



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
AUTÓNOMA DE  
NICARAGUA,  
MANAGUA  
UNAN - MANAGUA



**Zona Económica Especial: disyuntiva al modelo de desarrollo económico nicaragüense.**

Autor:

Ernesto José Morales López

## **Resumen.**

La Zona Económica Especial tiene su precedente más exitoso en la República Popular China cuando Deng Xiaoping experimento inicialmente en cuatro provincias al sureste del gigante asiático tomando relevancia el caso de Shenzhen que hoy en día se le considera el Silicon Valley chino donde alberga las principales empresas tecnológicas de diversas ramas en telecomunicaciones, inteligencia artificial, software, etc. Diversos países del mundo han puesto en marcha esta política repercutiendo en sus actividades productivas y exportadoras además funciona como catalizador para las inversiones. En la región latinoamericana algunos países adoptaron la Zona Franca de Exportación en especial en Centroamérica y el Caribe a partir en los años 70'. Sin embargo, en los últimos 20 años se ha venido instalando sobre estas Zonas Francas una Zona Económica Especial en Costa Rica, Panamá o República Dominicana por ejemplo, teniendo sus propias peculiaridades entre estos países quienes han logrado reducir la dependencia del sector productivo tradicional.

En la siguiente artículo se examinará de qué modo la implementación de una zona económica especial podría constituir una política dinamizadora para el desarrollo y fortalecer el modelo de desarrollo económico de Nicaragua, señalando las variaciones económicas producidas por una Zona Económica: en los sectores productivos económicos, diversificación en la producción, optimización en la productividad, generación de valor agregado, transferencia tecnológica y, qué tan dinámica y atrayente puede ser la exportación e inversión en una Zona Económica Especial. Evidenciado el impacto producido en una economía la Zona Económica Especial puede lograr ser un instrumento que reduciría la dependencia del sector agropecuario, base del desarrollo económico nicaragüense y que más aporta el PIB. La investigación tendrá un enfoque cualitativo y cuantitativo, se utilizó un diseño metodológico no experimental longitudinal con un alcance correlacional donde los estudios correlaciones pretenden responder a preguntas de investigación, este tipo de estudios tiene como finalidad conocer la relación o grado de asociación que exista entre dos o más conceptos, categorías o variables en una muestra, haciendo análisis de contenido y análisis documental se examinaran las experiencias de algunos países.

## **Introducción.**

El modelo de desarrollo económico nicaragüense se ha caracterizado por la explotación, comercialización y exportación del sector primario, es decir se basa de un modelo agroexportador. El valor añadido en la actividad productiva es carente sumándole a la escasa diversificación de producto y de baja tecnología. La evolución estructural económica productiva y exportadora se ha mantenido con una ligera variación a partir del surgimiento del cultivo de café hasta la introducción de la industria textilera y maquila que ha sido el único cambio sustancial en la actividad productiva/exportadora. La peculiaridad descrita anteriormente del modelo económico constituye un lastre en la dinamización económica y ralentiza la modernización del país. Roser Solá Montserrat (2008) en su artículo titulado “*La estructura productiva de Nicaragua: retos y posibilidades*” valora las vertientes productivas que existe en la economía nicaragüense mostrando matices desfavorable equiparándolo con sus pares regionales a la tasa de crecimiento. Asimismo, nos muestra como nuestro modelo económico se concentra mayormente en el sector agropecuario perteneciente a la actividad primaria.

