 2006-2016.

Según el informe del analices de la actividad de la minería 2006 – 2016 la producción de minas y canteras ha crecido a un promedio anual de 9.2%, contribuyendo al PIB real con el 1.64% en el 2016.

Este crecimiento fue debido a la mayor inversión extranjera directa, donde el flujo bruto de inversión totalizo más de 671 millones de dólares, de igual forma por el crecimiento de las exportaciones de oro que sumaron para el año 2016 un total de 317.9 millones de dólares, un poco menor que el 2013 que fue de 432.7 millones de dólares.

Grafica No.7

Salario en el sector minero.



Fuente. Elaboración propia con datos del BCN.

Por otra parte, los salarios que reciben los trabajadores no han sufrido una variante o un incremento muy alentador que les permita tener mejores condiciones de vida, como lo muestra la gráfica, Que en el periodo 2006 – 2016 el salario paso de 2,320 a 6,094 córdobas, incrementando solo 3,774 córdobas, lo que muestra que el crecimiento de la productividad no les favorece en lo absoluto a los más pobre.

Política para el desarrollo de la mujer

Nicaragua es el único País Centroamericano que ha cerrado en más de un 80 % la brecha de género, ocupando la sexta posición a nivel mundial según el Informe Global de Brecha de Género del Foro Económico Mundial (2017).

El quinto lugar en participación de mujeres en el parlamento según la Unión Interparlamentaria (2017) y el primer lugar con mayor número de mujeres en cargos ministeriales de acuerdo a la Organización de Naciones Unidas (2016).

Al mismo tiempo la mujer se integra como sujeto de cambios sociales al acceso a los bienes y medios productivos, equidad en la participación e igualdad de derechos y oportunidades. Especial la inversión en áreas como educación, salud, vivienda, producción, crédito la organización y la participación social en las diferentes instancias como medio para lograr el desarrollo, privilegiando a las mujeres empobrecidas como mayoría.

Cuadro no. 8

Datos promedios de la participación de ocupados por zona, sexo según actividad económica. (Porcentajes)

Rural	2009		2012		2015		2018	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Agropecuario, Silvicultura y Pesca	80.14%	33.83%	76.30%	48.00%	75.10%	39.20%	40.13%	14.57%
Minas y canteras	0.43%	0.07%	0.80%	0.30%	0.70%	0.00%	1.13%	0.31%

Fuente: Elaboración Propia con datos de la, Encuesta continua de hogares, INIDE.

En el cuadro no 8 se puede observar como la participación de la mujer en las actividades generadoras de empleo del sector rural, en el transcurso de los años se ha venido incrementando, esto es debido a que en el año 2009 que se creó la política de la mujer, trajo consigo la restitución del derecho de la mujer de incorporarse en los distintos campos laborales, tanto urbanos como rurales.

Es debido a eso que, en los sectores agropecuario, silvicultura y pesca para el año 2009 la mujer presentaba una participación de un 33.83%, mientras tanto para el año 2015, incremento a 39.2%, siendo una variante de 5.37%, lo cual este incremento fue debido a los distintos programas enfocado hacia la mujer, como hambre cero, usura cero y entre otros que integran a la mujer en la participación y transformación de la economía.

Política de Seguridad Alimentaria.

Se fundamenta la Ley No. 693 de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional aprobada el 18 de junio del 2009 e implementada a través de diversos programas: Programa Productivo Alimentario (PPA), Alimentación Escolar, Educación Alimentaria Nutricional, Acopio y Venta de Productos Básicos a precios justos,

