

# **LAS CIUDADES COMO ACTORES EN EL ESCENARIO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES. ANÁLISIS PROSPECTIVO SOBRE EL CASO DE MANAGUA, PERIODO 2022-2024.**

**Alma Iris Cruz Rodríguez<sup>1</sup>**

**Oscar Deglis Miranda Téllez<sup>2</sup>**

## **RESUMEN**

Los cambios suscitados en el escenario internacional han conducido a otorgar una mayor relevancia a los actores que intervienen en esta dinámica. Los Estados, empresas transnacionales, ONGs, y gobiernos subnacionales figuran en este nuevo orden internacional, donde se hace más evidente la preocupación por incluir temas de seguridad, movilidad, crisis humanitarias, educación y medio ambiente en la agenda global. A partir de estas preocupaciones, se introduce este trabajo investigativo que analiza la acción internacional de las ciudades como mecanismo propicio que genere soluciones homogéneas e integrales para la población.

En este marco de reflexión se analiza prospectivamente la gestión internacional de la ciudad de Managua, tomando en cuenta los procesos ocurridos en este espacio territorial, el contexto político social y el marco de actuación internacional vigente en el municipio. De igual forma, se tomó en cuenta la experiencia de internacionalización de ciudad Rosario, Argentina y la configuración de redes internacionales de ciudades, factores claves que sirven de pauta para que Managua incursione como actor internacional.

Los principales hallazgos reflejaron que Managua cuenta con condiciones infraestructurales, institucionales, económicas y educativas que permitirán implementar esta estrategia de internacionalización, siempre y cuando las entidades administrativas emprendan estas acciones en concordancia con los gobiernos nacionales y los planes de desarrollo. Para ello se proponen dos escenarios creados a partir del análisis de indicadores internos y externos, donde se refleja las actividades a emprender, los actores involucrados y las estrategias diseñadas para convertir el territorio local en un espacio atractivo internacionalmente.

**Palabras claves:** Internacionalización, Redes de ciudades, descentralización, proyección, Gobierno local.

---

<sup>1</sup> Lic. Ciencia Política y Relaciones Internacionales. Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua.  
Correo: irisc.rodriguez27@gmail.com

<sup>2</sup> Lic. Ciencia Política y Relaciones Internacionales. Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua.  
Correo: oscarmiranda02@hotmail.com

Comprender el verdadero rol de las ciudades, permite a la sociedad ser más participativa, con mejor conciencia social e impulsar una ciudad global a la altura de los ciudadanos; donde, se permita avanzar eficazmente entre los tropiezos y dificultades que en ellas se vive, a través de la internacionalización. Por medio del trabajo investigativo se puede entender la importancia de esta nueva facultad.

El presente trabajo tiene como finalidad analizar prospectivamente la ciudad de Managua como actor en el escenario de las relaciones internacionales, porque, se ha notado algunos elementos que pueden ser indicios que el camino para la capital no es complicado, no obstante, se necesita conocer que tan desarrollados se encuentran estos elementos.

En el texto se iniciará con la metodología utilizada para la investigación en cada una de sus etapas, posterior se desarrollará cada uno de los resultados encontrados de una manera, clara y precisa. Partiendo por los pasos, implicancias, novedad; sobre todo, su posibilidad en este reto global. Luego, el ejemplo de la Ciudad de Rosario, que podría ser clave para comprender que las ciudades sin importar su tamaño pueden incursionar si poseen una mentalidad de desarrollo y una visión clara de como posicionarse. Siguiendo, abordará una plataforma clara para impulsar la voz de estos entes subnacionales, se hablará de las redes de ciudades y por ultimo como y quienes deben participar en este proceso de internacionalización.

## **METODOLOGÍA**

Para el desarrollo de este trabajo, se ha utilizado la investigación prospectiva. Como parte de un proceso sistemático, participativo, de construcción de una visión a largo plazo para la toma de decisiones y a la movilización de acciones conjuntas. Este tipo de investigación nos permitió estudiar las condiciones actuales que intervienen en el proceso de internacionalización y los mecanismos o estrategias que nos permiten proyectar a futuro la acción del gobierno local nicaragüense dentro de la escala global.

El enfoque de investigación utilizado es cualitativo, ya que se realizó un proceso de indagación flexible y continuo, donde se estudió la incidencia de varios factores que intervienen en el proceso de internacionalización. Los datos obtenidos se procesaron de manera cualitativa, empleando la consulta a centros de investigación y repositorios digitales que proporcionaron

documentos fuentes de diversas características referentes al fenómeno estudiado. De igual forma se consultó a expertos en la materia que nos brindaron aportes teóricos y prácticos para enriquecer este trabajo.

