



UNIVERSIDAD
NACIONAL
AUTÓNOMA DE
NICARAGUA,
MANAGUA
UNAN - MANAGUA

2020, AÑO DE LA EDUCACIÓN CON CALIDAD Y PERTINENCIA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

DEPARTAMENTO DE ECONOMIA

CARRERA DE ECONOMÍA

SEMINARIO DE GRADUACION PARA OPTAR AL TÍTULO DE

LICENCIATURA EN ECONOMÍA

TEMA:

REDUCCIÓN DE LA POBREZA

SUBTEMA:

REDUCCIÓN DE LA POBREZA EN LOS POGRAMA SALUD Y EDUCACION EN

NICARAGUA (2012-2016)

INTEGRANTES:

Br Osman Rafael Pérez López

Carnet. 13200101

Br. Enrique José Castillo Chávez

Carnet. 13209605

TUTOR: Dr. Roberto Emilio Zacarías

Managua, 03 de febrero de 2020

i. Dedicatoria

A Dios por habernos permitido llegar hasta este punto y habernos dado Salud y Sabiduría para lograr nuestros objetivos y guiarnos por buen camino.

A mis padres por haberme apoyado incondicionalmente en todo momento, por sus consejos, sus valores, por la motivación constante que me ha permitido ser una persona de bien, pero más que nada por su atención, comprensión y por su infinito amor hacia su hijo.

A familiares por haberme apoyado en este largo camino, siendo pilares fundamentales en toda nuestra educación tanto académica como de la vida, por su incondicional apoyo mantenido a través del tiempo.

ii. Agradecimientos

Agradecemos a Dios por permitirnos culminar una etapa más en nuestras vidas y por llevarnos en el camino del bien y tomándonos de la mano para seguir adelante.

A nuestros Padres por su esfuerzo, valentía y perseverancia de salir adelante para brindarnos una mejor educación y conocimiento.

A nuestros familiares por estar apoyándonos en cada uno de los momentos, siendo pilares fundamentales en toda nuestra educación, tanto académica, como de la vida, por su incondicional apoyo perfectamente mantenido a través del tiempo.

A nuestro tutor Dr. Roberto Emilio Zacarías por su gran apoyo y motivación para la culminación de nuestros estudios profesionales y para la elaboración de esta tesis, por su apoyo ofrecido en este trabajo, por su tiempo compartido y por impulsar el desarrollo de nuestra formación profesional.

iii. Valoración del Docente

iv. Resumen

El presente informe de seminario de graduación aborda como tema la reducción de la pobreza que constituye el objetivo de desarrollo sostenible número 1 de la agenda 2030. El cual dicho trabajo se basa en el estudio de planes y programas implementado por el gobierno de Nicaragua en el periodo 2012-2016, implementándose así diversas políticas y estrategias para la mejora del sector salud y educación con el fin de reducir la pobreza.

La presente investigación tendrá como documento principal de investigación el Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) que a través de sus políticas y estrategias desarrollaron un sin número de programas sociales como; educación y salud gratuita, hambre cero, bono productivo, usura cero y entre otros con el objetivo del bienestar de las familias nicaragüenses el cual dichos programas tuvieron un gran impacto en el crecimiento económico y reducción de la pobreza y desigualdad.

La pobreza va más allá de la falta de ingreso y recursos para garantizar unos medios de vida sostenible, entre sus manifestaciones se incluye el hambre y malnutrición, el acceso limitado a la educación y otros servicios básicos, la discriminación y la exclusión social y la falta de participación en la adopción de decisiones, el crecimiento económico debe ser inclusivo con el fin de crear empleo sostenible y promover la igualdad.

De acuerdo a diversos estudios de INIDE, existe evidencia suficiente para aseverar que la pobreza en Nicaragua ha disminuido, la proporción de pobres extremos a nivel nacional en el periodo 1998-2005 se mantuvo en 17%, en el periodo 2005-2009 se reduce en un 2.6% y entre los años 2009-2014 se reduce en un 6.3% por lo tanto ha disminuido a un 10.7%.

El gobierno de Nicaragua planteo políticas fiscales en el periodo 2012-2016, con el fin de tener un efecto en la distribución de ingreso, gasto público y eficiencia distribucional de los programas sociales, salud y educación ya que estos son elementos fundamentales para alcanzar los objetivos de desarrollo económico social del país,

v. Índice

i.	Dedicatoria.....	i
ii.	Agradecimientos	ii
iii.	Valoración del Docente	iii
iv.	Resumen.....	iv
v.	Índice	v
I.	Introducción	1
II.	Antecedentes	2
2.1	Antecedentes Históricos	2
2.2	Antecedentes de Campo	2
III.	Justificación	4
IV.	Objetivos	5
V.	Fundamentación Teórica.....	6
5.1	Marco Teórico	6
5.2	Marco Conceptual	8
5.3	Fundamentos Teóricos de la pobreza	9
5.3.1.	Definición de pobreza	9
5.3.2.	Indicadores de medición de la pobreza	11
VI.	Diseño Metodológico	15
6.1	Método de Investigación.....	15
6.2	Tipo de Investigación.....	15
6.3	Instrumentos de Investigación	16
6.4	Análisis y procesamiento de datos.....	16
VII.	Análisis de Resultados	17
7.1	Políticas para reducción de la pobreza y programa	17

Reducción de la Pobreza en Nicaragua Periodos (2012-2016)

7.2	Estrategias a implementada y planes en la reducción de la pobreza en Nicaragua	30
7.3	Reducción de la pobreza en Nicaragua período 2012-2016	39
VIII.	Conclusiones.....	44
IX.	Recomendaciones	46
X.	Referencias Bibliográficas	47
XI.	Anexos	52

I. **Introducción**

En este informe se analizan los planes y programas estratégicos del gobierno de Nicaragua en la reducción de la pobreza en la población nicaragüense para el período 2012-2016. Se presentan los planes y programas implementados por el gobierno de Nicaragua (GRUN) y estrategias para la reducción de la pobreza y la desigualdad social para todos, tomando en cuenta variables tales como el consumo y el ingreso y también apoyados con datos presentados por el Instituto Nacional de Información de Desarrollo (INIDE), Encuesta de Medición de Nivel de Vida (EMNV), Programa Económico Financiero y el Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH).

Se trata de un trabajo que contribuirá a tener una noción acerca de todas las acciones que son llevadas a cabo por el gobierno para disminuir los niveles de pobreza en el país, mismas que en muchas ocasiones se les resta la importancia que poseen.

Este trabajo es una investigación cualitativa con lineamientos cuantitativos ya que por una parte, analiza las características propias de las políticas y programas puestas en marcha para la reducción de la pobreza; y por otra parte, recoge datos numéricos para realizar cálculos de los índices de medición relacionados al tema de estudio.

Como resultado se obtiene que los niveles tanto de pobreza general como de pobreza extrema han disminuido desde el periodo 2009 (año de referencia) que fue el último en el que se realizó encuesta de medición del nivel de vida antes del periodo en estudio. Es digno de mencionar que las políticas, planes y programas puestos en acción por las autoridades como Hambre cero, Plan techo y Usura cero han permitido a la población obtener una mejor calidad de vida y reducir el nivel de pobreza.

II. Antecedentes

2.1 Antecedentes Históricos

Etimológicamente, la palabra “pobreza” procede del sustantivo pobre, que viene del latín pauper-pauperis, cuyo significado es infértil. Se esperaría que riqueza, que proviene de rico, expresara fertilidad. Sin embargo, esta palabra descende del gótico riks que significa poderoso. No obstante, el posible significado de la palabra pobre está relacionado con poca o nula producción, mientras que rico, además de relacionarse con el poder, también tiene que ver con el acceso mayoritario a bienes y servicios.

El concepto de pobreza es bastante amplio, hablar de pobreza no solo tiene que ver con un problema social, sino también que está vinculado al aspecto económico de cada individuo y por consiguiente de cada nación.

Para Romero A. (2000), en su escrito “El mundo de la pobreza”, esta es tan antigua como el género humano. Depende del desarrollo relativo alcanzado por determinado país o región. Explica que la pobreza en términos monetarios se traduce a la carencia de ingresos suficientes con respecto al umbral de ingreso absoluto.

Se trata de un fenómeno cuyo estudio es bastante complejo y amplio, que puede tomar múltiples perspectivas de análisis.

2.2 Antecedentes de Campo

La tesis “Política social: Programas de educación y salud que el gobierno ha implementado para reducir la pobreza durante el periodo 2007-2015” elaborada por Flores Espino, F., et al. (2017), tiene como principal objetivo analizar los resultados de los

programas emitidos por el gobierno para mejorar la educación y la salud con el fin de combatir la pobreza en el país; dicha investigación se realizó mediante la recolección y el análisis de la información que dio como resultado una disminución en los índices de analfabetismo y mayor acceso gratuito a la salud.

Otro antecedente es el trabajo titulado “Reducción de la desigualdad económica en Nicaragua. Comprendido en el período 2010 – 2016”, realizado por Córdoba, N. y Díaz, V. (2019) donde su propósito fundamental es analizar los cambios de la desigualdad económica en Nicaragua comprendido en el periodo 2010 al 2016. Se concluyó mediante la comparación de distintos indicadores económicos que la desigualdad se redujo en el período en mención.

Relacionado al tema de estudio, Amador, M. y Mendoza, J. (2017) realizaron un trabajo titulado “Evaluación del Plan Nacional de Desarrollo Humano PNDH en el cumplimiento del Desarrollo Sostenible que estipula el Marco Internacional de los Compromisos de Rio+20 (Periodo: 2012-2016)”, el cual tiene como finalidad principal evaluar el Plan Nacional de Desarrollo humano PNDH en el cumplimiento del Desarrollo Sostenible que estipula el marco Internacional de los Compromisos de Río+20 (Periodo: 2012- 2016);en el mismo se concluye que al analizar el nivel de cumplimiento de los compromisos adquiridos en Rio+20 existe un vacío, por ende, la necesidad de crear una mayor capacidad de seguimiento de los compromisos incorporados en el PNDH debe ser una prioridad para que su incorporación y cumplimiento sea más efectivo.

III. Justificación

En el presente informe de seminario de graduación mostraremos la importancia de implementar planes y programas, políticas y estrategias para la reducción de la pobreza a través de mejora en la educación y en el sector salud.

La transformación educativa es la clave para responder a las exigencias de la sociedad del conocimiento y para fortalecer los procesos de integración social. La importancia de la educación es la creación de capacidades técnicas y profesionales.

El tema de investigación contribuirá a que futuras investigaciones relacionadas con la temática den continuidad a dicho estudio en que Nicaragua aun presenta muchos desafíos que afectan a todos los sectores y población en general.

Así mismo aportar a los estudiantes de ciencias económicas información sobre La reducción de la pobreza en todas sus formas en Nicaragua en el periodo 2012-2016 el tema de la pobreza no solamente se basará en la educación y en la salud, ya que existen otros elementos los cuales detienen el desarrollo y crecimiento económico del país.

