



UNIVERSIDAD
NACIONAL
AUTÓNOMA DE
NICARAGUA,
MANAGUA
UNAN - MANAGUA

**INFORME DE GRADUACIÓN PARA OPTAR AL TÍTULO DE LICENCIADO EN
ECONOMÍA**

Tema: Objetivo del Desarrollo Sostenible (ODS).

Subtema: Reducción de la desigualdad económica en Nicaragua. Comprendido en el período 2010 – 2016.

Elaborado por:

Nelson David Córdoba Cordero.

Valkiria Gabriela Díaz Mendoza.

Tutora: Msc. Ligia Blanco

Objetivo de Desarrollo Sostenible Nicaragua

Tabla de Contenido

I Dedicatoria	3
II Agradecimiento	4
III Valoración del docente	5
IV Resumen	6
V Introducción	7
VI Justificación	8
VII Objetivos	9
1. Objetivo general:.....	9
2. Objetivos específicos	9
VIII Desarrollo de Subtema:	10
1. Desigualdad Económica.....	10
1.1. Conceptos.....	10
2.1. Elementos de la desigualdad social y económica en Nicaragua.....	12
2. Estrategias implementadas en el crecimiento económico del país como factor clave en la reducción de la desigualdad económica	19
2.1. Antecedentes históricos	19
2.2. Políticas y objetivos Macroeconómico	22
2.3. Panorama Nacional 2011.....	24
2.4. Políticas macroeconómicas para el crecimiento económico 2012–2016	27
3. Exponer los efectos de las políticas económicas con el propósito de reducir la desigualdad económica	34
3.1 La evolución de la Pobreza.....	34
3.2. Educación	36
3.3. Política fiscal: Gasto social y tributación.....	37
3.4. Desigualdad.....	38
IX Conclusiones	41
X Bibliografía	42
XI Anexos	44

I Dedicatoria

A nuestras madres por ser ejemplo de sacrificio y paciencia, mi principal fuente de inspiración y aliento de ser mejor cada día por apoyarnos en todo momento en diversas áreas de nuestras vida y brindarnos sus valiosos consejos, valores, y la motivación constante que me ha permitido ser una persona de bien, además de sus ejemplos de perseverancia y constancia para salir adelante.

A toda nuestra familia; por apoyarnos, creer en cada uno y brindarnos su apoyo siempre que lo necesitemos y guiarnos por el camino del bien.

A nuestros amig@s; por brindarnos su amistad sincera e incondicional, por su apoyo moral, por ser parte de nosotros y brindarnos palabras las cuales nos ayudaron mucho y por creer en nosotros gracias.

Para finalizar no siendo menos importante agradecemos a nuestros maestros y maestras que fueron parte de nuestro aprendizaje y parte muy valiosa en tiempo y enseñanza, también a todas y cada una de las personas que fueron parte de esta etapa, con grandes y pequeños detalles, pero igual son considerados parte de mi transformación.

II Agradecimiento

A Dios por guiarnos por el camino de la sabiduría y la persistencia para lograr una más de nuestras metas como seres humanos.

A todos los maestros como testimonio de gratitud y reconocimiento por el apoyo y enseñanza que siempre nos brindaron, y con el cual hemos logrado culminar nuestra carrera profesional, siendo para nosotros la mejor de las herencias.

A nuestra tutora Dr. Ligia Blanco por todo el apoyo que nos ha brindado, por su paciencia y dedicación durante todo el proceso de la investigación.

A la profesora Lisseth Amaya por su muestra de apoyo en el proceso de los cambios a realizar en nuestro trabajo de seminario.

A la Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua por permitirme ser parte de la mejor universidad de Nicaragua.

III Valoración del docente

IV Resumen

El presente informe de Seminario de Graduación aborda el tema de la reducción de la Desigualdad Económica en el periodo 2010-2016, haciendo énfasis en los programas dirigidos hacia el aporte y mejoramiento de las estrategias a implementar en el país en el periodo delimitado y su consecuente evolución en la desigualdad y sus variables.