Otro aspecto fundamental definir la unidad de análisis en esta investigación, en este caso son las ciudades (gobiernos locales). Nuestra unidad de muestra es la ciudad de Managua, ya que es a partir de este espacio territorial que se pretendió crear o instituir este proceso de acción exterior que propicie al territorio nacional un espacio de actuación más dinámico.

Cabe señalar que este tipo de perspectiva metodología no nos exige tener una hipótesis. Por lo cual haremos uso de las preguntas directrices como mecanismo guía para resolver el problema de investigación.

También es importante señalar que esta investigación es de diseño no experimental, entendida como: “aquella que se realiza sin manipular deliberadamente las variables. Lo que hacemos en la investigación no experimental es observar fenómenos tal y como se dan en su contexto natural, para después analizarlos” (Hernández, 1997, p.189). Además de que esta nos permite “Estar más cerca de sus variables hipotetizadas como “reales” y, consecuentemente, tenemos mayor validez externa.”(p.202). A su vez, es de corte transversal descriptivo, ya que el análisis se ubica en un momento específico (2022-2024)

En cuanto a técnicas; este estudio empleo dos herramientas de recolección con el fin de acercarnos al fenómeno estudiado. En primera instancia, se utilizó la revisión documental. entendida según Hernández (2003) como: “Técnica de recolección de información, que consiste en detectar, obtener y consultar bibliografía y otros materiales que parten de otros conocimientos y/o informaciones recogidas moderadamente de cualquier realidad, de modo que puedan ser útiles para los propósitos del estudio” (p.50).

En segunda instancia, se aplicó la entrevista estructurada dirigida a expertos en la temática. Se formularon tres modelos destinados a distintos funcionarios de distintas instituciones, quienes nos ayudaron a construir, a través de sus respuestas, la concepción general del fenómeno ocurrido.

## **ANÁLISIS Y DISCUSIÓN DE RESULTADOS**

El sistema internacional y su dinámica se ven guiada por tres cuestionamientos centrales: ¿quiénes hacen las relaciones internacionales? , ¿Qué tipo de relaciones establecen? Y ¿En qué espacios estructurales interactúan? Sabemos que la configuración del orden mundial se ha visto afectada por los cambios que suceden concatenadamente en toda la trayectoria histórica y por los distintos procesos que intervienen a lo interno y externo de los países.

La presencia de distintos procesos y cambios ha permitido la inclusión de nuevos actores que intervienen en este espacio de actuación, y las ciudades, que son el centro de autoridad más próximo a la población tienen mayor responsabilidad y compromiso para la resolución de los problemas sociales, económicos y políticos suscitado en sus proximidades

### **Las ciudades en el contexto de la globalización**

La globalización como fenómeno vigente, contempla diversos matices que nos lleva a repensar formas de recrear espacios dentro de este nuevo orden internacional. Donde, la conjunción multidimensional y multisectorial (económico, sociocultural, tecnológico, político, institucional) nos indicará el camino que deben seguir las ciudades para insertarse internacionalmente.

Sin lugar a dudas, la globalización es una realidad inevitable que originalmente posee predominio económico y es caracterizado por los flujos financieros, definiendo la interacción entre las ciudades de naturaleza interdependiente.

Esto se genera, cuando existen países que cuentan con medios de producción (renta per cápita alta), mientras que otros están sujetos a la subordinación de las fuerzas del capital (baja renta per cápita), generando así una sociedad mundial desigual.

Si bien, ha generado impactos negativos para los pequeños países que no cuentan con economías sólidas, ni los medios propicios para hacer frente a los desafíos consecuentemente producidos. También ha dado espacio a que las ciudades se posicionen dentro de la globalización económica.

Ya que como tal, las ciudades son los medios productores de innovación y riqueza. Cumplen un papel estratégico como espacio articulador de la economía nacional a la globalización. Su acción estará condicionado por las posibilidades reales que la población, organizaciones y Estados empleen para afrontar los efectos de este fenómeno, que a su vez genera nuevos mecanismos de participación.