En China Deng Xiaoping introdujo al país unas reformas económicas que iba a darle un salto cuantitativo y cualitativo al crecimiento y desarrollo socioeconómico a la nación asiática dirigiéndolo a la apertura del comercio internacional con la globalización pujante, experimentando inicialmente en 4 ciudades al sureste del gigante asiático. Hoy China es la segunda economía del mundo gracias a la implementación de Zonas Económicas Especiales concertados con múltiples medidas para su desarrollo; atrayendo cantidades de inversión extranjera directa a través de incentivos fiscales, facilidades administrativas, seguridad jurídica, libertad económica entre otros elementos para dinamizar y modernizar el país asiático. Dado sus resultados socioeconómicos en China como también en distintos países de la región latinoamericana quienes han experimentado cambios en la actividad económica convirtiéndose como ejemplares para el desarrollo económico. El Banco Mundial registro “en 2008 a nivel mundial habían aproximadamente 3 mil zonas económicas en 135 países, las cuales generaban más de 68 millones de empleos directos y más de 500 billones de dólares en valor agregado comercial directo dentro de las zonas” (Gómez Zaldívar & Molina, 2018, pag.21)

## **Material y Métodos.**

El problema será estudiada desde el enfoque mixto (el enfoque cuantitativo tendrá mayor peso en el artículo), es decir implica la recolección y el análisis de datos cuantitativos y cualitativos, así como su integración y discusión conjunta para lograr una perspectiva más amplia y profunda del fenómeno a investigar. El abordaje del diseño a utilizar es la investigación no experimental que son estudios que se realizan sin la manipulación deliberada de variables y en los que sólo se observan los fenómenos en su ambiente natural para analizarlos, desarrollándolo a través del diseño longitudinal que son estudios que recaban datos en diferentes puntos del tiempo, para realizar inferencias acerca de la evolución del problema de investigación o fenómeno, sus causas y sus efectos. El objeto a investigar se adecua y cumple la intencionalidad del investigador en llevar a cabo en la presente investigación.

La población en esta investigación comprende aquellos países que han implementado la política Zona Económica Especial ya sea sobre el régimen de una zona franca y un periodo mínimo de 10 años debido a que los resultados son visibles en un periodo a largo plazo. Mientras la obtención de la muestra será *no probabilística* donde el subgrupo de la población en la que la elección de los elementos no depende de la probabilidad, sino de las características de la investigación, además se utilizará del tipo *muestreo por conveniencia*.

Se estará llevando acabo la técnica de análisis de documentación que es de corte cualitativo y análisis de contenido que es de corte cuantitativo. Para aclaración tendrá ponderación de análisis de documental.

## **Resultado.**

### **IDE y Externalidad en transferencia tecnológica.**

La política Zona Económica Especial se caracteriza por ser un catalizador en Inversión Extranjera Directa, también de ser una fuente de externalidades en transferencia tecnológica. Cuando el gobierno de Deng Xiaoping introdujo las Zonas Económicas Especiales en China a principios de los 80' "al finalizar 1986, el compromiso total de IED en las cuatro ZEE llegó a \$1.7 billones de dólares, 60% de toda la inversión extranjera en China. El bulto de la inversión se registró en Shenzhen (1.4 billones de dólares) (...)" (Orozco Plascencia, 2009). De acuerdo a la investigación de Wang (2013) compara los cambios entre 321 municipios chinos que tuvieron una ZEE antes que otros entre 1978 y 2008. Con base en los resultados, se comprobaba que las ZEE tenían un efecto positivo global sobre la inversión, la introducción de este modelo en promedio aumentaba significativamente el nivel de IED en un 21.7% per cápita y la tasa de crecimiento de la IED era de 6.9 puntos porcentuales (Gómez Zaldívar & Molina, 2018). En Vietnam, Ghana, Bangladesh, Tanzania, y República Dominicana el porcentaje de las inversiones totales recibidas fueron el 100%, 48%, 30%, 18% y 18% captado respectivamente en las Zonas Económicas. Continuando con Gómez Zaldívar & Molina (2018) comenta:

El periodo 1996-2004, Ouyang y Fu (2012) encuentran que las externalidades positivas interregionales de la IED costera (donde se ubican las ZEE) son significativas, robustas y económicamente importantes: un aumento de una desviación estándar en la IED costera aumenta la tasa de crecimiento de la ciudad del interior en un 33% en promedio. (Gómez Zaldívar & Molina, 2018, pag. 23)

Gracias a las Zonas Económicas Especiales China logró encabezar la lista de los países con mayor absorción en Inversión Extranjera Directa que "(...) pasó de un flujo promedio anual de US\$1,200 millones en 1983 a US\$34 mil millones en 1995" (Global BMT Consulting, 2016). Dicha IED generó en las regiones ubicadas las Zonas Económicas Especiales la base productiva para hacer de China una potencia exportadora que le permitió ser un imán de transferencia tecnológica y generar una balanza comercial superavitaria.