De acuerdo al estudio de CEPAL (2010)¹. Nicaragua, es uno de los países más desiguales del mundo, esto se refleja en que actualmente el 40% de la población que es más pobre solo recibe menos del 15% de los ingresos totales, mientras que el 20% más rico capta un ingreso 19.3 veces mayor al del 20% más pobre.

Los Gobiernos en aras de la reducción la pobreza, trazaron políticas y programas de orden público, con las cuales han buscado coadyuvar a la disminución de dicha condición. Sin embargo, las necesidades y carencias de los ciudadanos son cada más alta, conllevando a que con mayor frecuencia se diseñen políticas y programas, que garanticen que los afectados tengan una mejor condición de vida.

El gobierno del Presidente Daniel Ortega de Nicaragua en conjunto con los Ministerios que lo conforman, diseñaron diversos programas de apoyo como ejemplos: Entrega eventual de canastas básicas a los adultos mayores. Otro de los programas fue la entrega de silla de ruedas a las personas con discapacidades para que logren desplazarse y realizar las actividades rutinarias sin ninguna dificultad.

Sin duda muchos de los programas que van dirigidos a reducir la pobreza, el desempleo, el aumento de la educación, el ingreso y consumo, afecta a cierta medida la Desigualdad Económica de país. Estudiando los periodos del 2010 hasta el 2016 los resultados de dicha política para su estudio en el tema de la Desigualdad Económica.

¹ Panorama Social de América Latina 2010, CEPAL

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

V Introducción

Nicaragua con un índice de desarrollo humano de 0,599 para 2013 situada al país con alta desigualdad social en dimensiones de vida saludable, educación y vida digna, ocupando posición 129 de 186 países con mayor incidencia de pobreza, visto desde el panorama mundial como uno de los países más pobres de América Latina y el Caribe, En termino de pobreza representa un índice de pobreza del 42.7 por ciento, y una extrema pobreza del 7.6%.

Este estudio permitirá conocer el escenario actual de la Desigualdad brindada en los sectores de mayor importancia sustentada de los enfoques de enunciados teóricos publicados por diversos autores, constituyéndose así la base sólida y confiable para el desarrollo del estudio abordado a continuación

Por ser la investigación de carácter documental, el método utilizado para recopilar la información, fue a través del fichaje, utilizando para tal fin las fichas bibliográficas y diversos sitios Web, donde se registraron los datos acerca de las diversas fuentes requeridas para el estudio, El modelo utilizado en las fichas fue: autor, título, fecha, editorial, técnica que además permitió la focalización de la información.

Ahora bien, con respecto a los materiales utilizados para la recopilación de la información que fueron indispensable para el desarrollo del estudio, se procedió a seleccionar las partidas presupuestarias asignadas por el gobierno de Nicaragua a las diferentes instituciones, referidas a los rubros de: Desigualdad ingreso y consumo, Educación, Pobreza General y empleos, información que se extrajo de las bases de datos de los anuarios estadísticos del EMNV, FUNIDE, MHCP, Banco Central de Nicaragua e INIDE, correspondiente al periodo estudiado. Además, se extrajo información del Plan Nacional de Desarrollo Humanos en lo concerniente a los programas sociales implementados en dicho periodo.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

VI Justificación

El presente trabajo investigativo tiene como propósito conocer el escenario actual de la desigualdad económica en el transcurso del 2010 - 2016 y analizar las estrategias y políticas implementada con el objetivo hacia la reducción de la desigualdad y hablar acerca de su importancia.

Así mismo estudiar los indicadores socioeconómicos y ver si se logran alcanzar los objetivos planteados por la ODS acerca de reducir la desigualdad por medio de los planteamientos y cambios que logre reducir la desigualdad económica del país.

Así se tomara en cuenta algunos elementos económicos contemplados del país que se consideran afecta a la desigualdad, la cual se está tratando por los objetivos de desarrollo sostenible para lograr su reducción, además de ver si hemos logrado avanzar.