La integración global de los mercados presiona hacia la eliminación de varios sistemas redundantes y hace de la colaboración una materia mucho más compleja, cuyo efecto consiste en aumentar la división del trabajo dentro de la red, que bien podría transformarse en un sistema con menos centros estratégicos y mayores jerarquías.(Sassen, 2003, p.18)

En el caso de Nicaragua, un país en vías de desarrollo, la globalización transferida desde los países centrales y desarrollados, ha generado una inserción entre naciones de corte simétrico, en donde las regularidades y particularidades socio-económicas de la región centroamericana, no han sido tomadas en cuenta.

Las disparidades internas visibles en el país demuestra que los beneficios en cuanto a la expansión del comercio generado por el proceso globalizador, son menores en comparación a los altos niveles de exclusión y distribución heterogénea en la economía nacional. Impidiendo a su vez, mayor autonomía para desarrollar políticas macro y micro económicas independientes, que puedan ofrecer repuestas a las demandas y necesidades del territorio.

Las consecuencias generadas por la globalización son variadas y de distintas naturalezas, y las ciudades como agentes receptores de estos efectos deben asumir el rol como promotores del desarrollo económico debe ir más allá de atraer la inversión. De acuerdo a Ziccardi (2004), también debe actuar para:

Crear entorno institucional propicio, impulsar la planeación estratégica del desarrollo local; incorporar las tics a las tareas de gobierno; participar en redes que permitan a las ciudades competir en amplios mercados; y fomentar el vínculo entre las empresas que actúan en el medio local con las universidades y centros de enseñanza, a fin de que las tareas de investigación contribuyan a crear y difundir innovaciones y conocimientos (p.183)

Donde el análisis político e institucional de las ciudades en el proceso de globalización nos lleva a repensar los centros de poder, y deja entrever que las contradicciones generadas ponen en perspectiva el desempeño de los gobiernos nacionales frente a las competencias de los gobiernos locales. Held(1997) “En esencia, esta literatura transformacionista retrata el Estado moderno

atrapado dentro de una extensa red de interdependencia global, y cada vez menos capaz de cumplir sus funciones básicas sin recurrir a la cooperación internacional” (p.48)

De igual forma, es importante señalar que las ciudades se están viendo los escenarios más inmediatos, donde se desarrollan procesos tales como: movimientos migratorios, crisis humanitarias, compromisos medioambientales, entre otros. Todo ello ocasionado por el proceso globalizador que ha permeado los sectores más vulnerables de la sociedad y en consecuencia ha permitido ampliar la participación de lo local en la esfera pública internacional.

Estos centros de interacción humana son escenario de transformaciones sociales y políticas que contiene enormes problemas de sostenibilidad en materia de vivienda, infraestructura, servicios básicos, seguridad alimentaria, salud, educación, empleos decentes, seguridad y recursos naturales, entre otros. El Estado, en obligación con sus competencias, debe ser el ente encargado de dar respuestas a estas demandas sociales ocurridas en su mayoría dentro de las ciudades, no con un control hegemónico e intervencionista, sino como parte integral de su función.

En este cambio trascendental que implica nuevos procesos y a su vez genera mayores retos, las ciudades están asumiendo un papel decisivo en la agenda mundial y su compromiso con el medio ambiente es uno de los puntos cruciales para su posicionamiento en la esfera global. Los ODS , en consecuencia son la oportunidad insuperable que tienen las ciudades con el fin de asegurar la renovación de un compromiso político para el desarrollo urbano sostenible, evaluar los logros hasta la fecha, combatir la pobreza y diagnosticar y abordar desafíos nuevos y emergentes.

El objetivo 11 de los ODS, Ciudades y comunidades sostenibles, expresa las pautas de trabajo que se deben seguir para modificar las características de las ciudades. Esto nos permite pensar, no solo en un número poblacional, sino, en un entorno sostenible que incluya mejorar la seguridad, acceso a viviendas seguras y asequibles y el mejoramiento de los asentamientos marginales, realizar inversiones en transporte público, crear áreas públicas verdes y mejorar la planificación y gestión urbana de manera que sea participativa e inclusiva

## **La descentralización, la autonomía local como mecanismos de participación en la esfera global.**

El primer mecanismo directo que permite la participación de los entes subnacionales en las relaciones internacionales, es la descentralización. Entendida como, el reconocimiento que las entidades subnacionales han de tener con cierto margen de autonomía en el ejercicio de dichas competencias, es un proceso sumamente complejo que implica cuestiones relacionadas con las finanzas, la administración, el control, la regulación, la presentación de informes y la rendición de cuentas, elementos todos ellos que forman parte de la interrelación entre los diferentes niveles de gobierno.