Por lo que nos podríamos preguntar cuáles han sido los programas sociales que implemento el gobierno en el periodo 2012-2016 para reducir la pobreza; lo cuales entre ellos destacan, acceso universal a la educación, acceso universal a la salud, hambre cero, usura cero, calles para el pueblo entre otros, lo cual todos estos programas estuvieron dirigido a las persona con más escaso recursos

IV. Objetivos

Objetivo General:

- Analizar los planes y programas estratégicos del gobierno de Nicaragua en la reducción de la pobreza en la población nicaragüense, períodos 2012-2016.

Objetivos Específicos:

- Describir las políticas implementadas en planes y programas creados por el gobierno de Nicaragua para reducir la pobreza (2012-2016).
- Examinar las estrategias utilizadas para la reducción de la pobreza en Nicaragua para el período 2012-2016.
- Analizar los resultados de las políticas y estrategias del gobierno en materia de reducción de la pobreza en Nicaragua.

V. **Fundamentación Teórica**

5.1 Marco Teórico

(Caruncho, Jaime, & Castillo, 2004) en su investigación “Acabar con la Pobreza: Un Reto Para la Cooperación Internacional” expresan; La falta de oportunidades deriva en bajos niveles de ingresos y consumo y proviene a su vez, en buena parte, de la “falta de capacidades”. Las capacidades más elementales del desarrollo humano son tener una vida larga y saludable, recibir educación, acceder a los recursos necesarios para alcanzar un nivel de vida aceptable y poder participar en la vida de la comunidad a la que pertenece. La falta de capacidades, a su vez está causada principalmente por una escasa equidad en la distribución de la riqueza, bienes y otros “activos” a nivel doméstico, local, nacional o internacional.

(UNFPA, 2010) en su informe, “Estrategias Nacionales de la Lucha Contra la Pobreza ¿Por qué Invertir en la Juventud?”, expresa. El hecho de que el capital humano que se forma durante la adolescencia y la juventud es un factor determinante y de gran importancia para el crecimiento a largo plazo, la inversión social en educación, salud y empleo de las personas jóvenes puede permitir a los países construir una fuerte base económica, que revertirá la pobreza intergeneracional. Mejorar las capacidades de los jóvenes puede generar importantes retornos durante el curso de su vida activa en la economía, así pues, las inversiones estratégicas en este grupo pueden tener el máximo impacto a largo plazo con el máximo rendimiento de los costos, contribuyendo a una reducción significativa de la pobreza.

(Gonzalez & Ortiz, 2017) “La Pobreza Como Indicador de Generación de la Violencia y la Delincuencia en México”, Expresan. Al analizar el fenómeno de la delincuencia y querer encontrar una causa específica de su origen, es común remitirnos a distintos factores, el más común es el nivel socio-económico de las personas, es decir explicar que el problema de la delincuencia en general es debido a la pobreza, la falta de oportunidades y en general, el contexto en el que se presenta esta pobreza.

(COPADE) En su informe “Mujer, Pobreza y Desarrollo Sostenible” expresa que. La pobreza tiene una marca directa y cruel en la vida de las mujeres. La diferencia de condición social dentro de la sociedad representa para las mujeres menos poder, menos dinero, menos tierras, menor protección ante la violencia, menor acceso a la educación y a la sanidad y a mayor dificultad para participar en la vida política y a las tomas de decisiones.

(CEPAL, 2010) en su investigación “Pobreza Infantil en América Latina y el Caribe” expresa lo siguiente. En América latina y el caribe, la gran preocupación es que a pesar de que con el tiempo han ido mejorando las condiciones de vida de la población, las brechas territoriales siguen presentes, no muestran señales de disminuir e incluso se prevé que puedan aumentar en el futuro. La persistencia de estas disparidades entre los niños es especialmente preocupante, dado que afecta los derechos y el bienestar de la infancia y puede llegar a ser un obstáculo para toda la vida, además de reproducirse en futuras generaciones. Es así como los niños, niñas y adolescentes más vulnerables a estas adversidades suelen estar atrapados en situaciones de pobreza a lo largo de todo el ciclo vital, por lo que será muy difícil lograr que sus descendientes salgan de ella.

5.2 Marco Conceptual

1. Pobreza.

La pobreza es una situación o una condición social y económica de la población que no le permite satisfacer sus necesidades básicas, ya sean estas físicas o psíquicas. (García, M., s.f.)

2. Desigualdad.

Es la dispersión que existe en la distribución de ingreso, consumo o algún otro indicador de bienestar (Litchfield, 1999).

3. Impuestos.

Los impuestos son los aportes en dinero que los ciudadanos están obligados por la ley a pagar, para que el estado disponga de los recursos suficientes con los que financiar la satisfacción de las necesidades públicas (SSI, 2011).

4. Desempleo.

En el marco de la fuerza de trabajo, el desempleo se define como una situación extrema de la falta total de trabajo. (CIF, 2012).

5. Inflación.

La inflación es un aumento generalizado y continuo en el nivel general de precios de los bienes y servicios de la economía (Gutierrez & Moreno, 2006).

6. Devaluación. Es la inflación del valor nominal de una moneda corriente frente a otras monedas extranjeras (Lizano, 2009).

3. Divisas

Las divisas son activos financieros mantenidos por residentes de un país y que constituyen una obligación por parte de un residente de otro país emisor de una moneda diferente. Las divisas están representadas por una gran variedad de instrumentos de crédito, entre los que se pueden mencionar los billetes y monedas metálicas en moneda extranjera, los cheques de viajero en moneda extranjera, los depósitos bancarios en otros países, las letras de cambio internacionales giradas en contra de los residentes extranjeros o cualquier otro derecho altamente líquido que se mantiene en contra de residentes del exterior.

(Cazar M., 2001)

5.3 Fundamentos Teóricos de la pobreza

5.3.1. Definición de pobreza

En los debates y trabajos académicos sobre la pobreza, generalmente se relaciona ésta con niveles bajos de ingresos y se mide a través de la renta de las personas o los hogares. Siempre hemos tenido la necesidad de establecer líneas de pobreza, es decir, umbrales o niveles específicos de renta a partir de los cuales se puede empezar a hablar con cierta propiedad de situaciones de pobreza.

La pobreza es el escaso haber de la gente pobre. Según la Real Academia Española, se define ser pobre como “necesitado, que no tiene lo necesario para vivir”.

La pobreza es una situación o una condición social y económica de la población que no le permite satisfacer sus necesidades básicas, ya sean estas físicas o psíquicas. (García, M., s.f.)

La alimentación, el acceso a una vivienda, la sanidad o la educación se consideran las principales necesidades básicas en todo ser humano. Sin estas necesidades cubiertas se considera que un ser humano no ha alcanzado un nivel mínimo en cuanto a calidad de vida.

La falta de un empleo o unos ingresos insuficientes están muy relacionados con la falta de cobertura de las necesidades básicas, por lo que se consideran indicadores de pobreza.

Se ha convenido en llamar pobreza relativa a un nivel de ingresos inferior a la mitad de los ingresos que perciben hogares y personas en un contexto concreto. Pero no existen criterios universales o absolutos, sino criterios relativos referidos al momento en que se efectúa la medición y a ámbitos territoriales determinados. Por lo tanto, no es posible hablar de pobreza como un término absoluto sino como un término relativo que compara lugares distintos y épocas distintas. Esto significa que el nivel de pobreza puede variar de un país a otro pues los niveles de renta de su población también varían, y también es cierto, que para un mismo país puede haber variaciones en esa renta mínima. En algunos países, tener una renta mensual de 400 \$ puede permitir a una familia satisfacer sus necesidades básicas, pero en otros países puede ser insuficiente.

(Caruncho, Jaime, & Castillo, 2004) en su investigación “Acabar con la Pobreza: Un Reto Para la Cooperación Internacional” expresan; La falta de oportunidades deriva en bajos niveles de ingresos y consumo y proviene a su vez, en buena parte, de la “falta de capacidades”. Las capacidades más elementales del desarrollo humano son tener una vida larga y saludable, recibir educación, acceder a los recursos necesarios para alcanzar un nivel de vida aceptable y poder participar en la vida de la comunidad a la que pertenece. La falta de capacidades, a su vez está causada principalmente por una escasa equidad en la distribución de la riqueza, bienes y otros “activos” a nivel doméstico, local, nacional o internacional.

(UNFPA, 2010) en su informe, “Estrategias Nacionales de la Lucha Contra la Pobreza ¿Por qué Invertir en la Juventud?”, expresa. El hecho de que el capital humano que se forma

durante la adolescencia y la juventud es un factor determinante y de gran importancia para el crecimiento a largo plazo, la inversión social en educación, salud y empleo de las personas jóvenes puede permitir a los países construir una fuerte base económica, que revertirá la pobreza intergeneracional. Mejorar las capacidades de los jóvenes puede generar importantes retornos durante el curso de su vida activa en la economía, así pues, las inversiones estratégicas en este grupo pueden tener el máximo impacto a largo plazo con el máximo rendimiento de los costos, contribuyendo a una reducción significativa de la pobreza.

(Gonzalez & Ortiz, 2017) “La Pobreza Como Indicador de Generación de la Violencia y la Delincuencia en México”, Expresan. Al analizar el fenómeno de la delincuencia y querer encontrar una causa específica de su origen, es común remitirnos a distintos factores, el más común es el nivel socio-económico de las personas, es decir explicar que el problema de la delincuencia en general es debido a la pobreza, la falta de oportunidades y en general, el contexto en el que se presenta esta pobreza.

5.3.2. Indicadores de medición de la pobreza

Existen índices de pobreza que además de los ingresos consideran el gasto, o el consumo la insuficiencia de renta es un criterio fácil de ser entendido como elemento determinante de la pobreza. Pero ¿cómo medirla? La forma más utilizada parte del coste de una canasta básica de alimentos considerada adecuada desde el punto de vista nutricional y/o calórico. Se supone que la alimentación debe representar aproximadamente la mitad del presupuesto necesario para la atención de todas las necesidades básicas, por lo tanto, se estima que la renta para cubrir la alimentación es la renta mínima necesaria para superar la condición de pobreza.

Esa renta pasa a ser conocida como la línea de la pobreza. Es evidente que ese procedimiento contiene cierto grado de subjetividad, ya que tanto la composición de la canasta como su coste varían en función del clima, de los hábitos alimentarios regionales y de los factores culturales, entre otros.

La variedad de los alimentos y el precio de éstos varían mucho de unos países a otros, mientras en algunos países lo habitual es hacer cinco comidas al día e introducir en la dieta alimentos muy diversos (carnes, pescados, frutas...) en otros (por cuestiones culturales o por cuestiones de mercado) puede bastarles con hacer tres comidas diarias basadas en alimentos muy poco variados, tales como el arroz, el maíz o los frijoles, por ejemplo.

Algunos indicadores para medir la pobreza se detallan a continuación:

Incidencia de la pobreza: El cálculo de la incidencia de la pobreza solamente establece su magnitud en términos de proporción de población cuyo consumo son inferiores al mínimo establecido para atender la satisfacción de necesidades básicas.