VII Objetivos

1. Objetivo general:

- Analizar los cambios de la desigualdad económica en Nicaragua comprendido en el periodo 2010 al 2016.

2. Objetivos específicos

- Distinguir los elementos que se consideran para abordar el tema de la desigualdad económica del país.
- Presentar las estrategias implementadas en el crecimiento económico del país como factor clave en la reducción de la desigualdad económica.
- Exponer los efectos de la aplicación de políticas económicas y sociales han tenido sobre los temas de desigualdad en el país.

VIII Desarrollo de Subtema:

1. Desigualdad Económica

El objetivo de este capítulo es señalar los principales elementos de la desigualdad económica que afecta a Nicaragua. En el primer subcapítulo se da a conocer la definición de los conceptos de la desigualdad económica y se expone su relevancia al determinar su efecto en la economía familiar y su impacto en la sociedad. En el segundo subcapítulo se señalan los elementos que se consideran para desarrollar el tema de la desigualdad económica. Todos estos puntos se consideran a través de las perspectivas de los objetivos de desarrollo sostenible, con apoyo en literaturas de los autores más destacados en el tema de la desigualdad Thomas Piketty.

1.1. Conceptos.

Desigualdad

Según el diccionario Oxford², la desigualdad se entiende en términos comunes una condición en la que no se tiene el mismo tamaño, grado o circunstancia. Sin embargo, el diccionario Merriam-Webster³ ya lo relaciona con una noción económica y lo define como una situación injusta en la que algunas personas tienen más derechos o más oportunidades que otros, o como disparidad social.

La labor de medir esa disparidad es compleja. Hasta la fecha, la forma más comúnmente utilizada es el Coeficiente de Gini, la cual reporta sobre la desigualdad de ingreso. Creada por el economista italiano Corrado Gini a principios del siglo XX, la idea básica detrás de este indicador es representar con el valor de 0 a una sociedad en la que todos tienen el mismo ingreso, no existe la desigualdad, mientras que, al otro lado de la escala, se usa el 1 para representar a una sociedad donde sólo una persona recibe todo el ingreso, provocando una total desigualdad del cual se puede tener una manera global de la situación en ambos aspectos.

² (Oxford Dictionary, 2019)definición de desigualdad.

³ (Merriam-Webster, 2019)definición acerca de la desigualdad relacionada a lo económico.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

Algo desigual es algo diferente. En el ámbito humano, se habla de desigualdad cuando hay una falta de equilibrio entre dos o más personas. La desigualdad puede presentar muchas facetas y vamos a desarrollar dos importantes fases de desigualdad para que sepas qué es desigualdad y cómo afecta a nuestras vidas, nuestra condición económica y a nuestro país (Eacnur.org, 2018).

Tipos de desigualdad

Existen diversos tipos de desigualdad los cuales estaremos abordando, pero nos enfocaremos en la desigualdad económica de estudios de nuestra investigación.

Y a continuación los tipos:

Desigualdad social. Según la ONU, produce cuando una persona recibe un trato diferente como consecuencia de su posición social, su situación económica, la religión que profesa, su género, la cultura de la que proviene o sus preferencias sexuales, entre otros aspectos.

Desigualdad económica. Es la diferencia en cómo se distribuyen los activos, el bienestar o los ingresos entre la población (OECD, 2015b), es decir, es la dispersión que existe en la distribución de ingreso, consumo o algún otro indicador de bienestar (Litchfield, 1999)⁴

Desigualdad educativa. Según la CEPAL, La desigualdad educativa está en la base de la desigualdad social y económica, puesto que supone que las personas no tengan las mismas oportunidades para acceder a una formación

Desigualdad de género. Según la CEPAL, La desigualdad de género se produce cuando una persona no tiene acceso a las mismas oportunidades que una persona de otro sexo.