La transferencia de conocimiento y tecnología, así como la diversificación hacia la producción de bienes más complejos en las zonas económicas también tuvo un impacto sobre el nivel de productividad. Utilizando datos de 29 industrias manufactureras instaladas en la ZEE de Shenzhen en China durante el periodo 1993-1998; Liu (2002) encuentra una relación significativa y positiva entre la IED en la industria manufacturera y la productividad y la tasa de crecimiento de la productividad de sus industrias componentes, lo que sugiere que la IED genera externalidades en forma de transferencia de tecnología. (Gómez Zaldívar & Molina, 2018, pag. 24-25)

**IED y su distribución, por región en China, 2006**

<i>Región</i>	<i>Número de proyectos</i>	<i>Participación</i>	<i>Valor realizado</i>	<i>Participación</i>
Total	41,485	100.0	694,68	100
Este	35,538	85.6	569.22	81.94
Central	4,084	9.84	39.22	5.65
Oeste	1,851	4.46	21.7	3.13
Otros	12	0.03	64.47	9.28

*Región este:* Beijing, Tianjin, Hebei, Liaoning, Shanghai, Jiangsu, Zhejiang, Shandong, Guangdong, Hainan.

*Región central:* Shanxi, Jilin, Heilongjiang, Jiangxi, Henan, Hubei, Hunan.

*Región oeste:* Inner Mongolia, Guangxi, Sichuan, Chongqing, Guizhou, Yunnan, Shaanxi, Gansu, Qinghai, Xinjiang, Tibet.

**Fuente:** Invest in China (2007). "FDI utilized by East, Central and West Parts of China in 2006".

También se utilizó las Zonas Económicas Chinas como áreas de laboratorio experimentando políticas que pudieran contribuir al desarrollo e investigaciones. Zeng (2010), citado por Gómez Zaldívar & Molina (2018) comenta:

Las políticas de apertura comercial a través de las ZEE se vieron acompañadas por la implementación de una variante de las Zonas Enfocadas en el Desarrollo Económico y Tecnológico (ETDZ, por sus siglas en inglés) a lo largo de la costa y al interior del país, las cuales se enfocaban menos en industrias básicas y más en industrias intensivas en tecnología. En 2010 existían 69 ETDZ a lo largo del país. (pag. 24)

### **Valor Agregado y diversificación**

En la región de Centroamérica Costa Rica es el país con un notable avance en diversificar su producción que en los últimos se está orientado hacia los servicios. "En el 2011, aproximadamente 110 empresas del sector servicio dentro de las ZEE exportaron US\$1.666

millones, lo que representó el 33% de todas las exportaciones de las ZEE. De las 34 nuevas IED captadas en el 2011, 21 fueron para servicios (...)” (Banco Mundial, 2012). La diversificación tiene mayor efectividad dentro de una Zona Económica, y es que precisamente en el 2010 se reforma la ley Zona Franca ampliando las ventajas comparativas dejando a la zaga las Zonas Económicas tradicionales (zona franca). Aunque no se ha promulgado una ley relativa a establecimiento de Zonas Económicas Especiales sus características (por ejemplo las actividades especializadas) obedecen al criterio de la concepción de la Zonas Económicas Especiales.