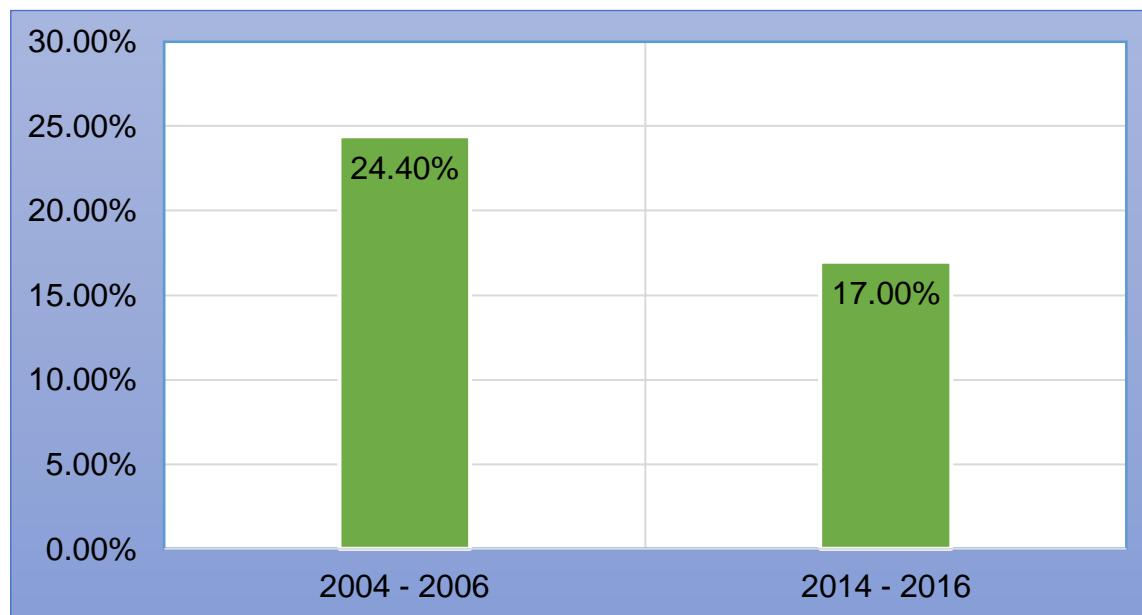
Apoyo a la Agroindustria, Capitalización de Mujeres Productoras Pobres; Créditos a Mujeres de zonas urbanas. (SSNA, 2009)

Tiene como objetivo hacer una distribución de aquellos recursos que aseguren una buena disponibilidad de alimentos y una buena distribución de los mismo, La Política de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional, lleva como prioridad dar respuesta a la problemática de la inseguridad alimentaria nutricional en todo el país, sobre todo en aquellas zonas rurales que presentan mayores dificultades.

Según el informe de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO 2014–2016). Nicaragua con respecto a la seguridad alimentaria y nutricional ha hecho importantes progresos, la prevalencia de la subalimentación en la población total pasó de 24.4 por ciento en el período 2004 – 2006 al 17.0 por ciento en el período 2014 – 2016, esto implica un logro muy importante dentro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y lo más importante un gran impacto dentro de las familias nicaragüenses para disminuir la pobreza.

Grafica no.9

Prevalencia en la subalimentación (Porcentaje).



Fuente. Elaboración propia con datos de, FAO 2014 – 2016

Se observa en la gráfica no.9 la prevalencia en la subalimentación se ha reducido hasta un 17.00%, debido a que a partir del 2006 la población nicaragüense tiene más disponibilidad agregada de alimentos básicos en los principales rubros (arroz, maíz, carne vacuna y de pollo, lácteos y trigo). Según la lo plantea la Política de seguridad Alimentaria y nutricional.

Y de acuerdo con la Encuesta de Medición del Nivel de Vida (EMNV 2014), los principales alimentos consumidos por los hogares de extrema pobreza son los granos (maíz y arroz), leche y azúcar, seguidos de plátano, pan y frijoles, y en un tercer nivel se encuentran los huevos, el aceite y la tortilla. Estos diez productos representan el 83.2 por ciento del consumo de alimentos de este sector social.

Así mismo el Programa Mundial de Alimentos, argumenta que en su plan estratégico (2019 – 2023), que el suministro de alimentos ha ido mejorando en Nicaragua, y la ingesta calórica diaria por persona ha aumentado de 1.774 kilocalorías en 1990-1992 a 2.649 kilocalorías en 2014-2016, Nicaragua es uno de los países de la región donde más se ha reducido el hambre desde la década de 1990. Durante este período, la prevalencia de las carencias de micronutrientes disminuyó considerablemente y la cifra de personas subalimentadas pasó de 2,3 millones a 1 millón, gracias también a los programas de enriquecimiento de los alimentos y de protección social.

Política de Agua y Saneamiento.