De acuerdo a la metodología de medición de la pobreza se definen dos líneas de pobreza:

- **La Línea de Pobreza Extrema**, se definió como el nivel de consumo total anual en alimentación por persona, necesario para satisfacer las necesidades mínimas calóricas diarias, estimadas en 2,288 calorías promedio. El costo de este requerimiento, según datos finales de la EMNV 2016, fijó el valor de dicha línea en C\$11,258.93 por persona al año.
- **La Línea de Pobreza General**, se definió como el nivel de consumo total anual por persona en alimentos para satisfacer los requerimientos mínimos calóricos diarios (línea de pobreza extrema), más un monto adicional para cubrir el consumo de servicios y bienes no alimenticios esenciales, como: vivienda, transporte, educación, salud, vestuario y los de uso

cotidiano en el hogar. El valor de la línea de pobreza general se estimó en un nivel de consumo de C\$18,310.99.

Brecha de la pobreza: refleja cuán pobres son los pobres y, por tanto, proporciona una idea de la profundidad de las carencias del consumo que definen una situación de pobreza. Es decir, representa el déficit promedio del consumo de la población para satisfacer las necesidades mínimas de bienes y servicios de todos sus integrantes (expresado como proporción de la línea de pobreza), donde el déficit de la población no pobre es cero por definición.

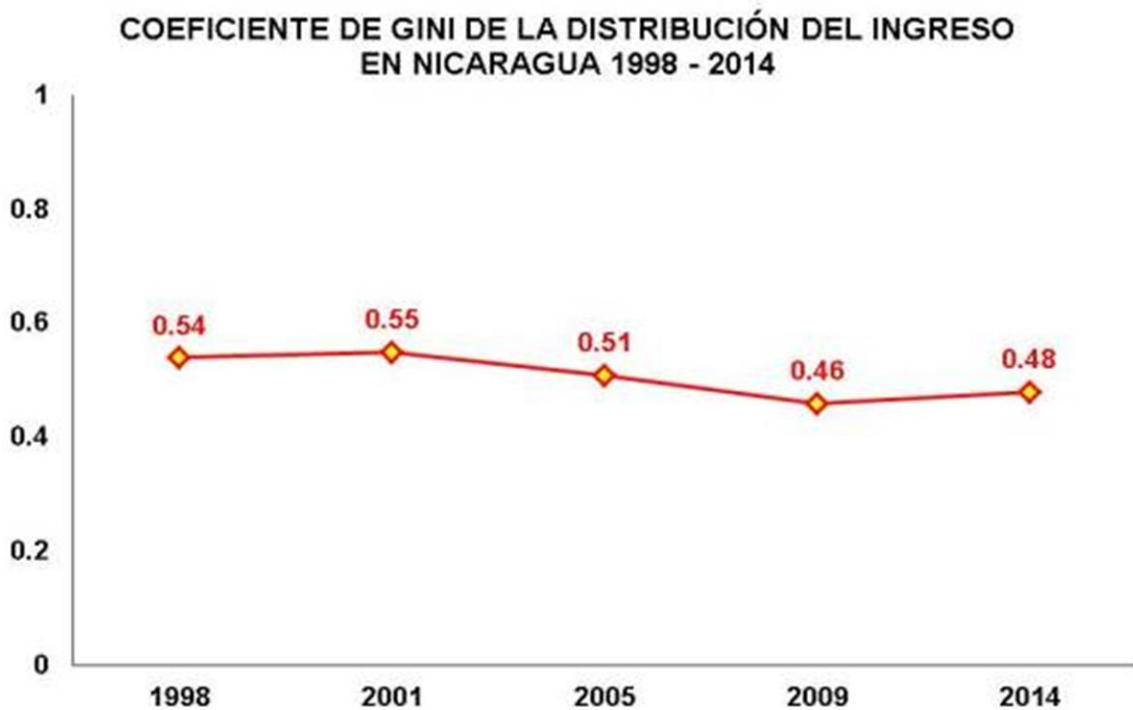
Severidad de la pobreza: Este indicador refleja el grado de severidad o desigualdad de la pobreza al interior de los pobres. Indica que cuanto más alto es el valor, existe mayor desigualdad entre los pobres.

Coefficiente de Gini: Podemos darnos cuenta que desde hace varias décadas los tres problemas principales es el encarecimiento de la vida, los otros dos son la falta de empleo y la pobreza, sobre la base de datos de la VI EMNV de 2014, las familias Nicaragüenses con el total de sus ingresos el 41% de ellas no puede obtener los 23 alimentos que forman parte de la canasta de productos de consumo básico y el 62% de las familias no puede adquirir los 53 bienes y servicios de dicha canasta, cuyo costo sirve de referencia para la fijación del salario mínimo legal del país.

Las políticas públicas dirigidas a la reducción de la desigualdad de la distribución del ingreso de los nicaragüenses deben continuar enfrentando la exclusión social, a través de un mayor gasto de educación por estudiante y el alcance de un gasto público anual en educación pre escolar, primaria y secundaria equivalente al 7% del PIB en el mediano plazo, así como garantizar el acceso de la población a los servicios de salud; además, las políticas públicas también deben enfrentar la exclusión del mercado facilitando la creación de puestos de

trabajo y la ampliación de la cobertura de los servicios de seguridad social, que en 2015 fue igual a 26% del total de personas ocupadas en el país.

En lo que respecta a la desigualdad, el estudio del INIDE sobre medición del nivel de vida 2016, indica que en el año 2014 el consumo per cápita nacional del quintil 5 (población más rica) es 6.6 veces mayor que el quintil 1 (población más pobre). Para el año 2016, esta relación decreció a 5.4 veces, lo que indica una reducción de la desigualdad en el consumo per cápita de la población nicaragüense



Fuente: Elaborado por COPADES, con base en datos del INEC e INIDE

VI. Diseño Metodológico

6.1 Método de Investigación

El método utilizado en este trabajo es el método analítico, el cual según Martínez Ruiz, H. (2012)” consiste en separar las partes de un fenómeno que se presente estudiar, observando de manera secuencial sus causas y efectos, esto con la idea de comprender su naturaleza”.

En esta investigación se utiliza el método señalado anteriormente por cuanto se presente analizar la reducción de la pobreza en Nicaragua para el período 2012-2016.

6.2 Tipo de Investigación

El presente trabajo tiene un enfoque mixto, esto quiere decir que presenta lineamientos tanto cualitativos como cuantitativos.

Según Martínez Ruiz, H. (2012), “la investigación cuantitativa es aquella en la que se recogen y analizan datos cuantitativos sobre variables. Los investigadores cualitativos hacen registro narrativos de los fenómenos que son estudiados mediante técnicas como la observación”.

Así pues, en este trabajo se habla de cualitativos dado que se realiza inferencia de datos, exploración y descripción del tema de estudio; y cuantitativa porque es medible mediante la variación de los indicadores de pobreza que serán la base para determinar si realmente ha habido reducción de la pobreza en Nicaragua para el período 2012-2016.

6.3 Instrumentos de Investigación

Dentro de los instrumentos de investigación que se utilizan en este trabajo se encuentran los detallados a continuación:

Observación: la observación permite no solo conocer el objeto en estudio sino también crear estrategias de intervención.

Documentos: El análisis de los documentos es una fuente de gran utilidad porque brinda información retrospectiva acerca del tema que se está estudiando. La principal documentación son Informes brindados por el Banco Central de Nicaragua (BCN) y por el Instituto Nacional de Información y Desarrollo (INIDE) los cuales se titulan Nicaragua en Cifras y Encuesta sobre Medición del Nivel de Vida, respectivamente, de los años comprendidos entre el 2012 y 2016.

6.4 Análisis y procesamiento de datos

Una vez obtenidos los datos para la realización de este trabajo, se procede al procesamiento de los mismos mediante comparaciones de los datos obtenidos del período en estudio y el cálculo de los diferentes indicadores de medición de pobreza utilizando las herramientas de Microsoft Word y Microsoft Excel para la elaboración de tablas y gráfico

VII. Análisis de Resultados

7.1 Políticas para reducción de la pobreza

De manera general, para la reducción de la pobreza, se establecen lineamientos y políticas establecidas en el llamado Plan Nacional de Desarrollo Humano, el cual se define como un “Plan del Gobierno de Nicaragua que busca crear condiciones que faciliten la plena realización de las y los nicaragüenses en un país soberano e independiente, en unión con otros países de la región”. (Plataforma de Seguridad Alimentaria y nutricional, 2012)

Este plan se enfoca en el crecimiento económico mediante el incremento del trabajo y reducción de las desigualdades, con estabilidad macroeconómica, soberanía, seguridad e integración, en beneficio de las familias nicaragüenses.




Toma como punto de referencia doce lineamientos que se encauzan al principal objetivo atender las necesidades a través de la transformación productiva y social, a continuación, se detallan los mismos:

1. Crecimiento económico y estabilidad macroeconómica con incremento del trabajo y reducción de la pobreza y la desigualdad.
2. Fortalecimiento de la Gran Alianza entre los trabajadores, productores y el Gobierno.
3. Política exterior y cooperación externa soberana, independiente y abierta a todos los países del mundo en el combate a la pobreza en beneficio de las familias nicaragüenses.
4. Integración centroamericana, unión de la Alba, y articulación latinoamericana y caribeña a través de la CELAC
5. Seguridad ciudadana, lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado.

6. Desarrollo integral de la Costa Caribe
7. Gestión pública participativa y democracia directa
8. El bien común y la equidad social de las familias nicaragüenses.
9. Ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento para la transformación de Nicaragua.
10. El sector productivo priorizando la economía familiar, comunitaria y cooperativa, y la soberanía y seguridad alimentaria.
11. Infraestructura social, de transporte, energéticos y productivos para la transformación de Nicaragua.
12. La protección de la Madre Tierra y adaptación al cambio climático.

Si bien es cierto, todos están establecidos para la reducción de la pobreza en el país, el primer lineamiento de Crecimiento económico y estabilidad macroeconómica con incremento del trabajo y reducción de la pobreza y la desigualdad, es el que toca explícitamente el tema en estudio.

En pro de la disminución de los índices de pobreza se establecen en el Plan Nacional de desarrollo Humano las siguientes políticas:

- Política Fiscal
- Política de Inversión Pública
- Política Monetaria, Cambiaria, Financiera y Crediticia
- Política de Comercio Interior, Comercio Exterior y Balanza de Pagos
 -  Política de Comercio Interior
 -  Política de Comercio Exterior
 -  Balanza de Pagos

- Política de Estímulo a la Inversión Extranjera

A continuación, se presentan las definiciones de cada una de ellas

- Política fiscal

La política fiscal se define como “un tipo de política económica en la que el Estado controla los niveles de gasto e ingresos”. (Benlloch, I., 2019)

Por su parte, la Enciclopedia Económica (2017) establece que la política fiscal es una “rama de la política económica que adopta un país la cual permite establecer y planificar la utilización de los impuestos y el nivel del gasto público para mantener la estabilidad económica”.

Ambas definiciones, muestran que el fin fundamental es cómo se utiliza y recaudan los recursos de terminada nación.