Actividad Económica	2011 ( Medio año )		2009		2007	
	De Enero a Junio		De Enero a Diciembre		De Enero a Diciembre	
	FOB US\$m	%	FOB US\$	%	FOB US\$	%
Electrónicos	834	34	901	19	1,523	30
Equipo Médico	543	22	974	21	722	14
Productos Farmacéuticos	170	7	202	4	166	3
Otros alimentos	118	5	208	4	165	3
Frutas y Vegetales procesados	102	4	198	4	197	4
Aceites Vegetales	86	3	82	2	91	2
Equipo para distribución y control	77	3	82	2	103	2
Productos de Hule	65	3	94	2	867	2
Prendas de Vestir	57	2	102	2	181	4
Plásticos	47	2	55	1	66	1
<b>10 sectores en Total</b>	<b>2,098</b>	<b>85</b>	<b>2,899</b>	<b>62</b>	<b>3,301</b>	<b>65</b>
<b>Total Global</b>	<b>2,457</b>	<b>100</b>	<b>4,711</b>	<b>100</b>	<b>5,065</b>	<b>100</b>

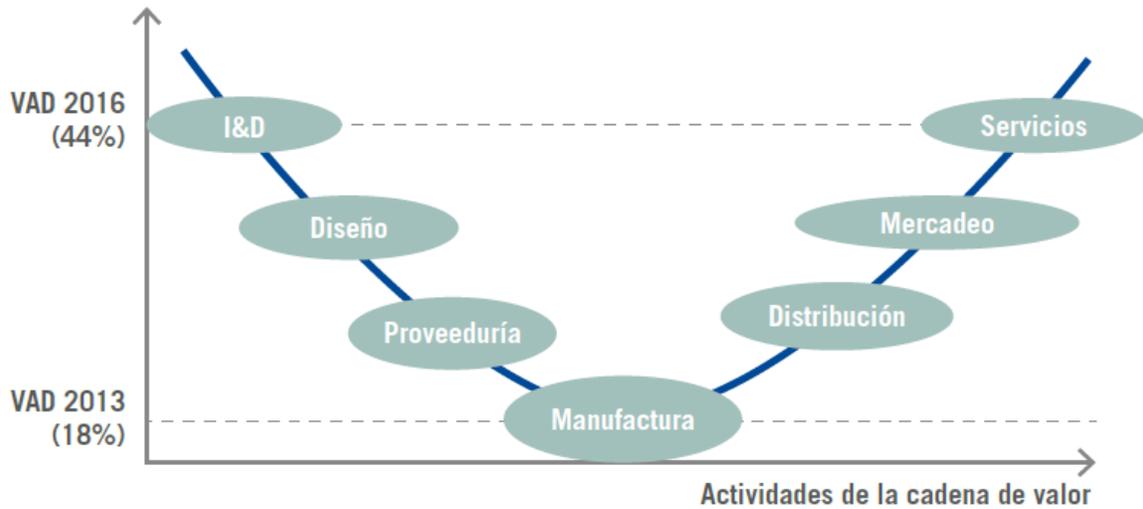
Fuente: Mercosur Online; datos disponibles del 01/01/2007 al 30/06/2011

El valor agregado de la operación de Intel Free Trade Zone Park s.a tuvo un valor del 18% en el 2013 mientras que en el 2016 se ubicó en el 44%, el aumento resulta indiscutible el ascenso hacia actividades de mayor valor agregado asimismo del impacto generado de las Zonas Económicas, como precisa Monge-González, (2017)

(...) lo largo de los diecinueve años de operación de Intel en el territorio costarricense, esta empresa ha tenido un impacto positivo y significativo sobre el desempeño macroeconómico de Costa Rica, en áreas tan diversas como el crecimiento de la producción, el comercio exterior, la inversión extranjera directa, el empleo, las remuneraciones a los trabajadores y las contribuciones a la seguridad

social, así como el incremento en la generación de valor agregado doméstico. (pág.15)