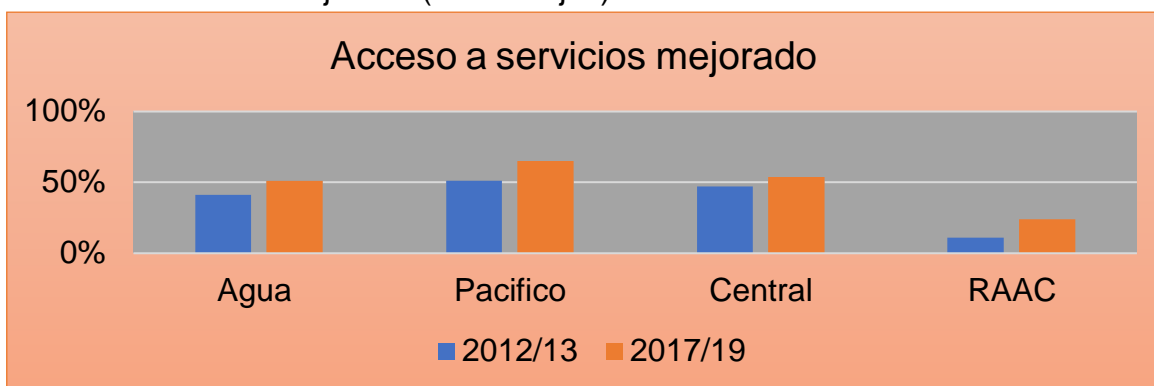
EL GRUN tiene muy claro que la única forma de ir disminuyendo la pobreza es brindarle a la población todos aquellos servicios vitales que se requieren para poder sobre vivir y les permita mejorar su nivel de vida.

Esto permitió que en el sector urbano del periodo 2007-2018 el servicio de agua potable en reconexiones y alcantarillado se lograra a atender a 1,182,396 protagonistas pasando de 65.0% de cobertura en 2006 a 91.8% en 2018, en alcantarillado sanitario se restituyó el derecho a 430,125 protagonistas en este mismo período, elevándose la cobertura de 33.0% en 2006 a 45.2% en 2018.

Por otra parte, el informe del Proyecto de sostenibilidad del sector de agua y saneamiento rural en Nicaragua (PROSAR) 2015 – 2019 muestra los siguientes datos como ha sido el comportamiento la cobertura de agua y saneamiento en este sector.

Grafica no.10

Acceso a servicios mejorado (Porcentajes).



Fuente. Elaboración propia con datos de (PROSAR 2015-2019)

En la gráfica no.8 podemos observar como el acceso a servicios mejorado de agua potable sea incrementado hasta un 50% en los periodo 2012 – 2019, sin embargo en las regiones el acceso continua presentando una gran desigualdad, siendo la región del Pacifico la que ha tenido una mayor cobertura hasta un 65% , este comportamiento es debido a que la región presenta una mayor cantidad poblacional, y porque la extracción de agua subterráneas presenta menores costos de captación y potabilización que la extracción de agua superficial, de acuerdo con Vammen y Hurtado (2010, pág. 15).

Por otra parte, el Instituto Nacional de Acueducto y Alcantarillado (INAA), argumenta que la región del Atlántico y la región Central tienen menor cobertura, debido a que tienen menor capacidad económica, lo que le restringe su capacidad de participación en los distintos proyectos muy orientado a la demanda, evidenciando que los más pobre han tenido más limitante para alcanzar financiamiento para obras de agua y saneamiento.

Por otra parte, el Instituto Nacional de Acueducto y Alcantarillado (INAA), argumenta que la región del Atlántico y la región Central tienen menor cobertura, debido a que tienen menor capacidad económica, lo que le restringe su capacidad de participación en los distintos proyectos muy orientado a la demanda, evidenciando que los más pobre han tenido más limitante para alcanzar financiamiento para obras de agua y saneamiento.

Política nacional de educación.