Por desgracia, hay que señalar también que la puesta en práctica de la descentralización no siempre ha sido fácil. A pesar de las fuerzas políticas económicas combinadas que impulsan la demanda en favor de la descentralización, muchas veces existe un abismo entre la realidad y el objetivo que puede establecerse en las políticas y en la legislación.

Para alcanzar la internacionalización, las ciudades deben de poseer una estructura que le transfiera competencias en cuanto a autoridad política, administrativa y en la toma de decisión, esto se lograra a través de la descentralización.

No se infiere que debe desvincular sus competencias de las propias del gobierno central. Se concluye que debe existir un aumento de su papel en el ámbito internacional, en donde, entre otras cosas, ahora pueden formar parte de asociaciones mundiales y ser donadores y sujetos directos de cooperación, sin estar directamente condicionados por el gobierno nacional.

En segunda instancia, la autonomía local, puede ser otro mecanismo de incidencia. Cabe mencionar, que los entes locales no disponen de personalidad jurídica internacional y como tal no son actores unitarios dentro de este escenario, aun cuando su actuación es respaldada por un sector doctrinal. Por lo tanto su acción no está sujeta marco jurídico del derecho internacional, por ello el principio de autonomía será la opción que fundamente el ejercicio exterior de los entes locales.

Heintze (2002) expresa que: “Autonomy has the capability to satisfy the aspirations of an ethnic minority for a degree of political power while preserving the territorial integrity and sovereignty of the state” (p. 334) Los espacios territoriales que gozan de autonomía tienen cierto grado de

decisión respecto al Estado, pero esto no quiere decir que gocen de independencia o soberanía, sino que tienen la capacidad de dotarse a sí mismos de normas propias que contribuyan a su desarrollo.

Bodard (1984), ha puesto de relieve que: “El derecho municipal es el resultado de la superposición de diversos estratos jurídicos sucesivamente aportados por la historia. Constituyendo, además, los entes locales una de las piezas clave del engarce entre sociedad-Estado, es decir, poseyendo necesariamente una dimensión constitucional. (pág. 9)

De acuerdo a la carta Europea de Autonomía Local (1985), en su artículo 3.1. , se establece o se entiende por autonomía local: “El derecho y la capacidad efectiva de las Entidades Locales de ordenar y gestionar una parte importante de los asuntos públicos, en el marco de la ley, bajo su propia responsabilidad y en beneficio de sus habitantes”

#### **Nicaragua: gobierno local y cooperación internacional.**

Nicaragua en cuanto a las relaciones internacionales, es miembro de diversas organizaciones internacionales, organismos especializados, posee relaciones bilaterales y multilaterales y es un Estado clave en materia de cooperación internacional tradicional.

Por otro lado, el gobierno local de Managua, la unidad de análisis en esta investigación, refleja una dinámica de internacionalización caracterizada por los hermanamientos que son una forma de cooperación internacional que se realiza entre municipios. Se origina en los numerosos hermanamientos que se realizaron entre municipios de Alemania y Francia tras la segunda guerra mundial (1939-1945). Las consecuencias de este conflicto propiciaron el establecimiento de estrechos lazos de cooperación con el fin de restaurar de manera más humana, eficaz y directa, los problemas que presentaban las poblaciones.

La definición de hermanamiento que aún sigue vigente, es proporcionada por Jean Bareth (como se citó en Ayuntamiento de Sant Fost de Campsentelles, 2006) afirmando: “Es el encuentro de dos municipios que deciden hacer pública su unión para actuar dentro de una perspectiva europea, para contrastar sus problemas y para desarrollar entre ellos unos lazos de amistad cada vez más estrechos.” (p.8)

Es importante resaltar los beneficios que generan los hermanamientos, pues estos permiten combinar los lazos de amistad con otras fórmulas de intercambio como: el conocimiento mutuo

entre los habitantes de las ciudades hermanadas, la solidaridad, la búsqueda de soluciones comunes, el intercambio de experiencias, las relaciones económicas o empresariales. Y sobre todo implica un protagonismo que incluye no solo a los ayuntamientos o instituciones municipales, sino que también requiere de la participación de los ciudadanos de la localidad, quienes desempeñan un papel decisivo para alcanzar los objetivos marcados.