⁴ (Galindo, 2015)desigualdad económica.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

2.1. Elementos de la desigualdad social y económica en Nicaragua.

El énfasis en la reducción de la desigualdad dentro de los países y entre ellos como un desafío central de la Agenda 2030 para el Objetivo de Desarrollo Sostenible culmina un proceso de análisis y reflexión mundial y regional que tiene como antecedente inmediato los avances parciales relacionados con el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Refleja un compromiso internacional de la mayor relevancia y altamente pertinente para América Latina y el Caribe, que, a pesar de los progresos registrados en el último decenio, sigue siendo la región más desigual del mundo.

La preocupación por la igualdad está presente históricamente en el pensamiento de la CEPAL y gana centralidad a partir de 2010, tal como se expresó y fundamentó en los documentos conocidos como la “trilogía de la igualdad”, que ahora se complementan con el análisis desde América Latina y el Caribe de los principales desafíos para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030. La igualdad es considerada un principio normativo y el horizonte estratégico del desarrollo (Bárcena & Prado, 2016) y una condición central no solo para la superación de la pobreza, sino también para el goce efectivo de los derechos de toda la población.

Durante décadas, los debates y análisis sobre la desigualdad en América Latina y el Caribe se han centrado en torno a las disparidades de ingreso.

A continuación, se menciona los principales elementos de la desigualdad económica:

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

Pobreza extrema

Se entiende como pobreza general la situación de no poder, por falta de recursos, satisfacer las necesidades físicas y psíquicas básicas de una vida digna, como la alimentación, la vivienda, la educación, la asistencia sanitaria, el agua potable o la electricidad. La pobreza puede afectar a una persona, a un grupo de personas o a toda una región geográfica.

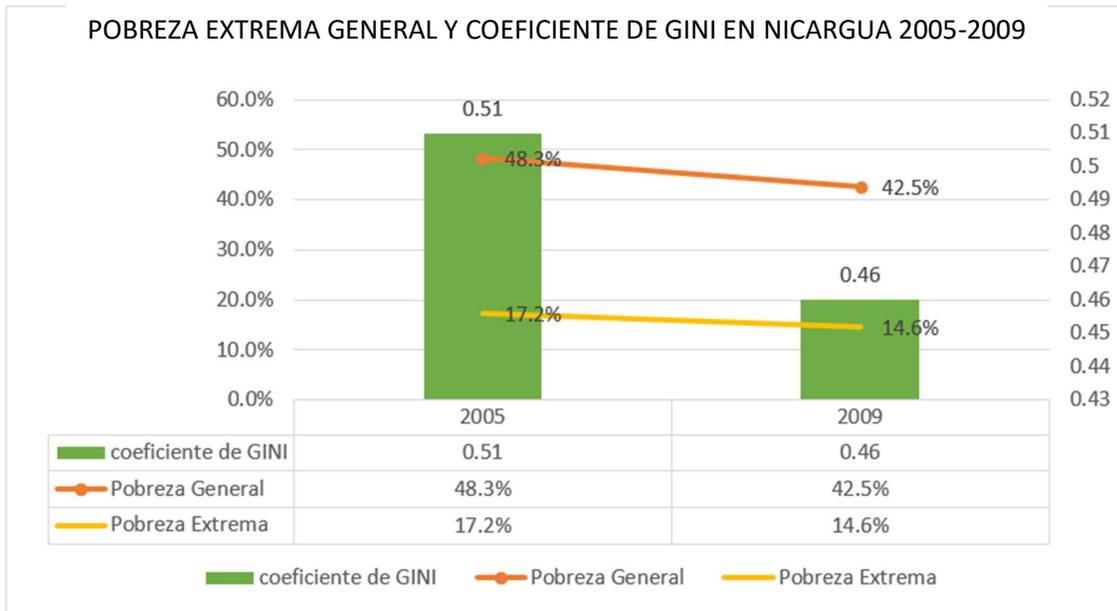
Como pobreza extrema se entiende como el estado más grave de pobreza, cuando las personas no pueden satisfacer varias de sus necesidades básicas para vivir, como la disponibilidad de alimento, agua potable, techo, sanidad, educación, saneamiento o acceso a la información. Este estado de pobreza no depende exclusivamente del nivel de ingresos, sino que también se tiene en cuenta la disponibilidad y acceso a servicios básicos.