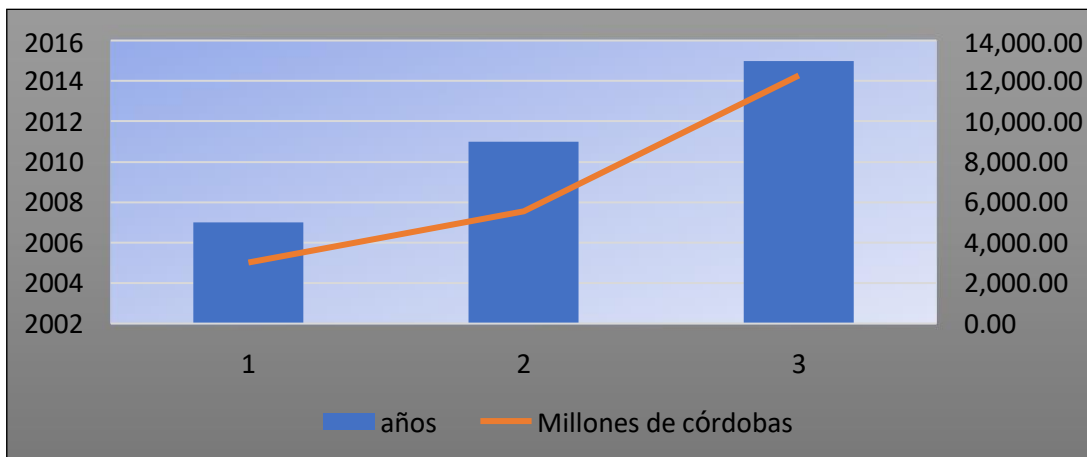
Por su parte el GRUN comprendió que invertir en la educación es permitirle a la sociedad un mejor bienestar, es crear mejores oportunidades para todas y todos, es el instrumento más importante para ir reduciendo la pobreza y generar un mejor crecimiento económico.

Es por tal razón que para el año 2007 la asamblea nacional destina un presupuesto al Ministerio de Educación de C\$3,018,9 millones. El cual se ha invertido en el mejoramiento de la infraestructura, curso de capacitaciones, publicaciones, viáticos, alimentos, textos de enseñanzas y útiles educacionales. (MHCP, 2007)

Los resultados que se han venido obteniendo anualmente han permitido que el presupuesto que se destina anualmente se incremente, como lo podemos observar en la grafica no.9

Grafica. No 11

Presupuesto destinado a la educación (Millones de córdoba).



Fuente elaboración propia con datos de MHCP.

En la gráfica no.11 podemos observar como el monto asignado hacia la educación ha venido aumento anualmente, esto es debido al crecimiento que la economía venia presentando de un 4% a un 5% en el trascurso de los años, lo cual ha permitido que el GRUN priorice la educación, debido a que comprende que para erradicar la pobreza es de mucha importancia invertir en el desarrollo humano, sobre todo en esta era del conocimiento.

La grafica muestra como el presupuesto en educación sea incrementado hasta 15 mil millones de córdobas en el año 2015, lo que ha generado que, con este monto asignado, se le ha dado prioridad a la merienda escolar; paquete educativo solidario; aulas escolares reemplazadas, rehabilitadas; y ampliaciones nuevas; contratación de nuevas plazas para maestras y maestros (1,000) nuevos maestros; maletines y artículos escolares para maestras y maestros de todo el país; pupitres (reparados y nuevos).

También se garantizan recursos para continuar con el diplomado de docentes, reproducción y distribución de textos de primaria y multigrado, libros de textos de secundaria regular y a distancia en el campo, material fungible para docentes y estudiantes de primero y segundo grado, delegaciones departamentales y municipales, ampliar la modalidad de secundaria en el campo en zonas alejadas de la Costa Caribe, y becas económicas a docentes que participan en curso de formación inicial de educación secundaria en la universidad. (ASNRN, 2017)

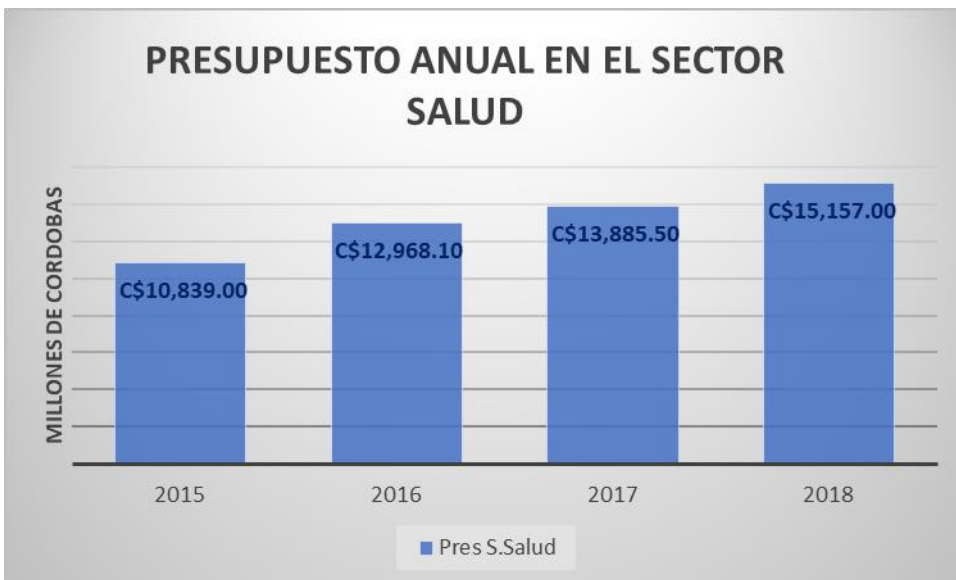
Política Nacional de la Salud.