En el caso de Managua, los hermanamientos con otras ciudades y municipalidades del mundo conllevan a contribuir y promover un mejor entendimiento entre los pueblos y la solidaridad internacional, intercambio y contacto directo entre los pueblos y las diferentes organizaciones sociales e instancias municipales. Generando a su vez, un ámbito institucional donde las autoridades locales pueden expresar su opinión sobre el rumbo del proceso integrador, además de coordinar políticas que logren una mejor cooperación entre los miembros y un mayor desarrollo del gobierno en el ámbito internacional.

La ciudad de Managua actualmente está inserta a nivel internacional en redes de cooperación entre ciudades. Como el caso de UCCI, que es una organización internacional de carácter municipal cuyo fin primordial es lograr la definición de un ámbito que constituya un modelo de convivencia pacífica y de desarrollo solidario, así como la consolidación de una conciencia que permita el mejor entendimiento y la cooperación entre los pueblos del ámbito iberoamericano.

De igual forma, otro espacio de actuación en el que Nicaragua es miembro y cuenta con la participación de 155 ciudades, incluida Managua, es Alcaldes por la paz. Espacio cuyo propósito es contribuir al logro de una paz mundial duradera. Al despertar la preocupación entre los ciudadanos del mundo por la abolición total de las armas nucleares, a través de una estrecha solidaridad entre las ciudades miembros, así como al tratar de resolver problemas vitales para la raza humana como el hambre y la pobreza, la difícil situación de los refugiados, los abusos a los derechos humanos y la degradación ambiental

El establecimiento de este tipo de cooperación internacional permite crear interacciones entre pares de manera más próxima, en donde los intercambios producidos contribuyen de manera directa al desarrollo de la localidad y en cierta medida al progreso del país en general. Pero las limitantes en este espacio son diversas, debido a la forma en que se implementan los recursos destinados por las ciudades.

### **El ejemplo internacional de Rosario.**

El ejemplo de una ciudad internacionalizada, es Rosario, un municipio de tamaño moderado que pertenece a la República Federal de Argentina. Este territorio forma de la Provincia de Santa Fe, una de las más representativas y reconocidas en el Cono Sur. La popularidad de Rosario viene a nivel nacional desde el pasado, por ser la primera porción de su país donde se izó la bandera nacional, como signo de patriotismo y orgullo popular.

A nivel interno Rosario se destaca por ser una ciudad con alto nivel turístico, partiendo por el monumento a la bandera, el cual es una parada obligatoria para todo aquella persona que desee conocer este municipio. Otros lugares destacables en esta travesía local, es el parque independencia, un lugar fuera del típico centro recreativo, debido a, la inclusión de “un museo municipal, el hipódromo, un museo provincial, un estadio, el jardín de niños” (R y R por el mundo, 2019).

Dos proyectos de interés social que se destacan son: la Guardia Urbana Municipal, que fue una iniciativa original para la prevención de la violencia en general, pero, en espacial contra la mujer, esta iniciativa ha servido incluso a la capital Argentina para reforzar su seguridad. La segunda actividad a destacar es el plan de alfabetización que es bidireccional, es decir, puede ser por dos tipos de peticiones, la municipalidad de Rosario en su sitio web, destaca estas modalidades:

- Por selección de barrios y distritos según una planificación anual, con el objetivo de declararlos libres de analfabetismo.
- Por demanda específica de personas o instituciones interesadas en trabajar con el Programa dentro de su barrio y comunidad. (Municipalidad de Rosario, s.f [C](#))

Una vez conocido algunos de los aspectos generales de Rosario, es necesario destacar los elementos que merecen reconocimiento en cuanto a las Relaciones Internacionales, por ende de su incursión en el plano exterior. Su acción puede darse gracias a la posición verdadera de descentralización y autonomía municipal, sumado a la fuerte presencia de la globalización y retos de la actualidad.

La municipalidad trabaja de cerca con la población para combatir la desigualdad social, profundiza en políticas orientadas a generar procesos de mejoramiento de la calidad de vida de

sus habitantes (políticas de salud, desarrollo social, hábitat y espacios verdes, educación, cultura, entre otros), incorpora tecnologías en la gestión pública y promueve compromisos sociales. Además de incluir la sustentabilidad, como eje transversal en la gestión pública e internacional del territorio local.