En Nicaragua en el año 2009, alcanzó un gran logro al haber revertido el aumento de la pobreza en el país, con la disminución de la pobreza general en 5.8% y de la pobreza extrema en 2.6%. La encuesta muestra que la pobreza general a nivel nacional medida por el consumo bajó de 48.3 a 42.5% entre 2005 y 2009, y la pobreza extrema de 17.2 a 14.6 % en el mismo período. Estos son algunos resultados del PNDH 2007-2011.

Según CEPAL, Nicaragua es el segundo país de América Latina que más ha reducido la desigualdad, al bajar el coeficiente de GINI de ingreso de 0.51 en 2005 a 0.46 en 2009 (9.8 por ciento de reducción), siendo sólo superado por Venezuela, que tuvo la mayor reducción en ese periodo de 15.8 por ciento. Esta mejora es aún más significativa si se considera que, entre 2005 y 2009, Nicaragua creció a una tasa promedio anual de 2.25 por ciento, menor a la tasa de crecimiento de 2.77 por ciento de América Latina en su conjunto, y que esta mejora ocurre en un periodo de profunda crisis económica, social y ambiental mundial. Posteriormente, Nicaragua ha tenido la recuperación más fuerte de la recesión, con tasas de crecimiento del 4.5 por ciento en 2010 y 4.7 por ciento en 2011.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016



Elaboración propia con datos obtenidos en ENMV 2005 y 2009.

Desempleo

El desempleo es el ocio involuntario de una persona que desea encontrar trabajo. Una persona se encuentra en situación de desempleo cuando cumple con cuatro condiciones: (1) está en edad de trabajar, (2) no tiene trabajo, (3) está buscando trabajo y (4) está disponible para trabajar.

En este orden de ideas el desempleo es un fenómeno involuntario, tanto del lado de los individuos como del lado de las empresas, esto es: las personas que desean emplearse no son contratadas y las empresas, al existir desempleo, no reciben los ingresos que serían posibles si hubiese pleno empleo o si el desempleo fuera menor.

El trabajo define en muy buena medida a los seres humanos. Es un medio fundamental para cubrir nuestras necesidades y afirmar nuestra personalidad e identidad, individual y colectivamente.

En Nicaragua en el año 2010, Alcanzo el nivel más alto con 220,100 desempleados desde la toma del poder del gobierno Sandinista, Según datos de BCN.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

La educación

El tema de la educación podríamos decir que es lo más importante y uno del primero que debería de estar en el presupuesto público de todo país ya que es aquí donde se forman profesionales que sirvan a la sociedad como tal, y donde se adquiere conocimiento para entrar a un mundo laboral. Una de las más graves consecuencias de la desigualdad social, es la desigualdad educativa, que a su vez es una manifestación de la desigualdad de oportunidades.