Y todo ello con una finalidad muy clara: mantener la estabilidad económica del país, luchar por el pleno empleo y conseguir el nivel de inflación más bajo posible.

La política fiscal está creada con objetivos específicos y productivos:

- Estabilizar de forma exitosa la economía y su ciclo. Ante la inflación exagerada, por ejemplo, intenta estabilizar este problema.
- Incrementar el crecimiento del país por medio de los gastos públicos, por ejemplo, inversiones creadas para el beneficio, crecimiento laboral y económico del pueblo.
- Garantizar los servicios sociales necesarios para la población.
- Proteger los recursos de la región.
- Proteger a la población de los cambios drásticos y propios de los ciclos económicos.

Existen dos tipos de políticas fiscales:

- Política fiscal expansiva

La política fiscal expansiva actúa cuando la economía busca expandirse, lo logra estimulando la demanda agregada. Utiliza ciertos mecanismos como aumentar los gastos inyectando dinero en el mercado y bajando los impuestos.

Estos mecanismos usados en el tipo expansiva, permiten aumentar la producción, reducir el desempleo y generar un mayor consumo, incentivando la economía.

Dicho tipo de política fiscal puede traer consecuencias tales como la de generar inflación.

- Política fiscal restrictiva

Cuando la economía llega un punto donde la inflación es elevada, la política fiscal restrictiva frena la demanda agregada, reduciendo el gasto público, subiendo los impuestos para lograr bajar la dicha demanda.

De esta manera se logra que los ciudadanos reduzcan su consumo para bajar la inflación y evitar situaciones críticas en la economía.

- o Política de inversión pública

La inversión pública se refiere a la utilización de los recursos recaudados por parte del gobierno de determinado país. Su uso, se asume que se encuentra dirigido a beneficio de la población, representada mediante obras. Desarrollo de proyectos productivos, promoción de actividades comerciales, generación de empleo y mejoramiento de la calidad de vida en general.

- Política Monetaria, Cambiaria, Financiera y Crediticia

De acuerdo al Banco Central Europeo (2018), “la política monetaria se refiere a las decisiones adoptadas por un banco central para influir en el coste y en la disponibilidad del dinero en una economía”.

La política monetaria, según Sánchez L., R. (2000), persigue a través del manejo óptimo de las cantidades de dinero, mantener la estabilidad.

El objetivo principal de la Política monetaria es el control de la cantidad de dinero que hay en circulación en un país, intentando adecuarla al nivel de producción y evitando así un exceso de la oferta monetaria que conduzca a un escenario de inflación.

Controlar la oferta monetaria implica, automáticamente, controlar el precio del dinero y éste no es otro que el tipo de interés (porcentaje de interés, entendido éste como la renta que se debe pagar por el uso de un dinero prestado).

Es necesario saber que, entre estas dos variables, oferta monetaria y tipos de interés, existe una relación indirecta:

- 1) Un aumento de la cantidad de dinero en circulación (oferta monetaria) provoca una disminución del tipo de interés.

Efectivamente, al disponer los bancos de más dinero, estarán dispuestos a prestar más cantidad (aumenta el volumen de préstamos), lo cual hace más barato su precio; es decir, baja el tipo de interés.

Como consecuencia de esta bajada del tipo de interés, tanto familias como empresas estarán dispuesta a adquirir más bienes y servicios que antes, aumentando así el consumo y la inversión.

2) Al contrario, una reducción del volumen de dinero (oferta monetaria) hará que los bancos dispongan de menos dinero y prestarán entonces menos cantidad que antes (desciende el volumen de préstamos), incrementándose, por lo tanto, el tipo de interés.

Como consecuencia de esta subida del tipo de interés, tanto a las familias como a las empresas les será más caro los préstamos y, por lo tanto, más gravoso adquirir los bienes y servicios que antes, reduciéndose así el consumo y la inversión.

Una vez vista esta relación entre Oferta monetaria y el tipo de interés, estamos en disposición de analizar los diferentes tipos de Política monetaria que se aplicarán, dependiendo del problema con los que se enfrente la economía de un país, desempleo o inflación:

- Para hacer frente al desempleo la autoridad monetaria responderá con un recorte de los tipos de interés o con un aumento de la oferta monetaria.
- Para hacer frente a la inflación, aplicará medidas de signo contrario: aumento de los tipos de interés y/o disminución de la oferta monetaria.

Estas dos formas, totalmente contrarias, de aplicar la política monetaria son conocidas como:

Política Monetaria expansiva: se aplica cuando existe una baja actividad económica (insuficiencia de Demanda agregada) y, por lo tanto, hay capacidad productiva sin utilizar, generándose desempleo (generalmente en épocas de recesión o de crisis). Su objetivo es

estimular la economía, mediante el aumento de la oferta monetaria y la bajada de los tipos de interés

Política Monetaria restrictiva: se aplica cuando la actividad económica es excesiva (exceso de demanda agregada) y existe, por lo tanto, riesgo de una elevación significativa de la inflación. Su objetivo es estabilizar los precios mediante la reducción de la oferta económica y la subida de los tipos de interés.

Evidentemente, dependiendo de la situación económica en la que se encuentre el país (en expansión o en recesión económica) los bancos centrales aplicarán cada una de estas políticas monetarias.

Por otra parte, la política cambiaria, según Banxico Educa (s.f.) “son el conjunto de decisiones y acciones que se llevan a cabo para administrar el valor de nuestra moneda nacional en relación a otras monedas del mundo, mediante la elección de un Régimen cambiario”.

El manejo de las divisas es uno de los aspectos más complejos de la economía de un país. Conseguir un tipo de cambio adecuado a la realidad y a las circunstancias económicas, es una tarea compleja y de gran importancia que tiene efectos en los más diversos aspectos de la vida económica de un país.

El tipo de cambio de un país refleja su oferta y demanda de divisas, en que la oferta proviene básicamente de las exportaciones y los flujos de entrada de capitales, y la demanda de la necesidad de importar bienes y servicios.

Es importante tomar en cuenta la cadena de causalidad económica básica: la Política fiscal y la Política monetaria determinan la tasa de inflación, y esta última a su vez juega un

papel importante en la determinación del tipo de cambio. Pero, dado que los movimientos del tipo de cambio generan efectos temporales en dirección opuesta, aumentando la tasa de inflación, los gobiernos que buscan la estabilidad a veces tratan de fijar el tipo de cambio, o restringir sus movimientos, para reducir la tasa de inflación a corto plazo.

En relación al régimen cambiario, desde enero de 1993 ha prevalecido en Nicaragua un régimen de minidevaluaciones diarias preanunciadas, modalidad conocida como “crawling peg”, mediante el cual la devaluación del Córdoba con respecto al USD se conoce con anticipación.

En lo concerniente a la política crediticia, dentro del contexto macroeconómico, se define como Conjunto de medidas que tienen como consecuencia una variación en la cantidad de recursos disponibles para el crédito y en las condiciones para la disposición de éste, por lo que esta política está estrechamente relacionada con la política monetaria e incluso puede ser considerada como parte de ella. (Gran enciclopedia de economía, 2009).

- Política de Comercio Interior, Comercio Exterior y Balanza de Pagos



Política de Comercio Interior

La política de comercio interior se puede considerar como “una política económica sectorial que pretende conseguir un aumento del crecimiento económico, mayores niveles de empleo, control de precios, mejor distribución de la renta y mejor calidad de vida, a través de la mejora del comercio interior de un país”. (Orduna, P., 2016).

La actividad comercial es una de las más importantes a nivel nacional tanto por su aporte al PIB como por el empleo generado.

 Política de Comercio Exterior

En lo referente al comercio exterior, Roldán, P. (2018) establece que es “la compra o venta de bienes y servicios que se realiza fuera de las fronteras geográficas de un país (en el exterior). Esto es, se transan productos en donde las partes interesadas se encuentran ubicadas en distintos países o regiones”.

La política comercial de Nicaragua tiene como objetivo "el incremento y diversificación de las exportaciones, la atracción de inversiones, la complementariedad económica y la solidaridad. Dichos fines son medios para contribuir a la reducción de la pobreza, a nuevas y mejores oportunidades para todos los sectores de la sociedad -con énfasis en las MIPYMES-, y a la mejora de las condiciones de vida de la población".

Asimismo, los ejes de la política comercial de Nicaragua son los siguientes:

- Búsqueda de nuevos mercados para los bienes y servicios nicaragüenses, mediante las negociaciones de acuerdos comerciales
- Aumento y diversificación de las exportaciones
- Aprovechamiento de los acuerdos comerciales y regionales
- Atracción de las inversiones
- Articulación de la política comercial con el resto de políticas prioritarias para el Gobierno de Nicaragua.

 Balanza de Pagos

Según el Fondo Monetario Internacional (2009), la balanza de pagos es “un estado estadístico que resume las transacciones entre residentes y no residentes durante un período.

Comprende la cuenta de bienes y servicios, la cuenta del ingreso primario, la cuenta del ingreso secundario, la cuenta de capital y la cuenta financiera.”.(p.9)

La balanza de pago a menudo presenta problemas que hacen que determinado país pueda verse obligado a depreciar rápidamente su moneda, con lo cual aumentará el costo de los bienes y el capital internacionales, y la economía nacional podría sufrir graves perturbaciones.

De ahí, su relación con la reducción de la pobreza.; como se sabe, éste es un tema que se encuentra estrechamente vinculado a la economía.

- Política de Estímulo a la Inversión Extranjera

Según el Banco Central de Nicaragua (2013), la inversión, en el contexto empresarial, es “el acto mediante el cual se disponen ciertos bienes con el ánimo de obtener unos ingresos o rentas a lo largo del tiempo”. (p.5).

En cuanto a la inversión extranjera, se define como “la que se realice mediante la transferencia a Nicaragua de capital extranjero, entendiéndose como tal el proveniente del exterior”. (Banco Central de Nicaragua, 2013)

De esta manera, se debe tener presente que la pobreza es un tema, que por su importancia para una Estado y principalmente para su población, no debe ser tomado a la ligera y se deben plantear políticas en base a análisis de sus causas. La reducción de la pobreza consiste en el alivio a grupos vulnerables mediante la asistencia y el apoyo en sus necesidades más notorias. Las políticas que combaten la pobreza se formulan y aplican en estrategias de desarrollo, mismas que se encuentran vinculadas a las políticas económicas del país.

Programas creados por el gobierno de Nicaragua para reducir la pobreza en el periodo (2012-2016)

A lo largo de los años se han implementado diversos programas para el apoyo de la reducción de la pobreza y desigualdad para la mejora de la población y la economía nicaragüense en el PNDH 2012-2016 se presentaron diversos tipos de programas y se sabe que algunas de estos programas sociales han ayudado a la población de bajos recursos con la operación como Hambre cero, Plan techo, Usura cero, Merienda escolar, Bonos productivos y Casas para el pueblo.

○ **Vivienda**

En el año 2007 se tenía un déficit habitacional acumulado de 957 mil viviendas de las cuales 348 mil requerían reconstrucción nueva 609 mil debían ser mejorada y ampliadas.