Sus áreas de trabajo, por ende, son diversas y comprende a criterios como: Descentralización Municipal, Planeamiento Estratégico Urbano, Micro emprendimientos y Promoción del Empleo, Tercera Edad, Capacitación de Funcionarios Municipales, Inclusión Social de Personas con Discapacidades, Medio Ambiente, Atención al Público y Calidad de Servicios, Sistema integral de Promoción y Apoyo a PYMES, Construcción de Viviendas por Ayuda Mutua, Gestión y Control de la Urbanización, entre otros aspectos (Municipalidad de Rosario, s.f **D**).

Una plataforma donde la Ciudad de Rosario ha interactuado de manera internacional, son las redes de ciudades, en estos espacios, las ciudades intercambian experiencias sobre gestión local y cooperación con otras ciudades en temas de relevancia urbana, mediante la captación de recursos técnicos y financieros del escenario internacional, con el fin de elevar la calidad de la gestión pública. Además, de contribuir a proyectar las perspectivas locales en ámbitos regionales y globales.

La municipalidad, actualmente está inserta en redes o agencias que trabajan en temas relacionados con: medio ambiente; la promoción de estructuras que combaten fenómenos como el racismo, la discriminación, la exclusión y la xenofobia a nivel de ciudades; prevención de la criminalidad y mejora de la seguridad urbana; impulso del desarrollo económico y social; y en general trabajar por resolver las problemáticas comunes. Entre ellas están: Mercociudades y Ciudades y Gobiernos locales Unidos.

Otra forma de inserción ha sido la práctica de la cooperación internacional, entiende a la cooperación internacional como una de las dimensiones en las cuales se desarrolla su estrategia de internacionalización.

Partiendo de una concepción que valoriza los impactos cualitativos sobre la política y la gestión territorial, se propicia el establecimiento de relaciones de cooperación que fortalezcan los objetivos de desarrollo de la ciudad, potencien la calidad de vida y el desarrollo humano de los habitantes. Gracias a esta política de cooperación puede trabajar de manera bilateral con

gobiernos locales y Regionales, organismos internacionales y gobiernos nacionales, esto siempre con auspicio o aprobación pasiva de su gobierno.

### **Las redes de ciudades.**

Son plataformas donde distintas ciudades interactúan y cooperan entre ellas. No obstante, es preciso aclarar, que se hace referencia a red como un espacio de actividades o trabajos en donde los miembros de dichos espacios tienen responsabilidad y obligaciones que se circunscriben con su estatuto creador.

No existe una sola razón para justificar su creación; porque, las razones son variadas. Principalmente nacen de la necesidad de sobrevivir a los grandes azotes sociales. Se han juntado por hacer lobby, modernizar sus territorios, acceder a nuevas tecnología de forma rápida, crear mejores espacios de interacción social, tener una base para fructíferas relaciones con organismo internacionales, sus respectivos gobiernos centrales u otro sector organizado (Marx, 2006). Todos estos tienen como un eje central la incidencia internacional.

En este sentido se encuentra la séptima acepción presentada por la Real academia de la lengua Española, que la define como un “Conjunto de elementos organizados para determinado fin.” Estos elementos pueden de cierta forma transformarse en aquellos que van a determinar el rumbo de la misma, porque, ellos tienen uniones significativas que los llevaron a juntarse, Rafael Boix en su tesis afirma que “Una red está formada por un conjunto de actores...relacionados entre ellos mediante una serie de vínculos...” (2003, p.2)

Ahora bien, al tratarse el concepto específico de red de ciudades y lo que ellas representan en la escala internacional, para algunos autores como Cardarello y Rodríguez (2006) afirma:

Parece claro que en la actualidad los gobiernos locales al tiempo que se han transformado en actores relevantes de la escena internacional, también han buscado distintas formas de asociaciones que les permita tener una incidencia mayor en su área de actuación y en este sentido las redes han sido una forma privilegiada adoptada por las ciudades. (p.42)

Desde estas plataformas se han emprendido acciones en pro de las ciudades, las cuales han tenido sus frutos, lentos pero visibles, Fernández y Abdullah(2019) destacan que entre los logros de las redes de ciudades están; incentivar a la creación de liderazgo intelectual a la par de brindar

la pauta para la creación de mecanismos de coordinación, lo que les ha posibilitado, en ocasiones, cuestionar los resultados que obtienen los actores tradicionales (Estados y Organismos Internacionales) frente a las problemáticas actuales.

Debe sumársele; que han permitido a los GL la participación en fases de negociaciones y consulta de los acuerdos internacionales, brindar un mecanismo de representación mundial, a través de Organización Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (se tratará más adelante.) y aprender de las prácticas de otros para el ahorro de tiempo y recursos.