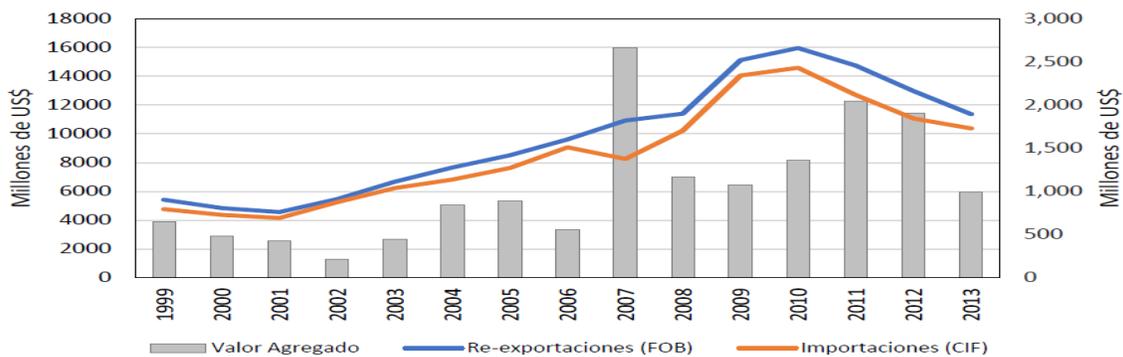
### Valor agregado doméstico (VAD)



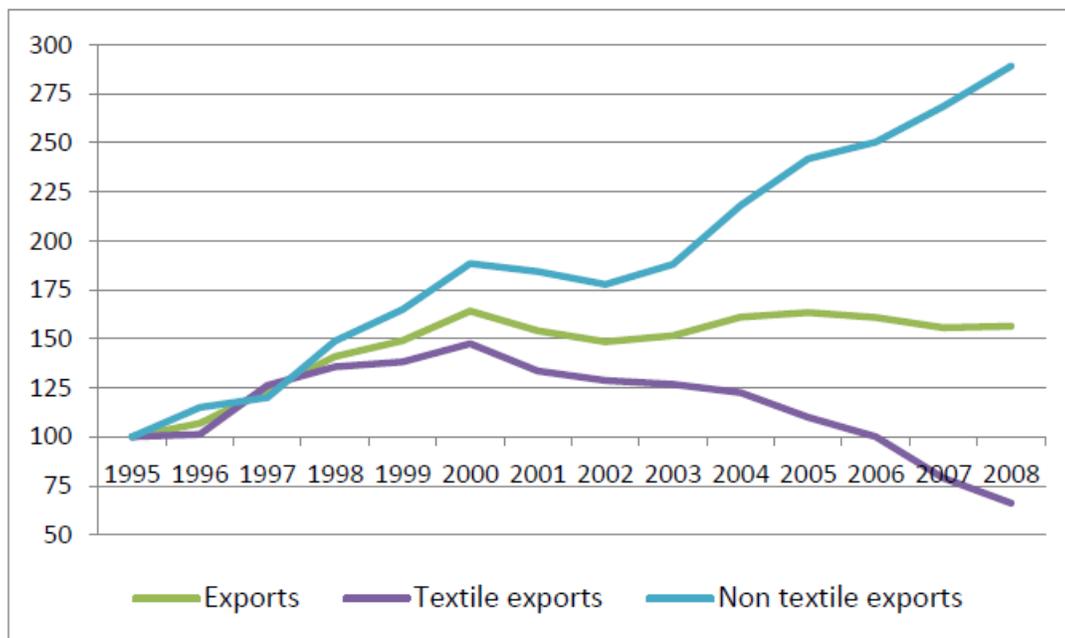
Fuente: Adaptado de Baldwin (2012)

### Exportación y Sectores Económicos

La Zona Económica Especial tiene el potencial de dinamizar e impulsar el crecimiento de las exportaciones compitiendo con aquellas exportaciones realizadas fuera de una Zona Económica Especial (exportaciones nacionales). De hecho tiende a alcanzar el superávit en la balanza comercial. La Zona Libre de Colon “en 2012, el volumen de comercio de la ZLC alcanzó un pico, con un total de US\$ 15,9 billones en re-exportaciones y US\$ 14,6 billones en importaciones” ( Hausmann, Obach , & Santos, 2017).