Se ha formulado en función de las necesidades de las personas, familias y comunidades; que garantice el servicio gratuito y universal a los servicios de salud. De igual manera se ha equilibrado la prevención y promoción con la atención curativa, enfatizando en el trato respetuoso, cálido y humano que debe recibir la población en los servicios de salud, sobre todo en condiciones de equidad, solidaridad, participación social y acceso a la atención de la salud.

En la siguiente grafica vamos observar como la política de la salud ha contribuido al mejoramiento en las vidas de las familias nicaragüenses por medio del presupuesto que se destina anualmente.

Grafica no.12

Presupuesto anual en el sector salud. (Millones de córdobas).



Fuente. Elaboración propia con datos de la ASNRN.

El presupuesto destinado a la salud es uno de los gastos sociales que constituye un elemento de gestión importante para lograr la igualdad entre los que están en pobreza y pobreza extrema.

Es por tal razón que el ministerio de salud es el encargado de dirigir y coordinar la política de la salud, que tiene como misión garantizar el acceso gratuito y universal a los derechos de salud y promover en la población prácticas y estilos de vida saludable que contribuyan a mejorar la calidad de la esperanza de vida y mejorar el desarrollo humano.

Siendo el sistema de salud uno de los elementos más importante que contribuye al mejoramiento de las vidas de los nicaragüenses y el gran impacto que genera en la reducción de la pobreza, es por tal razón que el GRUN para el año 2015 destino un monto de 10,839 millones de córdobas, y para el año 2018 la cantidad de 15,157 millones de córdobas.

Logrando que se construyan hospitales, para que la población tenga un mejor

servicio, del 2007 al 2018 se han rehabilitado 14 unidades de neonatología en todos los hospitales del país y del 2012 al 2014 los bancos de leche materna ubicados en los hospitales Bertha Calderón y Carlos Centeno de Siuna, en los cuales se ha producido más de 180 litros que se ha entregado a niños prematuros o que han necesitado estar hospitalizados en sus primeros días de vida. (MINSA, 2019).

En el 2015 implemento una estrategia de atender a la población con la atención ambulatoria de salud. Atendiendo 27,647,807 consultas, de las cuales el Gobierno brindó 26,663,202 consultas y el sector privado 984,605 consultas. En el Gobierno, las consultas se acompañaron con medicamentos gratuitos atendiendo 59,476,685 recetas, de las cuales el MINSA atendió 44,115,395 y el INSS 15,361,290. (GRUN, 2015)

Se ha logrado reducir la tasa de mortalidad infantil aun 58% en niños menores de un año, se ha logrado pasar de 29 por mil nacidos vivos en el 2006 a 12 en el 2018. Las acciones y los hechos de esta política han creado un antes y un después en las familias nicaragüense, hoy en día gozan de grandes beneficios que en los gobiernos neoliberal no tenían acceso.

4.4.1 Programas sociales que benefician a las zonas rurales de Nicaragua.

El GRUN desde comienzo de su periodo de gobernar se ha preocupado por hacer una buena distribución de la riqueza, haciendo énfasis en el ser humano y las familias procurando generar mejores ingresos y con llevar un crecimiento económico estable en las familias nicaragüenses en especial a las del sector rural, para lo cual ha venido ejecutando muchos programas dirigido a combatir la pobreza y a promover el empleo.

Programas.