Los logros identificados muestran en primer lugar, que las exigencias de los gobiernos locales, por mucho tiempo estuvieron, y están en algunas regiones, guardadas bajo la sombra y omnipotencia de la administración central; han ido saliendo a flote para dar una nueva perspectiva de solución en las agendas mundiales. El tener un mecanismo de representación, equivale a un avance significativo en la ruptura de la política cerrada del centroestadismo, dicho de otra forma, está cortando la idea de que solo los Estados pueden tener voz.

Para identificarlas mejor, existen múltiples formas de dividir las, sin embargo, se creó una propia, de mayor comprensión y de posible encasillamientos múltiples, es decir puede ser de dos tipos in problema. Esta división fue en: Globales (cobertura mundial), regionales (por vínculos representativos), Nacionales, especializadas (trabajan sobre temas específicos) y privadas.

Entre las redes reconocidas, se pueden encontrar: *CGLU* o Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, el máximo representante de las ciudades a nivel internacional; *100 ciudades resilientes*, que trabaja en pro de la anticipación de los desastres y obstáculos que las ciudades puedan enfrentar y *MERCOCIUDADES*, una red que nació a la sombra del proceso de integración regional del Mercosur, es la más reconocida en América del Sur.

### **La internacionalización de Managua y sus participantes.**

Para empezar esta tarea transformadora, se deben de diseñar e implementar planes de mercadotecnia, como una estrategia que impulse la acción de las ciudades hacia el exterior de manera atractiva. En este punto es importante destacar, la imagen internacional de la ciudad, posicionándola como un destino interesante, los medios de comunicación juegan un rol determinante en este proceso, porque, permiten la viralización de las acciones e imagen que se desea proyectar.

Posterior, es propicio desarrollar y promocionar las ventajas competitivas de las ciudades. Dependiendo de los factores intrínsecos al territorio, se puede crear ventajas dinámicas para ser competentes. Cabe señalar que el gobierno local es quien tiene la capacidad de dotar de una identidad competitiva a su ciudad, por ello debe aprovechar las ventajas de su particularidad.

Por último, es conveniente adoptar un modelo de ciudad para convertirse en referencia. Los elementos distintivos de una ciudad se sustentan en valores intangibles como la calidad y las capacidades de las personas así como en su ambiente social, cultural y educativo.

Para poder realizar las acciones antes mencionadas en pro de la internacionalización de la ciudad, en particular de Managua, es necesario conocer quiénes serían los que llevarían a cabo este proceso. Si bien es cierto, las autoridades podrían emprender este camino de forma solitaria, apoyándose en sus colaboradores internos, es deseable y facilita su viabilidad que incluyan a otros actores como soporte y ejecutores de algunas acciones, entre estos participantes se encuentran:

*Universidades y academias;* su principal labor es la generación de conocimientos producidos en sus instituciones, lo cual, Sin lugar a dudas, pueden ser el motor clave de este proceso, por ello se debe de fortalecer y diversificar el sistema educativo, si se quiere ingresar en esta dinámica. Además, pueden servir para nutrir las estrategias y políticas públicas de la internacionalización y proyección local.

*Sector privado;* quienes tienen influencia en el comercio exterior, que es uno de los principales motores de la internacionalización de las ciudades y regiones. Vincular este sector no solo permite crear una reputación internacional en base a la relación directa del capital, la financiación, o el desarrollo de inversiones. Sino que, contribuye a generar mayor participación en ruedas de negocios o campañas de promoción, como estrategia integral de internacionalización.

*Cuerpos legislativos;* su principal tarea es la aprobación y formulación de políticas de internacionalización. A esto hay que agregarle, que en el mejor de los casos si los cuerpos legislativos participantes son los nacionales, pueden promover la creación de un marco legal nacional que permita la incursión exterior de las ciudades con seguridad.

*Gobierno local*; coordinador y promotor de la internacionalización, debe desarrollar las capacidades institucionales para realizar una gestión adecuada con una gobernanza efectiva, en la que los actores son convocados, incentivados y articulados de manera inteligente para que, de común acuerdo y a partir de sus intereses y sectores, contribuyan a la internacionalización y armonicen sus acciones para lograr mayores impactos.

## **CONCLUSIONES**

Las ciudades se han constituido como actores en las Relaciones Internacionales, evitando la centralidad estatal, por su cercanía a la población para afrontar los retos y desafíos que sus circunscripciones viven. No obstante, se debe tener claro que son los actores tradicionales como los Estados, los que siguen marcando de gran manera el curso de las decisiones mundiales.