República Dominicana logro superar las exportaciones del sector textil (exportaciones tradicionales) con otros sectores que han venido tiendo más preponderancia en la comercialización de la Zona Económica Especial que “durante los 5 años antes de la crisis (2008), las exportaciones de equipos médicos y productos farmacéuticos aumentaron 2.5 veces y las de electrónica en un 50%.”



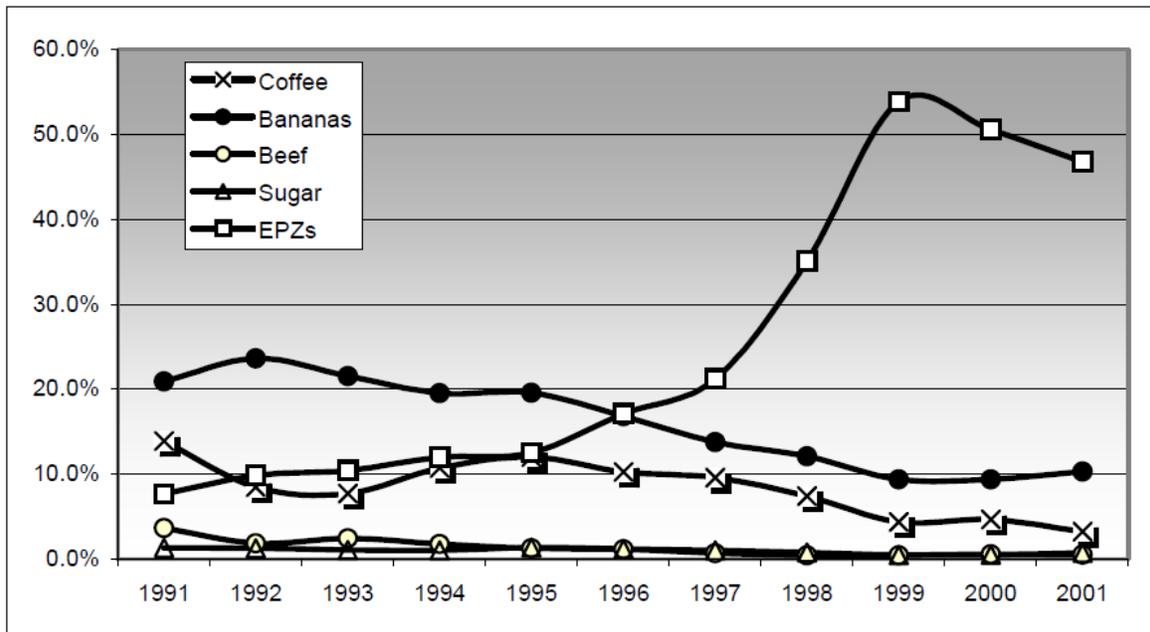
*Fuente: Cálculos basados en datos del CNZFE*

(Banco Mundial, 2012). En la ciudad China de Shenzhen la expansión del comercio fue explosiva que durante el periodo 1970-1995 tuvo una tasa media anual de crecimiento de 53.6%, sin embargo Shenzhen es una ciudad ejemplar donde el gobierno logro experimentar diversas políticas para alcanzar lo que hoy es en día, en sus inicios era ciudad pesquera que se comercializaba mayormente, al establecer Shenzhen como Zona Económica Especial impulsó el crecimiento y desarrollo con medidas complementarias convirtiéndose una réplica de Silicon Vally; como resultado Shenzhen dejo de depender de la comercialización y exportación del sector pesquero, Gozales Garcia & Meza Lora (2009) cita a Enright Michel J. (2007) quien agrega:

Estas políticas tuvieron de inmediato sus efectos positivos: de 1991 a 2000 la tasa de crecimiento anual de industrias de hi-tech fue de 53.3%. Y para 2005 el sector de las telecomunicaciones, computadoras y electrónica participó con más de 70% del