2005-
2009

El Pro rural (El Programa Sectorial de Desarrollo Rural Productivo)

Apoyo de:

- Instituto Nacional Forestal (INAFOR).
- Instituto de Desarrollo Rural (IDR).
- Instituto Nicaragüense de Tecnología Agrícola (INTA).
- Fundación para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario y Forestal (FUNICA).

2007

Programa productivo alimentario (PPA). "Hambre Cero".

- Constituye la Estrategia de Erradicación de la Pobreza Extrema, el Hambre, la desnutrición crónica y el desempleo.
- Entrega un Bono productivo alimentario (BPA); dirigido especialmente para las mujeres. Consiste en la entrega de vacas, aves de corral, semillas y frutales).
- Comercializa los excedentes en el mercado nacional, incentivo cadenas de producción agroindustrial.

Casa para el pueblo.

- Dirigido para el sector rural y urbano.
- Con este programa más de 125 mil personas fueron beneficiadas contando con mejores condiciones de vida.

Merienda y paquete escolar

En el periodo 2007-2011 entregó 577.9 millones de raciones beneficiando a un promedio anual de 966,669 niños y niñas de preescolar y primaria.

2009

Plan techo.

- Se ha logrado resultados muy satisfactorios entre 2012-2017.
- Se concretó la entrega de 504,421 Plan Techo Solidario en todo el país.

En continuidad según el comité europeo de solidaridad, los programas sociales siguen beneficiando a los más vulnerables de Nicaragua. El programa Plan techo se sigue implementando, beneficiando a más familias, en el 2016 se ayudó a más de 500 familias, entre las cuales están las zonas rurales como Chinandega, Posoltega, Somotillo, el viejo entre otros.

Estas mismas familias se le entregaron alrededor 1,113 bonos a través del programa bono productivo "Hambre cero".

Igualmente 82 familias de San Andrés bajo y San Andrés alto del municipio de Boaco en ese mismo año se les hizo una restitución de energía eléctrica.

Por consiguiente, en el año 2017 se entregó Bono para la recuperación de capacidades productivas, constituido por plantas, semillas, insumos orgánicos y herramientas agrícolas, con un valor de US\$150.00 cada bono, capitalizando a 4,107 familias que fueron afectadas por la Tormenta Nate (octubre de 2017), en los departamentos de Boaco, Managua Carazo, Granada y Rivas. (Unidas, 2019).

V. Conclusiones.

De acuerdo a los hallazgos encontrados en nuestra investigación llegamos a las siguientes conclusiones.

- Las estrategias implementadas por el GRUN y los distintos programas en el periodo determinado han sido las más influyentes en el mejoramiento y crecimiento de nuestra economía y sobre todo en la reducción de la pobreza en el sector rural, para el año 2005 las familias del sector rural presentaron el mayor índice de pobreza general y pobreza extrema, a un 70.3% y un 30.5%.

Sin embargo, para el año 2007 no solo se cambió de un gobierno neoliberal a un gobierno con principios y características social, se logró un cambio en el desarrollo del ser humano y la transformación en el mejoramiento de las familias nicaragüenses. Logrando reducir la pobreza general y la pobreza extrema a 55.9% y 14,5%, mostrando claramente una disminución de un 14.4% en la pobreza general y un 16% en la pobreza extrema.

- En los marcos de las observaciones anteriores concernientes al ingreso y el consumo y las necesidades básicas insatisfecha a pesar que sean realizado muchos esfuerzos para que los hogares del sector rural puedan tener un mejor bienestar y mejores condiciones de vida, todavía hace falta mucho por hacer, una de las causas primordial es debido al ingreso, ya que este es el que permite a los individuos adquirir todos los bienes y servicios que requiere para su subsistencia, sin embargo en el sector agropecuario, minas y canteras, los salarios siempre son menores comparado con otro sectores. Otro del aspecto muy importante es el precio de los productos cuando llegan al sector rural, debido a que son volátiles tienden a cambiar su precio real, y no permite que los hogares puedan adquirir un determinado bien o casi todos.

- Cada una de las políticas que el GRUN ha implementado en el transcurso de su periodo ha generado impactos muy positivos para combatir la pobreza, sin embargo, en el aspecto educativo en el sector rural, presenta una gran debilidad, debido a que solo culminan el nivel de secundaria y no optan por una carrera universitaria por las condiciones económicas que son precarias. Es por tal razón que se debe partir en mejorar el ingreso que perciben en el sector agropecuario, minas y canteras o crear universidades en el campo que permite la facilidad de estudiar.