La incursión de las ciudades si bien es cierto no ha sido determinante para poner al mismo nivel de otros actores de vieja data, sirve como un medio de presión para que se tome en cuenta las realidades desde lo que son, problemas sociales locales y que es desde estos escenarios donde se pueden obtener la mayor precisión para solucionarlo.

Las redes de ciudades son la plataforma primaria de la interacción entre ciudades; toda aquella ciudad que desee iniciar su internacionalización o fortalecer sus habilidades en su acción exterior, deben formalizar su acceso y participación activamente de ellas para obtener las herramientas y estrategias que ellas como entidades especializadas en esta materia puedan proveerle y posterior adapte a su territorio.

La capital nicaragüense podría ser internacional si logra identificar sus potenciales, como el turismo. Además, debe mejorar su papel en las redes de ciudades que se encuentra y no figurar solo para firmas, sino, que debe tomarse en serio su papel e interactuar de manera constante, promover su país y brindar alternativas a las agendas de trabajos que se presenten en sus reuniones comunes, es decir, brindar opciones de superación de desastres, de crisis sociales, entre otras que la ha afectado.

Managua logrará insertarse con éxito en el plano internacional, si y solo si, logra superar las barreras burocráticas que han hecho su trayecto más complejo; sumado si en el próximo periodo

de gobierno emprende en redes especializadas y regionales que favorezcan su experiencia en temas como la pobreza y la integración, junto a la descentralización efectiva.

La voluntad política debe ser eje fundamental para iniciar el proceso de internacionalización, el gobierno nacional debe ser el que tutele y apoye constantemente este proceso que dinamizará la panorámica nacional, desde la gestión local.

## **BIBLIOGRAFÍA**

Ayuntamiento de Sant Fost de Campsentelles (2006) Somotillo, Cueto y Sant Fost, pueblos hermanos.

Bodard, M. y. (1984). *Droit et libertés des collectivités territoriales*. Paris: Masson.

Boix, R (2003). *Redes de Ciudades y Externalidades* (tesis doctoral). Universitat Autònoma de Barcelona, España

Cardarello, A y Rodríguez, J (2006). *Redes de ciudades, una herramienta privilegiada para la gestión de cooperación descentralizada*. II Anuario de la Cooperación Descentralizada, Observatorio de la Cooperación Descentralizada Unión Europea y América Latina, pp.40-61

Fernández, A y Abdullah, H (coord.) (2019). *Repensando el ecosistema de redes internacionales de ciudades Retos y oportunidades*. Barcelona, España: CIDOB

Held, D. (1997). *La democracia y el orden global: del estado moderno al gobierno cosmopolita*. Barcelona: Paidós

Hernández, Sampieri, R (1997). *Metodología de la investigación*. (Primera ed.).México

Hernández, Fernández, Baptista (2003). *Metodología de la Investigación*. (Cuarta Ed.).México

Heintze, H.-J. . (2002). “Implementation of minority rights through the Devolution of Power – The Concept of Autonomy Reconsidered” (Vol. 9). *International Journal on Minority and Group Rights*.

Sassen, S. (2003). *Localizando ciudades en circuitos globales*. *Revista Eure*. Vol. 29 (88), pp. 5

Ziccardi, A. (2004). Ciudades y gobiernos locales: globalización, pobreza y democracia participativa. *Revista Mexicana de Sociología*, 181-196.

### **Webgrafia**

Marx, V (2006). Las ciudades en la globalización. *Arquitectura revista*. 2(1). Recuperado de [https:// www.redalyc.org/pdf/1936/193616282004.pdf](https://www.redalyc.org/pdf/1936/193616282004.pdf)

Municipalidad de Rosario (s.f C). Plan de Alfabetización Municipal. Argentina. Recuperado de <https://www.rosario.gob.ar/web/ciudad/educacion/plan-dealfabetizacion-municipal>

Municipalidad de Rosario, (s.f D). Cooperación internacional. Argentina. Recuperado de <https://www.rosario.gob.ar/web/gobierno/intendenta/internacionales/cooperacion-internacional>

R y R por el mundo. (2019). Rosario (Argentina): que ver y que hacer, sus principales atracciones [Archivo de vídeo]. Recuperado de [https:// www.youtube.com/watch?v=vze4KL7IPXM](https://www.youtube.com/watch?v=vze4KL7IPXM)