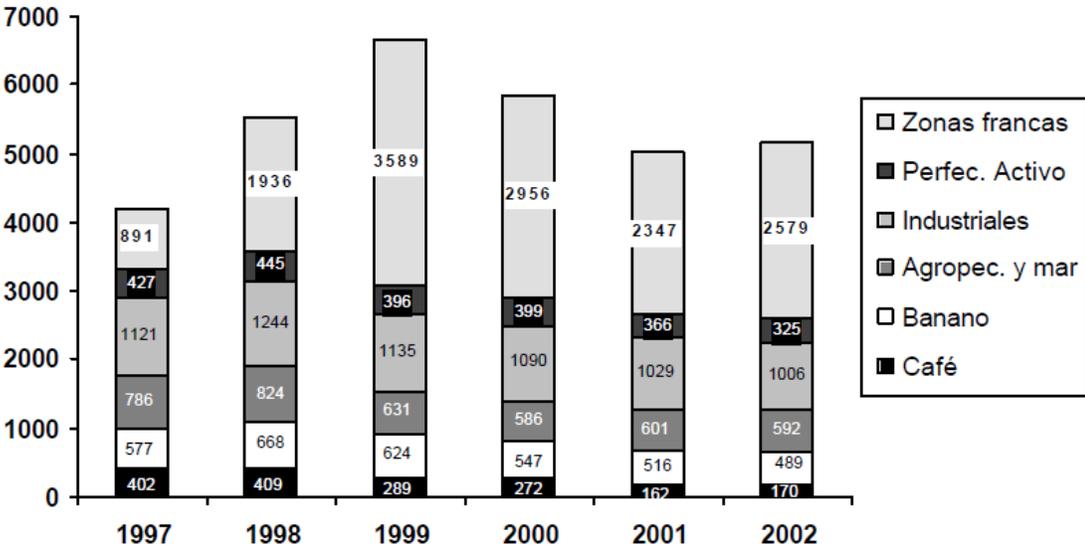
total de la producción industrial, seguido por el sector eléctrico y maquinaria con 8.33%, instrumentos y equipos de oficina 3.8%, productos metálicos 3.16% y plásticos con 2.7%.

La Zona Económica Especial permite la posibilidad de extender las actividades económicas a otros sectores productivos no tradicionales, Costa Rica en 1985 los sectores eléctrico y electrónico tenía poca participación en las exportaciones nacionales con 3%, tras la llegada de Intel los sectores ya apuntalaba un 28% de participación en el 2003, mientras “ya en el año 1999 las exportaciones de bienes de Intel representaron el 38,5% de las exportaciones totales de bienes de Costa Rica” (Monge-González, 2017).



Source: Costa Rican Central Bank (<http://websiec.bccr.fi.cr/indicadores>).

El comercio del Costa Rica refleja un crecimiento de participación de la Zonas Económicas en las exportaciones comparados con las exportaciones nacionales tradicionales.



Nota: Cifras para el 2002 son preliminares.

Fuente: Anexo Estadístico, Cuadro A18.

## **Discusión.**

Los registros de datos económicos en los países examinados y analizados demuestran una incuestionable incidencia producidos por una Zona Económica Especial en las variables estudiadas. Los resultados no son de inmediato sino de largo plazo, con el apoyo de otras medidas administrativas y comerciales las Zonas Económicas Especiales pueden tener un mejor rendimiento y un mayor impulso para la economía. Las evidencias del impacto producido por las Zonas Económicas Especiales en China han cambiado el entorno socioeconómico del gigante asiático pasando a ser la segunda economía del mundo; Costa Rica y República Dominicana son los países de la región de Centroamérica y el Caribe quienes paulatinamente han modificado y orientado sus respectivas régimen de Zona Franca a hacia otros sectores reduciendo la dependencia del sector tradicional y diversificando la canasta exportadora logrando un mayor crecimiento en exportaciones que las exportaciones fuera de la Zona Económica Especial, asimismo las Zonas Económicas de Tierra de Fuego y el Polo Industrial de Manaus en Brasil; Panamá es un caso excepcional y referente para Nicaragua y la región centroamericana, con las tres Zonas Económicas Especial de Panamá-Pacífico, Ciudad del Saber y Zona Libre de Colon que está emergiendo como uno de los países más importante de Latinoamérica en crecimiento y desarrollo económico, siendo la Zona Económica Ciudad del Saber en la Región en ser un parque tecnológico que contiene todos los componentes de un exitoso modelo de triple hélice constituido por el gobierno, el sector privado, y las universidades e institutos de investigación.