En ese mismo periodo de 2007-2011 en base al modelo de responsabilidad compartida se construyeron en un esfuerzo en conjunto entre Gobiernos, Alcaldías, Sector privado un total de 38,708 viviendas atendiendo igual número de familias protagonista.

La creación de nuevos Programas como el Plan Techo han aportado han aportado mejoras a cientos de familia, con el apoyo del Gobierno, Sector Privado, Alcaldías, Organizaciones, entre otros.

Ahora bien, se tiene como principales lineamientos lo siguiente:

1. Iniciativa de autoconstrucción de viviendas en sectores de bajos recursos.
2. Continuidad al programa Casas para el Pueblo y Plan Techo.
3. Facilidad de adquirir crédito hipotecario a largo plazo.
4. Promover e impulsar esquemas de financiamiento innovadores.

Con la aplicación de los antes mencionados se esperan obtener resultados positivos y avances en los sectores menos favorecidos y así lograr mayor aporte al desarrollo y crecimiento económico al país.

○ **Salud**

Al igual que la educación, la salud es un factor primordial para el desarrollo del país, ya que dependemos del bienestar de la población para los avances y crecimientos continuos.

El ministerio de la Salud (MINSAL) promueve planes y programas fundamentados en la orientación con otras instituciones del estado y una amplia movilización y participación del pueblo, democratizando la gestión de sus políticas en el marco de la construcción del poder ciudadano, de tal forma que se garantiza la eliminación de las barreras que impidan el acceso a los servicios de salud.

Otro aspecto fundamental en nuestro país se ha dado pasos muy positivos en la vacunación gratuita a la población infantil, convirtiéndose en el país líder de la región, especialmente contra rotavirus y neumococo, evitando las cíclicas epidemias por la diarrea y la pulmonía, la tasa de mortalidad infantil se redujo de 28 a 21 por 1000 nacidos vivos.

○ **Educación**

En el año 2007 con el inicio del gobierno actual (Ortega) se apertura un proceso de rescate del sistema educativo y de restitución de los derechos del pueblo al eliminar la autonomía escolar para que este fuera gratuito y universal. El cual fue de bastante apoyo para que las familias de bajo recursos tuvieran el goce y oportunidad de iniciar un año escolar, de optar por un mejor aprendizaje y desarrollo.

En el Índice de Desarrollo Humano (IDH) 2017 presenta que Nicaragua se encuentra en el puesto n°124, apenas por delante de Guatemala (125) y Honduras (130), en relación al año 2015 con un valor de 0.645, el cual nos muestra que solo hemos avanzado un puesto en el ranking del IDH en este tiempo.

Esto nos demuestra que hemos avanzado poco en lo que respecta a la desigualdad e inseguridad, lo cual no se ha tenido mejorías por parte del Gobierno en invertir mayor porcentaje hacia la Educación e Infraestructura en aquellas zonas que lo ameritan y hace imposible el avance de la población para lograr la educación necesaria y competente.

○ **Programa productivo Alimentario (Hambre Cero)**

El gobierno de Nicaragua a partir del Año 2007 implemento dicho programa el cual está diseñado a entregar un bono productivo para fortalecer la producción de alimentos de autoconsumo en las familias rurales Nicaragüense.

El principal objetivo de este programa es la recuperación de los saberes, la autoestima y la soberanía alimentaria (Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa).

Su estrategia de implementación, que consiste en la producción de las especies vegetales y la reproducción de las especies animales, consta de tres etapas:

1. Entrega de bienes vegetales y animales acompañados de capacitación técnica para lograr un aprovechamiento de los bienes juntos a capacitaciones sobre tópicos como autoestima, higiene e igualdad de género para las nuevas protagonistas del programa que pasan de amas de casa a mujeres productoras.
2. Formación de núcleos de beneficiarias, la agrupación de estas mujeres facilita las oportunidades de acceder a créditos, capacitaciones técnicas y capacitación financiera.
3. Creación de planes de negocio de los núcleos organizados, estas iniciativas de negociación son trabajadas en consenso con las protagonistas y son acordes con las realidades y particulares de los núcleos

○ **Programa de Microcrédito (Usura Cero)**

El Gobierno de Unidad y Reconciliación y Unidad Nacional (GRUN) en el año 2007 implemento el programa “Usura Cero” poniendo como pilar fundamental el empoderamiento de la mujer Nicaragüense.

A través de las políticas socio-económicas implementadas por el gobierno sandinista han dado lugar al desarrollo de la economía de las familias, resultando beneficiadas miles de mujeres emprendedoras de nuestro país.

A través de la creación de pequeños grupos solidarios conformados por mujeres se ha venido otorgando financiamientos para sus negocios familiares, dado respuesta a la gran demanda de muchas protagonistas las que por años no pudieron optar a un beneficio de este tipo debido a su condición económica y falta de garantías.

“Usura Cero es un programa para las mujeres organizadas en grupos solidarios y a lo largo de los dos periodos de Gobierno Sandinista se ha venido apoyando a las compañeras para que a partir del financiamiento protagonicen su cambio. El programa se inició en Managua atendiendo a 4 mil 200 mujeres y en el periodo de 2007 a 2011 se atendieron a más de 120 mil compañeras a quienes se les entregó más de 200 mil créditos y desde ese año hasta la fecha ya hemos entregado casi 500 mil créditos” expresó Leonor Corea, Directora del Programa Usura Cero.

7.2 Estrategias a implementada en la reducción de la pobreza en Nicaragua

- Estrategia implementada Política fiscal.

Ésta tiene como objetivo garantizar el financiamiento sostenible de los programas y proyectos dirigidos a reducir la pobreza, paralelo al aumento de la inversión en infraestructura productiva y desarrollo humano.

El déficit del balance del sector público será amortiguado con financiamiento externo concesional e interno, de manera tal, que los montos garanticen la sostenibilidad de las operaciones.

Se pretende mejorar contantemente el sistema impositivo mediante reformas y un eficiente desempeño de la administración tributaria. Es necesario, no solo enfocarse en el ámbito recaudatorio, sino más bien fomentar las inversiones, producciones y empleos.

Las principales decisiones de la política de gasto seguirán dirigidas a un reenfoque productivo y no asistencial del gasto para reducir la pobreza, entre las que sobresalen la gratuidad de la salud, educación y la continuidad de los programas Hambre Cero y usura Cero, mayor acceso a agua potable y electrificación rural; invirtiendo para ello, nuevos recursos presupuestarios en estos sectores.

- **Política de Inversión Pública**

La política de inversión pública se encuentra dirigida a incrementar la eficiencia, impacto y rendimiento de la inversión pública en el crecimiento económico y reducción de la pobreza.

Según el Plan Nacional de Desarrollo Humano (2018), el marco global de la Política de inversión pública está encaminado a:

- i) La pre-inversión como instrumento para reducir la improvisación de la inversión
- ii) Adopción de un enfoque sectorial y nacional en lugar de proyectos institucionales
- iii) Focalización de la inversión en sectores estratégicos, productivos y sociales.
- iv) Formación de capital fijo como generador de capacidad
- v) Adopción de un sistema de seguimiento físico y financiero más eficiente
- vi) Controles adecuados sobre la inversión pública para seguir garantizando la transparencia y probidad.

Se debe tener claro, que la inversión pública es un elemento clave en la lucha contra la pobreza, pues permite que mayor número de ciudadanos gocen de beneficios como salud y educación de calidad.

En este sentido, se pretende fortalecer el Programa de Inversiones Públicas (PIP) y brindarle el seguimiento oportuno.

- Política Monetaria, Cambiaria, Financiera y Crediticia.

La política monetaria y fiscal son aspectos importantes dentro de Plan Económico Financiero (PEF); están enfocadas en brindar la confianza en la moneda y estabilidad en el sistema financiera nacional, promoviendo el uso eficiente de los recursos de la economía, así como el incentivo del ahorro y la inversión.

En lo concerniente a la política cambiaria, se continuará utilizando el tipo de cambio como medida del nivel de los precios, con un deslizamiento predicho del cinco por ciento anual.

Con el propósito de garantizar la estabilidad del régimen cambiario, se continuará la acumulación de reservas internacionales cuya cobertura de la base monetaria sea de 2.4 veces.

Como parte de la política financiera, se fortalecerá la red de seguridad financiera y su coordinación con los mecanismos de seguros de depósitos de acuerdo a las mejores prácticas.

El Banco Central, en lo referente a política crediticia, continuará siendo el prestamista en última instancia; mediante normas prudenciales se persigue el fácil acceso de crédito a sectores productivos.

El apoyo a las micro financieras es parte de la gestión para ampliar la oferta crediticia, así como la incorporación al sistema financiera de bancos extranjeros.

- Política de Comercio Interior, Exterior y Balanza de Pagos

Política de Comercio Interior

Continuar aplicando políticas de comercio interior para reducir las imperfecciones del ordenamiento del mercado y lograr un mercado más justo, crear un sistema de reservas estratégicas de granos básicos y canales de distribución más directos a los consumidores a través de la Empresa Nacional de Alimentos Básicos (ENABAS) para lograr la estabilidad de la oferta en el mercado con precios justos al productor y precios justos al consumidor; priorizar la inversión en infraestructura en el campo reduciendo los costos de transporte, de producción y pérdidas de calidad de los productos; impulsar programas que garanticen la calidad, salud de los animales y las personas, sanidad y seguridad de la producción;

Para lograr mayor competitividad en el mercado nacional e internacional; modernizar el marco legal que regula el comercio interior y promover su divulgación, para proteger el derecho de los consumidores y productores en las transacciones comerciales. Continuar con las ferias de alimentos a precio justo y el impulso cultural al consumo de lo nuestro. Se continuará impulsando la política contra la presencia de prácticas abusivas en el comercio, para evitar la escasez artificial y el alza de los precios.

Las medidas propuestas para la mejora de la productividad en la distribución comercial son las siguientes:

- a. Medidas de transparencia en los mercados: que permitirán tener mercados con reglas claras entre sus agentes económicos a través de acciones de divulgación, coordinación, realización de estudios y actualización de los marcos legales a nivel nacional.

b. Medidas de incremento de la competencia: fomento de nuevas formas de comercio que permitan mayor oferta de productos a menor precio, de tal manera que acerquen a comerciantes y consumidores.

c. Medidas de incremento de la eficiencia: se pretende mejorar los procesos logísticos de distribución para reducir costos, márgenes y precios, dando como resultado rapidez y calidad.

Política de comercio exterior

La política comercial nicaragüense continuará teniendo como principales pilares el comercio justo, mercado justo, crédito justo, la solidaridad y la complementariedad, entendiéndose ésta como el reconocimiento de las asimetrías entre las economías de los países y la corrección de las distorsiones en los mercados mundiales. La diversificación de mercados, la integración económica y facilitación del comercio, enfocándose en aumentar y diversificar las exportaciones potenciando los mercados actuales y facilitando el acceso a nuevos mercados.

Para alcanzar este objetivo, se continuarán creando condiciones que incentiven la producción exportable, sin menoscabo del mercado interno, a través de la aplicación, administración y negociación comercial.