VI . Bibliografía

- Alaniz, E. (2017). *El impacto de los salarios minimos en Nicaragua*. Obtenido de <http://fideg.org/wp-content/uploads/2017/02/3.pdf>
- ASNRN, A. N. (01 de Diciembre de 2017). *ley anual del presupuesto general de la republica 2017 LAPGRN*. Obtenido de <http://legislacion.asamblea.gob.ni/Diariodebate.nsf/76ed72912dd57e570625698c00773f5d/9e02ef80e8e7c7060625808b0077c953?OpenDocument>
- BCN. (2013). *Determinantes de la pobreza urbana: Caso de Nicaragua*. Managua. Obtenido de https://www.bcn.gob.ni/estadisticas/estudios/2014/DT-34_Determinantes_de_la_pobreza_urbana_2013.pdf
- CEPAL. (2001). *Enfoques para la medición de la pobreza. Breve revisión de la literatura*. Obtenido de https://www.cepal.org/ilpes/noticias/paginas/2/40352/Cepal_Estudios_Est_y_Prospes_N_4_2001.pdf
- CEPAL. (2007). *La medición del ingreso para los estudios de pobreza de america latina: Aspectos conceptuales y empiricos*. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/4764-la-medicion-ingreso-estudios-pobreza-america-latina-aspectos-conceptuales>
- CEPAL. (2011). *Analisis estructural de la economia Nicaraguense. El mercado laboral*. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41942/1/S1700547_es.pdf
- CEPAL. (2018). *Medicion de la pobreza por ingresos, actualizacion metodologica y resultados*. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44314/1/S1800852_es.pdf
- CIEPYC. (Agosto de 2010). Obtenido de http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/15399/Documento_completo.pdf?sequence=1
- Contemporanea, H. (25 de Febrero de 2010). *Historiacomtemporanea*. Obtenido de http://www.historiacontemporanea.com/pages/bloque1/revolucion-demografica-y-revolucion-industrial/fuentes_literarias/ensayo-sobre-el-principio-de-poblacion
- EMNV. (2001). *Encuesta nacional sobre medicion de vida*. Obtenido de <https://www.inide.gob.ni/docs/bibliovirtual/publicacion/infgeneral.pdf>

- FIDA. (2017). *Invertir en las zonas rurales de Nicaragua*. Obtenido de https://www.ifad.org/documents/38714170/39150184/Investing+in+rural+people+in+Nicaragua_s.pdf/2c019e92-073c-4444-abd7-bcca42021543
- FIDEG. (2015). *Encuesta de hogares para medir la pobreza en Nicaragua*. Obtenido de http://fideg.org/wp-content/uploads/2017/02/INFORME_DE_RESULTADOS_DE_LA_ENCUESTA_2015_-_Versin_WEB_270616.pdf
- FIDEG. (2017). *Encuesta de hogares para medir la pobreza en nicaragua*. Obtenido de <http://fideg.org/wp-content/uploads/2018/09/INFORME-DE-RESULTADOS-2017.pdf>
- FUNIDES. (2015). *Coyuntura economica*. Obtenido de <https://funides.com/wp-content/uploads/2019/09/tercer-informe-de-coyuntura-economica-de-2015.pdf>
- GRUN. (2015). *Informe Anual del Presidente de la Republica al Pueblo Nicaraguense y la Asamblea Nacional.IAPRN*. Managua: Asamblea Nacional. Obtenido de <https://noticias.asamblea.gob.ni/annbv/Destacar/presidencia.pdf>
- INEC. (2004). *Analisis de la pobreza y la seguridad alimentaria nutricional de Nicaragua*. Obtenido de https://www.paho.org/nic/index.php?option=com_docman&view=download&category_slug=nutricion&alias=180-analisis-de-la-pobreza-y-la-seguridad-alimentaria-en-nicaragua&Itemid=235
- INIDE. (2014). *Encuesta de medición del nivel de vida*. Obtenido de <https://www.inide.gob.ni/docs/Emnv/Emnv14/EMNV%202014-2%20Febrero%202016.pdf>
- INIDE. (2014). *Encuesta sobre medicion de nivel de vida*. Obtenido de <https://www.inide.gob.ni/docs/Emnv/Emnv14/EMNV%202014-2%20Febrero%202016.pdf>
- Jiménez, A., Paolo del Salvo, C., & Le pommelec, M. (2011-2017). *Analisis de politicas agropecuaria y estimacion de apoyo a los productores para Nicaragua*. Obtenido de <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Analisis-de-politicas-agropecuarias-y-estimacion-de-apoyo-a-los-productores-para-Nicaragua.pdf>
- MHCP, M. d. (20 de Diciembre de 2007). *Informde de la Ejecusion Presupuestaria 2007*. Obtenido de http://www.oas.org/juridico/spanish/mesicic3_nic_inf_07.pdf