Por otra parte los efectos de una Zona Económica Especial van a responder según el criterio estratégico del país anfitrión, es decir dependerá de la actividad o del sector orientado a operar aunque pueden incluir más de un sector, y de la eficiencia del gobierno en coadyuvar al desarrollo de la misma.

## **Conclusión.**

Como hemos apreciado las Zonas Francas pueden servir como trampolín a convertirse en Zona Económica Especial que precisamente supone un paso opcional adelante en su ejecución modificando el régimen de la Zona Franca. De hecho las mercancías exportadas en Nicaragua tienen un mejor dinamismo por aquellas empresas ubicadas dentro de una Zona Franca que observamos que los sectores vestuarios/textiles, minerales, maquinaria/eléctrico tiene un promedio de tasa de crecimiento anual de 16.4%, 32.9% y 28.9% respectivamente para el periodo promedio de 1996-98 y 2006-08. Así como sucedió en Costa Rica o República Dominicana sus Zonas Económicas pasaron por un proceso de reformas orientado a un sector o extendiendo los privilegios.

Mediante la *Ley de Zonas Francas de Exportación* Nicaragua tomaría algunas medidas en reformas que lograría reorientar la dinámica en los sectores o actividades generados por las Zonas Francas abriendo la ventaja a los inversores en las áreas a invertir o bien según la capacidad en infraestructura ofrecidas en el régimen.

En suma la Zona Económica Especial es un instrumento que podría generar una gran repercusión en la economía de Nicaragua dejando a lado la base del desarrollo económico es decir del sector agropecuario, ubicado en una región altamente productiva (capacidad productiva, logística, infraestructura productiva, etc.) como el departamento de Managua, departamento de León, departamento de Chinandega y departamento de Rivas que servirían como una especie de corredor comercial ya que reúne las características operativa como aeropuertos, principales puertos marítimos, infraestructura vial, demografía y afluencia de turísticas.

## Bibliografía

- Hausmann, R., Obach, J., & Santos, M. A. (2017). *working papers center for international development at harvard university*. Obtenido de [https://growthlab.cid.harvard.edu/files/growthlab/files/sez\\_panama\\_spanish.pdf](https://growthlab.cid.harvard.edu/files/growthlab/files/sez_panama_spanish.pdf)
- Banco Mundial. (Octubre de 2012). *documents.worldbank.org*. Obtenido de <http://documents.worldbank.org/curated/en/263621468011740500/pdf/839270WP0VoI040Box0382116B00PUBLICO.pdf>
- Global BMT Consulting. (15 de Septiembre de 2016). <http://www.diputados.gob.mx/>. Obtenido de Camara de Diputados: <http://archivos.diputados.gob.mx/Transparencia/articulo70/XLI/cefp/CEFP-CEFP-70-41-C-EstudioC27n1616-160919.pdf>
- Gómez Zaldívar, F., & Molina, E. (Junio de 2018). Zonas Económicas Especiales y su impacto sobre el desarrollo económico regional. *Revista Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de Economía*, 49(193), 11-32.
- Monge-González, R. (2017). *Ascendiendo en la Cadena Global de Valor: El caso de Intel Costa Rica*. Informes Tecnicos, Organización Internacional del Trabajo, Oficina Regional para Latinoamérica y el Caribe, Lima.
- Montserrat, R. S. (2008). La estructura productiva de Nicaragua: retos y posibilidades. *Encuentro*(79), 63-75.
- Orozco Plascencia, J. (Julio-Diciembre de 2009). La creación de zonas económicas especiales en China: impacto positivos y negativos en su implementación. (G. González, Ed.) *PORTES, revista mexicana de estudios sobre la Cuenca del Pacífico*, 3(6), 69-86.