Balanza de Pagos

Se continuará con políticas de largo plazo para reducir la vulnerabilidad de la balanza de pagos mediante: i) la promoción progresiva y gradual de un cambio en la estructura de la producción exportable, incluyendo mejora sustantiva en la productividad; ii) el desarrollo de infraestructura que aumente el potencial del comercio internacional; iii) el desarrollo del turismo; iv) una política de endeudamiento externo prudente; y v) la creación de condiciones

para que fluya a mayor escala la inversión extranjera directa; son acciones que mejorarán el saldo de la balanza de pagos del país.

La política de financiamiento externo es continuar con el apoyo de las instituciones financieras multilaterales y la comunidad internacional para el financiamiento del sector público y de la balanza de pagos. Asimismo, Nicaragua continuará con las negociaciones bilaterales con países no miembros del Club de París, para continuar beneficiándose del alivio de deuda externa.

En el período 2012-2016, se esperaba que el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pago esté en promedio alrededor del 14.8 por ciento del PIB. Este resultado, estaría asociado al deterioro proyectado de los términos de intercambio, debido a la baja de los precios de los principales productos de exportación, proyectándose un precio promedio de US\$154.0 para el quintal de café y de US\$23.0 para el quintal de azúcar. Adicionalmente, los precios de las importaciones se estiman al alza, por lo que se espera que los precios del petróleo alcancen un máximo de US\$116.2 en 2012, después de observar un precio promedio de US\$105.3 en 2011.

En promedio, el 33.0 por ciento del déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos se financiaría a través del ingreso de recursos externos netos al sector público, en concepto de donaciones y préstamos. Asimismo, se preveía que la contribución de los flujos de capital privado aumente gradualmente, producto de la mayor afluencia de inversión extranjera directa y los aportes netos del sistema financiero doméstico en la economía, los cuales se redujeron considerablemente durante la crisis financiera internacional. El sistema financiero continuará endeudándose con el exterior y utilizará sus reservas a fin de financiar el crecimiento del crédito doméstico, el cual crecerá a mayores tasas que los depósitos.

- Política de Estímulo a la Inversión Extranjera.

El éxito en el estímulo de la inversión extranjera en el quinquenio anterior y sobre todo en el año 2011, que casi duplica la inversión extranjera del año 2010, implica la continuidad de estas políticas. La política general para estimular la inversión privada seguirá basada en cinco puntos:

- a. Estabilidad macroeconómica.
- b. Política fiscal responsable.
- c. Respeto a la propiedad privada.
- d. Incentivos apropiados para estimular la inversión externa directa.
- e. Mejora en el clima de negocios.
- f. Estabilidad en la seguridad ciudadana, en la seguridad nacional y la confianza que el país va por el rumbo correcto y en el futuro del país, como lo señalan diversas encuestas reconocidas.
- g. Capacidad institucional en la administración de proyectos estratégicos.

La mesa de coordinación ha permitido reducir el tiempo burocrático y eliminar trámites y requisitos innecesarios en la gestión y desarrollo de los negocios. Las expectativas para la inversión pueden mejorar, ya que en el seno de este mecanismo se disipan y aclaran temores de carácter político, económico o social. Este esfuerzo también genera un vínculo para mejorar las relaciones con otros poderes del Estado, para avanzar en la aprobación de leyes y solucionar problemas de propiedad y retardo de justicia

Nicaragua es considerado el país más seguro de Centroamérica, con los indicadores más bajos en actos de violencia en Latinoamérica y la inexistencia de secuestros. Hay seguridad de circulación ciudadana en todo el país. El modelo comunitario de seguridad ciudadana que implementa Nicaragua junto con los programas sociales, favorece la reducción del índice de criminalidad en jóvenes, corroborados por los resultados del Examen Periódico Universal de la Organización de Naciones Unidas (ONU) y del Índice Global de la Paz (IGP) del Instituto para la Economía y la Paz.

Respalda también el clima favorable a la inversión, la capacidad institucional de Nicaragua en la administración de proyectos estratégicos, el hecho que tanto el Banco Mundial como el Banco Interamericano de Desarrollo han declarado tener actualmente la mejor cartera de proyectos públicos y privados en América Central.

En resumen, políticas efectivas de estímulo a la inversión extranjera, reconocimiento internacional de mejoras en el clima de negocios (Doing Business 2012), garantías de país seguro, una agencia de promoción de inversiones de clase mundial (ProNicaragua) y una capacidad institucional de administración de proyectos estratégicos reconocida por el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, dan los espacios para seguir atrayendo más inversión extranjera como complemento al esfuerzo nacional.

Todas las estrategias que se mencionan anteriormente, están encaminadas a mejorar las condiciones de vida de los nicaragüenses, año con año los resultados de la aplicación de estas se miden a través de los distintos indicadores y de informes que son recopilados de todas las instituciones del Estado. Con ello, es posible que se vayan perfeccionando con el tiempo las distintas políticas y estrategias para procurar el cumplimiento a cabalidad de la meta principal que es la reducción de la pobreza

Análisis de los resultados obtenidos de las políticas y estrategia del gobierno en la reducción de pobreza en Nicaragua durante el período 2012-2016.

En el contexto de la realidad centroamericana, los avances que mostró el país lo posicionan en una plataforma privilegiada para el quinquenio 2012-2016, pues el impulso alcanzado puede servir de base para escalar gradualmente a nuevos estadios de crecimiento y desarrollo. De cara a esta realidad, el apoyo de los organismos multilaterales, en conjunto con un manejo prudente de la deuda pública, puede contribuir a consolidar y afianzar los logros obtenidos a la fecha, especialmente en materia de competitividad, inversión, desarrollo de infraestructura, y el clima de negocios.

De acuerdo con las valoraciones del BM, los avances del país en materia económica han sentado las bases para que las decisiones estratégicas de las autoridades se hayan adaptado a un enfoque de largo plazo, lo que ha dado un resultado mayor en la reducción de los niveles de pobreza, principalmente en las zonas rurales. Las políticas macroeconómicas prudentes, combinadas con la expansión de las exportaciones y la inversión extranjera, han permitido un crecimiento económico de mayor impacto, el que en parte ha propiciado la reducción de la pobreza y la pobreza extrema

En el contexto nacional, la orientación de las políticas públicas se ha enfocado en impulsar el crecimiento económico y el desarrollo social de una forma sostenible y equilibrada. Las autoridades del país han realizado una serie de esfuerzos para promover un ambiente atractivo para los inversionistas, caracterizado principalmente por la estabilidad de precios, el repunte de las principales actividades económicas, la diversificación de la oferta exportable, la sostenibilidad de las finanzas públicas y la robustez del sistema financiero. En el ámbito social, Nicaragua ha mostrado importantes avances en indicadores como esperanza

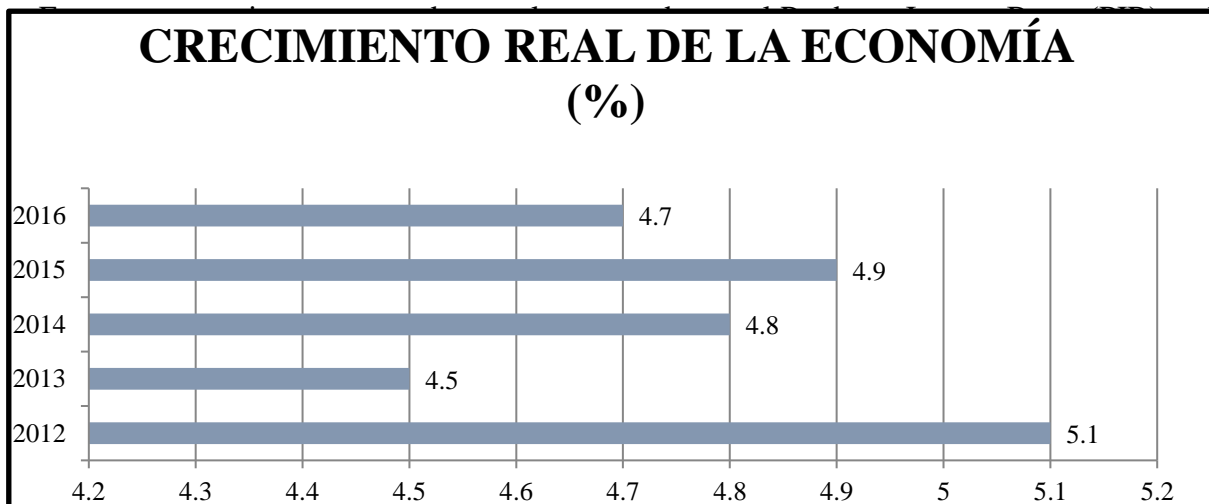
de vida y el nivel de escolaridad. Adicionalmente, en materia ambiental el país ha avanzado en los últimos años en el uso de energías renovables y limpias por medio de la diversificación de la matriz energética, reduciendo la dependencia al petróleo y la vulnerabilidad ante la fluctuación de los precios internacionales.

7.3 Reducción de la pobreza en Nicaragua período 2012-2016

La implementación de las diferentes políticas y estrategias del plan de desarrollo humano para el período 2012-2016 persigue la reducción de la pobreza en la población nicaragüense a través de una mejor distribución del ingreso y consumo, y el aumento de la calidad de salud y educación.

Si bien es cierto que existen medidores específicos de pobreza, también se debe tener en consideración otros indicadores económicos y sociales que muestran la mejoría o deterioro en las condiciones de vida de una población; entre ellos se pueden mencionar el crecimiento económico, el aumento del gasto en educación y salud y el grado de ocupación de la población.

El crecimiento económico durante el período evaluado no ha sido constante, y en algunos años ha presentado disminuciones; el crecimiento más alto de la economía se observa en el año 2012 con 5.1%, posteriormente presentó bajas y finalizó el 2016 con un 4.7%



Elaboración propia. Fuente: Encuestas sobre Medición del Nivel de Vida (EMNV).2009, 2014, 2016.

En lo referente al gasto en salud y educación, se observa que ha incrementado en el transcurso del tiempo, lo que significa mejor calidad de vida para los nicaragüenses.

Una vez que se ha definido los medidores de pobreza, se procede a evaluar los resultados obtenidos en el período en estudio 2012-2019; para ello, se extraen datos proporcionados por el Instituto Nacional de Información de Desarrollo (INIDE) en sus reportes acerca de las Encuestas sobre Medición del Nivel de Vida (EMNV).

Se toman los datos del último reporte brindado antes del período en estudio, en este caso año 2009, datos de un punto intermedio, año 2014; y datos finales del tiempo evaluado, año 2016.

Para la evaluación de los resultados se parte del establecimiento de la metodología de medición de la pobreza, la cual establece dos líneas de pobreza.

La primera, es la línea de pobreza general, el valor de misma se estimó en un nivel de consumo de C\$18,310.99 para el año 2016, C\$ 17,011.47 para el 2014 y C\$ 11, 725.09 en el año 2009; esto representa el nivel de consumo total anual por persona en alimentos para satisfacer los requerimientos mínimos calóricos diarios más un monto adicional para cubrir el consumo de servicios y bienes no alimenticios esenciales, como: vivienda, transporte, educación, salud, vestuario y los de uso cotidiano en el hogar.