- Rocha., E. B. (2009). *Crisis y pobreza rural en Nicaragua*. Obtenido de <http://www.rimisp.org/wp-content/uploads/2013/02/Crisis-pobreza-rural-Nicaragua-policy-briefs-DTR.pdf>
- Salud, M. d. (31 de Mayo de 2019). *MINSA*. Obtenido de <http://www.minsa.gob.ni/index.php/109-noticias-2019/4593-ministerio-de-salud-brinda-informe-sobre-avances-en-salud-de-la-ninez-nicaragueense>
- Santos, G. (09 de Septiembre de 2013). *Teorias que Explican la Pobreza*. Obtenido de <https://gedeonsantos.com/teorias-que-intentan-explicar-la-pobreza/>
- SSNA. (02 de Febrero de 2009). *legislacion.asamblea.gob.ni*. Obtenido de <https://plataformacelac.org/ley/4>
- UCA. (13 de Septiembre de 2013). *UCA*. Obtenido de UCA: <https://www.uca.edu.ni/index.php/19-publicaciones/contenido-boletin-campus/194-amartya-sen-en-nicaragua>
- Unidas, N. (2019). *Informe nacional presentado con arreglo al párrafo 5 del anexo de la resolución 16/21 del Consejo de Derechos Humanos**. Obtenido de https://www.upr-info.org/sites/default/files/document/nicaragua/sesion_33_-_mayo_2019/a_hrc_wg.6_33_nic_1_s.pdf
- Vegara Carrió, J. M. (2016). La obra de Amartya Sen. *Universidad Autónoma de Barcelona y Universidad Pompeu Fabra*, 208. Obtenido de <file:///C:/Users/Usuario/Downloads/54626-Texto%20del%20art%C3%ADculo-105261-3-10-20170314.pdf>

VII. Anexos

Tabla comparativa de la evolución de la pobreza en Nicaragua en los últimos años.

Pobreza rural en Nicaragua			
Finales de la etapa neoliberal 2000 - 2005		El GRUN 2007 - 2017	
Baja Educación	22.9% Fuente.EMNV.2005	Baja Educación	14.4% Fuente. INIDE 2009-2017
Dependencia económica.	34.4% Fuente.EMNV.2005	Dependencia económica.	10.9% Fuente. INIDE 2009-2017
Hacinamiento	28.5% Fuente.EMNV.2005	Hacinamiento	17% Fuente. INIDE 2009-2017
Servicio básicos insuficiente	42.1% Fuente.EMNV.2005	Servicio básicos insuficiente	35.6% Fuente. INIDE 2009-2017
Vivienda inadecuada	7.7% Fuente.EMNV.2005	Vivienda inadecuada	3.8% Fuente. INIDE 2009-2017
Empleo	Agropecuario, Silvicultura, Pesquero y Minas 51 % Fuente.EMNV.2005	Empleo	Agropecuario, silvicultura, pesquero y minas 64.61% Fuente. INIDE 2009-2017
Salario mínimo	Agropecuario C\$ 862.8 Mina y canteras C\$ 2113.3 Fuente.EMNV.2005	Salario	Agropecuario C\$ 3,774.8 Mina y canteras C\$ 6,810.3 Fuente. INIDE 2009-2017
Pobreza General	70.3% Fuente.EMNV.2005	Pobreza General	55.9% Fuente. FIDENG 2017
Pobreza Extrema	30.5% Fuente.EMNV.2005	Pobreza Extrema	14.5% Fuente. FIDENG 2017