En segundo lugar, se encuentra la línea de Pobreza Extrema, cuya definición es el nivel de consumo total anual en alimentación por persona, necesario para satisfacer las necesidades mínimas calóricas diarias. El costo de este requerimiento, según datos finales de la EMNV,

Reducción de la Pobreza en Nicaragua Periodos (2012-2016)

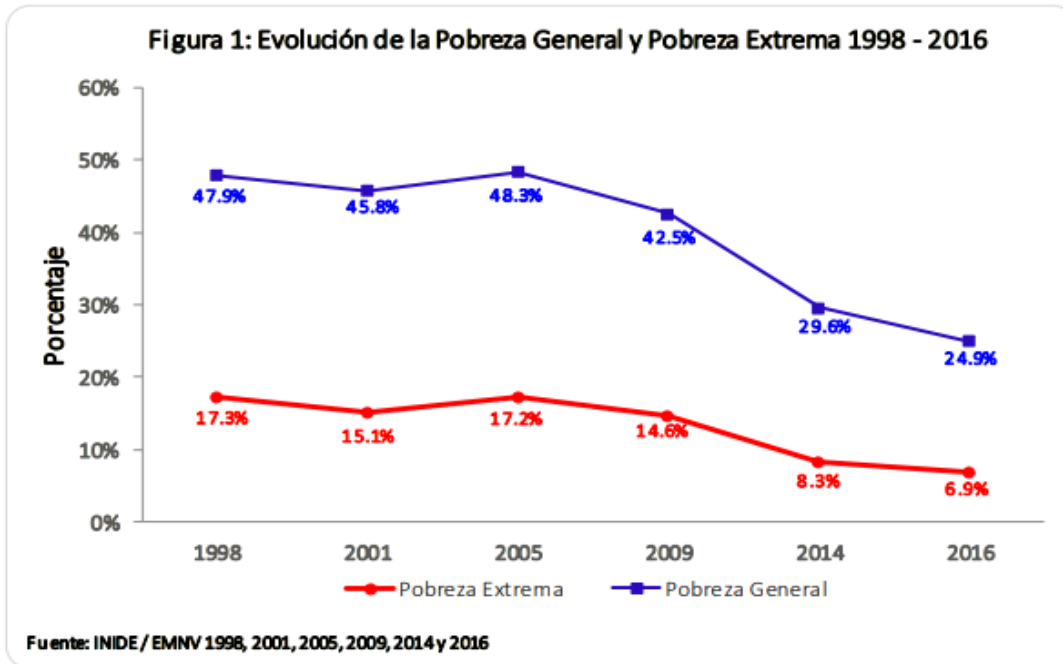
fijó el valor de dicha línea en C\$11,258.93, C\$ 10,523.92 y C\$ 6,903.08 por persona al año en el 2016, 2014 Y 2009 respectivamente.

LÍNEAS DE POBREZA	LÍNEA DE POBREZA	LÍNEA DE POBREZA
	GENERAL	EXTREMA
2016	C\$ 18.310,99	C\$ 11.258,93
2014	C\$ 17.011,47	C\$ 10.523,92
2009	C\$ 11.725,09	C\$ 6.903,08

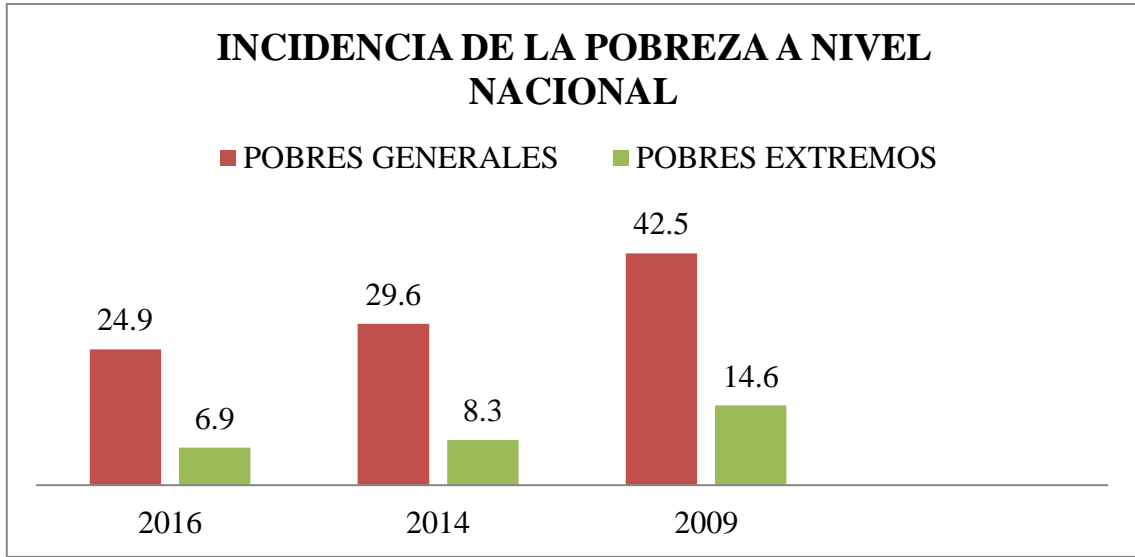
Elaboración propia. Fuente: INIDE, EMNV 2009, 2014, 2016.

Con estos lineamientos, se obtuvo que la pobreza general a nivel nacional fue de 24.9% para el año 2016, 29.6% para el 2014 y 42.5% para el 2009. Lo que quiere decir que de cada 100 nicaragüenses para el año 2016, 25 estaban en condiciones de pobreza y en el 2009 casi la mitad de la población lo estaba (43 habitantes). Es evidente que el nivel de pobreza general ha presentado una disminución a través del tiempo, de manera numérica este ha sido de 17.6

puntos porcentuales del 2009 al 2016. puntos porcentuales del 2009 al 2016.



En lo concerniente al nivel de pobreza extrema, en el año 2016 el 6.9% de la población presentaba consumo anual inferior al costo del umbral de pobreza extrema, valorado en C\$ 11,258.93; en el 2014 era del 8.3% y en el 2009 de 14.6%. Esto continúa reafirmando la tendencia decreciente del nivel de pobreza extrema, cuya reducción del 2009 al 2016 fue de más del 50% (52.74%).



Elaboración propia. Fuente: INIDE, EMNV 2009, 2014, 2016

VIII. Conclusiones

- El Plan Nacional de Desarrollo Humano para el período 2012-2016 tiene como primer lineamiento la reducción de la pobreza; mismo en el que deben intervenir diferentes políticas que garanticen el logro de los objetivos perseguidos. Si bien es cierto, se podría decir que la pobreza se trata de un problema social, para combatirla y reducirla, se deben plantear políticas relacionadas al ámbito económico pues de ahí parte el que los nicaragüenses gocen de una mejor calidad de vida; dentro de las políticas que apoyan este propósito se encuentran la política fiscal, cambiaria, monetaria, financiera, crediticia, comercio interior y exterior, y por supuesto la inversión extranjera.
- Es necesaria la implementación de estrategias que garanticen el cumplimiento de las distintas políticas planteadas para la reducción de la pobreza. Entre las diversas estrategias a seguir se encuentran la inversión en infraestructura productiva, adecuada gestión de los recursos para el financiamiento de programas priorizados, inversión pública en sectores de educación, vivienda, salud, resguardo de la estabilidad del sistema financiero nacional; todas estas estrategias están encausadas a disminuir el número de niños que se quedan fuera del sistema escolar, aumento de los ingresos de las familias, mayor acceso a servicio hospitalarios y con ello disminución de la tasa de mortalidad, lo que en su conjunto se traduce a mejor calidad de vida y reducción de la pobreza.
- El camino por recorrer para reducir la pobreza es Nicaragua es amplio y aún falta mucho para llegar a niveles deseados; no obstante, son notorios los avances mostrados en los informes de las encuestas de medición del nivel de vida. Se observa una disminución 17.6 puntos porcentuales en pobreza general y 7.7 puntos porcentuales en pobreza extrema del año 2009 al 2016; esto quiere decir que de 43 habitantes pobres de cada 100 en 2009, en el

Reducción de la Pobreza en Nicaragua Periodos (2012-2016)

año 2016 son pobres 25 nicaragüenses, una marcada diferencia que permite afirmar que las políticas y estrategias planteadas y puestas en marcha por el gobierno, van logrando poco a poco la tan deseada reducción de la pobreza en la nación.

IX. Recomendaciones

Ejecutar un plan intersectorial para la reducción de la pobreza enfocándose en igualdad y equidad de género, desarrollo humano e inclusión social.

Fortalecer el acceso a servicios esenciales y universales que son la educación y salud para contribuir a romper círculos viciosos de la pobreza que condicionan el futuro de las personas.

Evaluar los programas sociales con el fin de dar un enfoque que permita a ayudar más a la reducción de la pobreza, ya que, aunque todos aportan a reducir la brecha de la desigualdad hay otros que aportan más que otros.

Un mayor consenso es que la inversión en capital y desarrollo humano, en infraestructura básica y en la capacidad nacional de asimilar, adaptar y desarrollar el conocimiento y la tecnología estos son elementos fundamentales para el proceso de desarrollo.

Ejecutar una tributación progresiva, los impuestos progresivos equitativos permiten financiar las políticas y los programas del gobierno que son necesarios para equiparar las condiciones y transferir recursos a los habitantes más pobres.

También se pueden implementar y diseñar sistemas tributarios que permitan reducir la desigualdad y al mismo tiempo mantener los costos de eficiencia en un nivel bajo.

X. Referencias Bibliográficas

Amador, M. y Mendoza, J. (2017). *Evaluación del Plan Nacional de Desarrollo Humano PNDH en el cumplimiento del Desarrollo Sostenible que estipula el Marco Internacional de los Compromisos de Rio+20 (Periodo: 2012-2016)*. Recuperado de: <http://repositorio.unan.edu.ni/7860/1/18387.pdf>

Banco Central de Nicaragua. (2013) *Nicaragua en Cifras 2012*. Recuperado de: https://www.bcn.gob.ni/publicaciones/periodicidad/anual/nicaragua_cifras/2012/nicaragua_cifras.pdf

Banco Central de Nicaragua. (2014) *Nicaragua en Cifras 2013*. Recuperado de: https://www.bcn.gob.ni/publicaciones/periodicidad/anual/nicaragua_cifras/2013/nicaragua_cifras.pdf

Banco Central de Nicaragua. (2015) *Nicaragua en Cifras 2014*. Recuperado de: https://www.bcn.gob.ni/publicaciones/periodicidad/anual/nicaragua_cifras/2014/nicaragua_cifras.pdf

Banco Central de Nicaragua. (2016) *Nicaragua en Cifras 2015*. Recuperado de: https://www.bcn.gob.ni/publicaciones/periodicidad/anual/nicaragua_cifras/2015/nicaragua_cifras.pdf

Banco Central de Nicaragua. (2017) *Nicaragua en Cifras 2016*. Recuperado de: https://www.bcn.gob.ni/publicaciones/periodicidad/anual/nicaragua_cifras/2016/nicaragua_cifras.pdf

Banco Central de Nicaragua. (2013). *Inversión Extranjera Directa, Nota Metodológica*. Recuperado de:

https://www.bcn.gob.ni/publicaciones/metodologias/documentos/NM_Inversion_Extranjera_Directa.pdf

Banxico Educa. (s.f.). Qué es la política cambiaria. Recuperado de:
http://educa.banxico.org.mx/banco_mexico_banca_central/sist-finc-politica-cambiaria.html

Benlloch, I. (2019). Definición de política fiscal. Recuperado de:
<https://www.economiasimple.net/glosario/politica-fiscal>

Caruncho, M. I., Jaime, P., & Castillo, M. (2004). *Acabar Con La Pobreza Un Reto Para La Cooperacion Internacional*. Madrid: IPADE.

Cazar M., E. (2001). *El Mercado Internacional De Divisas*. QUITO, ECUADOR.

CEPAL, C. E. (2010). *Pobreza Infantil en America Latina y el Caribe*. Alfabetas Artes Graficas Ltda.

CIF, C. I. (2012). *Conceptos y definiciones: Desempleo y personas fuera de la fuerza de trabajo*. Turin: Departamento de Estadísticas de la OIT.

COPADE, c. p. (s.f.). *Mujer, Pobreza y Desarrollo Sostenible*. Madrid: COPADE.

Córdoba, N. y Díaz, V. (2019). *Reducción de la desigualdad económica en Nicaragua. Comprendido en el período 2010 – 2016*. Recuperado de:
<http://repositorio.unan.edu.ni/10957/1/19709.pdf>

Enciclopedia Económica. (2017). Política fiscal. Recuperado de:
<https://enciclopediaeconomica.com/politica-fiscal/>

Flores Espino, F., et al. (2017). *Política social: Programas de educación y salud que el gobierno ha implementado para reducir la pobreza durante el periodo 2007-2015.*

Recuperado de: <http://repositorio.unan.edu.ni/5174/1/18032.pdf>

Fondo Monetario Internacional. (2009). *Manual de balanza de pago y posición de inversión internacional. Sexta Edición.*

García, Manuel. (s.f.). ¿Qué es la pobreza?. Recuperado de:
<https://www.asociacionproade.org/blog/qu%C3%A9-es-la-pobreza/>

González, M. E., & Ortiz, D. E. (2017). *La Pobreza Como Indicador de Generación de la Violencia y la Delincuencia en México.* México: UNAM Universidad Nacional Autónoma de México.

Gutierrez, O. A., & Moreno, A. Z. (2006). *Perspectivas .* Bolivia: Universidad Catolica Boliviana San Pablo Bolivia.

Instituto Nacional de Información de desarrollo. (2016). *Reporte de Pobreza y Desigualdad EMNV 2016.* Recuperado de;
<https://www.inide.gob.ni/Emnv/Emnv17/Reporte%20de%20Pobreza%20y%20Desigualdad%20-%20EMNV%202016%20-%20Final.pdf>

Instituto Nacional de Información y Desarrollo. (2016). *Encuesta de Medición del nivel de vida 2014.* Recuperado de:
<https://www.inide.gob.ni/Emnv/Emnv14/EMNV%202014-2%20Febrero%202016.pdf>

Instituto Nacional de Información y Desarrollo. (2011). *Encuesta de Hogares sobre Medición del nivel de vida 2014*. Recuperado de: <https://www.inide.gob.ni/bibliovirtual/publicacion/Informe%20EMNV%202009.pdf>

Instituto Nacional de Información y Desarrollo. (2017). *Reporte de pobreza y desigualdad EMNV 2016*. Recuperado de: <https://www.inide.gob.ni/Emnv/Emnv17/Reporte%20de%20Pobreza%20y%20Desigualdad%20-%20EMNV%202016%20-%20Final.pdf>

La gran enciclopedia de economía. (2009). Política Crediticia. Recuperado de: <http://www.economia48.com/spa/d/politica-crediticia/politica-crediticia.htm>

Litchfield, J. A. (1999). *Inequality: Methods and Tools*. The world bank.

Lizano, M. M. (2009). Inflacion Y Devaluacion Un Estudio De Causalidad. *Ciencias Economicas* , 17.

Martínez Ruiz, H. (2012). *Metodología de la investigación*. México, D.F, Mexico: Cengage Learning. Recuperado de <https://elibro.net/es/ereader/unanmanagua/39957?page=1>.

Orduna. P. (2016). Política Comercio Interior, Apuntes de Industria y Comercio. Recuperado de: <https://www.docsity.com/es/tema-1-politica-comercio-interior/3691634/>

Plataforma de seguridad alimentaria u nutricional. (2012). *Plan Nacional de Desarrollo*. Recuperado de: <https://plataformacelac.org/politica/21>

Real Academia Española. (2014). *Diccionario de la Real Academia Española*. Recuperado de: <https://dle.rae.es/pobre>

Romero, A. (2000). *El mundo de la pobreza*. Revista Tendencias: Vol. 1.

Roldán, P. (2018). Economipedia: Comercio Exterior. Recuperado de:
<https://economipedia.com/definiciones/comercio-exterior.html>

Soto, Ma. Luisa, & Hernández Espitia, Aurea Leticia (2011). Evolución del concepto de pobreza y el enfoque multidimensional para su estudio. Quivera. Revista de Estudios Territoriales, 13(1),207-219.[fecha de Consulta 20 de Enero de 2020]. ISSN: 1405-8626. Recuperado de: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=401/40118420013>

SSI. (2011). *Guia para Educacion Superior Conoce mas Sobre los Impuestos.*

UNFPA, U. N. (2010). Estrategias Nacionales de la Lucha Contra la Pobreza ¿Por que Invertir en la Juventud? NEW YORK: UNFPA.

XI. Anexos

Tabla 1: Indicadores económicos

INDICADORES ECONÓMICOS	2012	2013	2014	2015	2016
PRODUCTO INTERNO BRUTO (US\$ MILLONES)	10460,9	10850,7	11880,4	12747,7	13230,1
VARIACIÓN		3,7%	9,5%	7,3%	3,8%
PIB PER CAPIT (US\$)	1723,1	1768,9	1916,8	2035,5	2090,8
VARIACIÓN		2,7%	8,4%	6,2%	2,7%
CRECIMIENTO REAL DE LA ECONOMÍA (%)	5,1	4,5	4,8	4,9	4,7
VARIACIÓN		-11,8%	6,7%	2,1%	-4,1%

Elaboración propia. Fuente: Banco Central de Nicaragua/Nicaragua en cifras 2014, 2016.

Tabla 2: Indicadores Sociales

INDICADORES SOCIALES	2012	2013	2014	2015	2016
POBLACION TOTAL (MILES)	6071,1	6134,2	6198,2	6262,7	6327,9
		1,04%	1,04%	1,04%	1,04%
GASTO GUBERNAMENTAL EN EDUCACIÓN (% PIB)	2,5	2,6	2,8	2,8	3,1
		4,0%	7,7%	0,0%	10,7%
GASTO GUBERNAMENTAL EN SALUD (% PIB)	2,8	2,9	3,2	3,1	3,3
		3,6%	10,3%	-3,1%	6,5%

Elaboración propia. Fuente: Banco Central de Nicaragua/Nicaragua en cifras 2014, 2016.

Tabla 3: Líneas de Pobreza

LÍNEAS DE POBREZA	LÍNEA DE POBREZA	LÍNEA DE POBREZA
	GENERAL	EXTREMA
2016	C\$ 18.310,99	C\$ 11.258,93
2014	C\$ 17.011,47	C\$ 10.523,92
2009	C\$ 11.725,09	C\$ 6.903,08

Elaboración propia. Fuente: INIDE, EMNV 2009, 2014, 2016.

Tabla 4: Pobreza General y Extrema a nivel nacional

AREA GEOGRÁFICA:	NO	POBRES	TOTAL	POBRES NO	POBRES
NACIONAL	POBRES	GENERALES		EXTREMOS	EXTREMOS
2016	75,1	24,9	100	18	6,9
2014	70,4	29,6	100	21,3	8,3
2009	57,5	42,5	100	27,9	14,6

Elaboración propia. Fuente: INIDE, EMNV 2009, 2014, 2016.



Reducción de la Pobreza en Nicaragua Periodos (2012-2016)



1. Objetivo

1. ¿Cuántos planes y programas se han implementado en Nicaragua para reducir la pobreza?
2. ¿Qué impacto han tenido estos planes y programas?
3. ¿Qué indicadores podemos utilizar para medir el impacto de los planes y programas utilizados para reducir la pobreza?
4. ¿Cuál es la tasa de crecimiento de la población?
5. ¿Cuál es la tasa de desempleo registrada en los años 2012-2016?
6. ¿Cuál es la tasa de empleo registrada en los años 2012-2016?
7. ¿Cuál fue el PIB-PERCAPITA percibido en los años 2012-2016?
8. ¿Cuáles fueron los niveles de desigualdad en dicho periodo 2012-2016?
9. ¿Cuál es la tasa de crecimiento del sector informal?

Objetivo 2

1¿Qué estrategias están dirigidas a la reducción de la pobreza?

1. ¿Qué acciones a tomado la población nicaragüense para salir de la pobreza?
2. ¿Cuántas familias han resultado beneficiada con estas estrategias?
3. ¿Dónde se ha percibido la mayor reducción de la pobreza?
4. ¿Desde qué años el gobierno de Nicaragua ha venido implementando estas estrategias?
5. ¿Cómo han sido implementadas dichas estrategias?
6. ¿Para quienes están dirigidas estas estrategias?
7. ¿Cual es la importancia de estas estrategias?
8. ¿A que clase social han sido dirigidas estas estrategias?

9. ¿Que impacto social han tenido estas estrategias?

Objetivo 3

1. ¿Cuál ha sido el impacto económico y social desde que se implementaron estos planes y programas?
2. ¿Qué tan efectivas han sido estas políticas y estrategias en el periodo 2012-2016?
3. ¿Cuál ha sido el papel del gobierno en la reducción de la pobreza?
4. ¿Han tenido efectividad el seguimiento de las políticas implementadas por el gobierno para la reducción de la pobreza?
5. ¿Es necesario que el gobierno implemente una nueva actualización de sus políticas para un mejor resultado en la reducción de la pobreza?
6. ¿Nicaragua ha obtenido buenos resultados por sus políticas redistributivas para su estabilidad en el desarrollo productivo e inversiones?
7. ¿Qué resultados han tenido las políticas y estrategias en la zona rural de Nicaragua durante el periodo a evaluar?
8. ¿Las políticas y estrategias impulsadas por el gobierno han generado oportunidad de empleo para darle estabilidad macroeconómica al país?
9. ¿Es necesaria la integración del país con alianzas nuevas en su programa de integración centroamericana para mejorar el desarrollo sostenible?
10. ¿Es necesario el mejoramiento de las políticas sociales apropiadas para lograr una reducción exitosa de la pobreza?