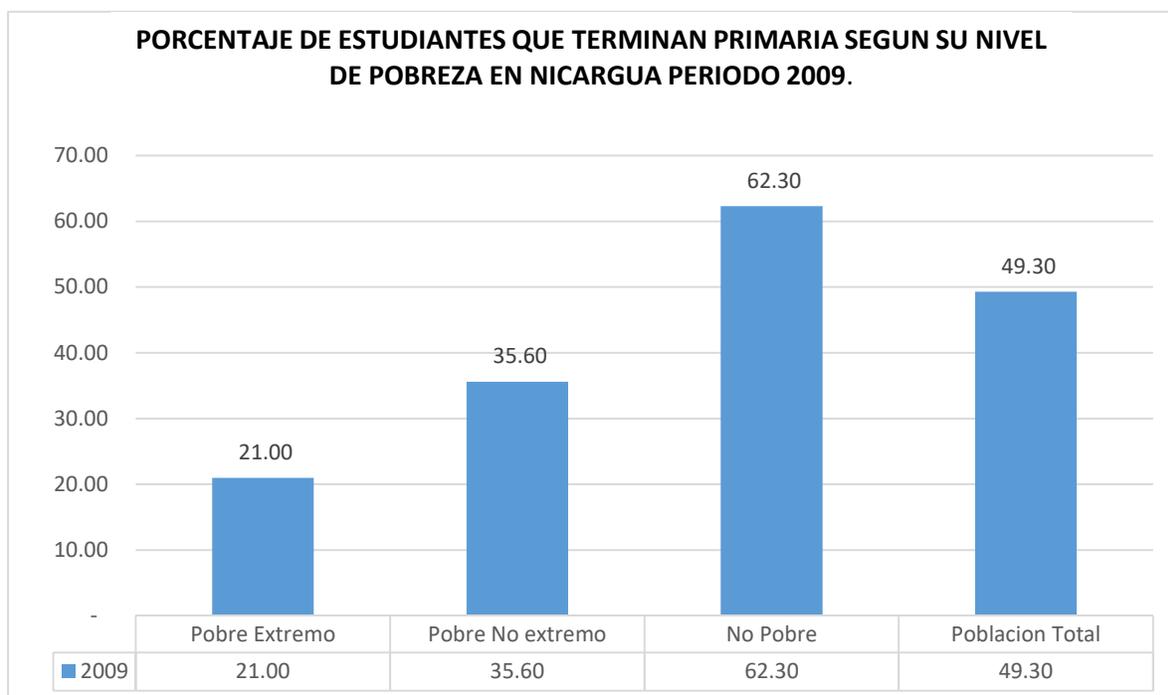
El acceso a la educación siempre se ha caracterizado por ser uno de exclusividad y prestigio para las clases sociales altas, y uno mediocre y general para las clases bajas.

Nicaragua en este aspecto enfrenta un gran desafío; el análisis de los componentes del INIDE mostró un rezago del nivel educativo del país con respecto al promedio de la región latinoamericana. La cobertura de educación básica es incompleta y una parte de la población todavía es analfabeta, situación que demuestra desequilibrios a nivel urbano-rural y entre los departamentos.

En el año 2007 con el inicio del gobierno actual (Ortega) se apertura un proceso de rescate del sistema educativo y de restitución de los derechos del pueblo al eliminar la autonomía escolar para que este fuera gratuito y universal. El cual fue de bastante apoyo para que las familias de bajo recursos tuvieran el goce y oportunidad de iniciar un año escolar, de optar por un mejor aprendizaje y desarrollo.

Durante el período 2007-2011, se llevó a cabo la Campaña Nacional de Alfabetización “De Martí a Fidel” y la Jornada “De Fonseca a Sandino”, Programas de Alfabetización y Post Alfabetización “Yo sí puedo seguir,” “Ya sé leer” y “Educación Continua de Adultos”. Como resultado, se alfabetizaron 532,641 personas con la participación de 24,659 facilitadoras y facilitadores voluntarios, reduciéndose la tasa de analfabetismo de 16.5% en 2007 a 3.0% en 2011. Según PNDH 2012-2016

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO
Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016



Elaboración propia con datos obtenidos del EMNV-2009

De acuerdo con la EMNV 2009, un 49.3 por ciento de la población, según niveles de pobreza, refleja grandes inequidades por cada grupo poblacional. Así, las probabilidades de terminar la primaria para la niñez procedente de hogares no pobres son del 62.3 por ciento, para los pobres del 35.6 por ciento y para los pobres extremos solamente del 21 por ciento.

Desigualdad de ingresos y consumo

Desigualdad de ingresos comprende todas las disparidades en la distribución de bienes e ingresos económicos, entre ellas muy especialmente la distribución de la renta que procede tanto del capital como del trabajo (brecha salarial). Variable de flujo anual derivada de la actividad laboral -ya sea trabajador por cuenta ajena o trabajador por cuenta propia.⁵

Para construir el Ingreso Total se toman en cuenta dos grandes componentes:

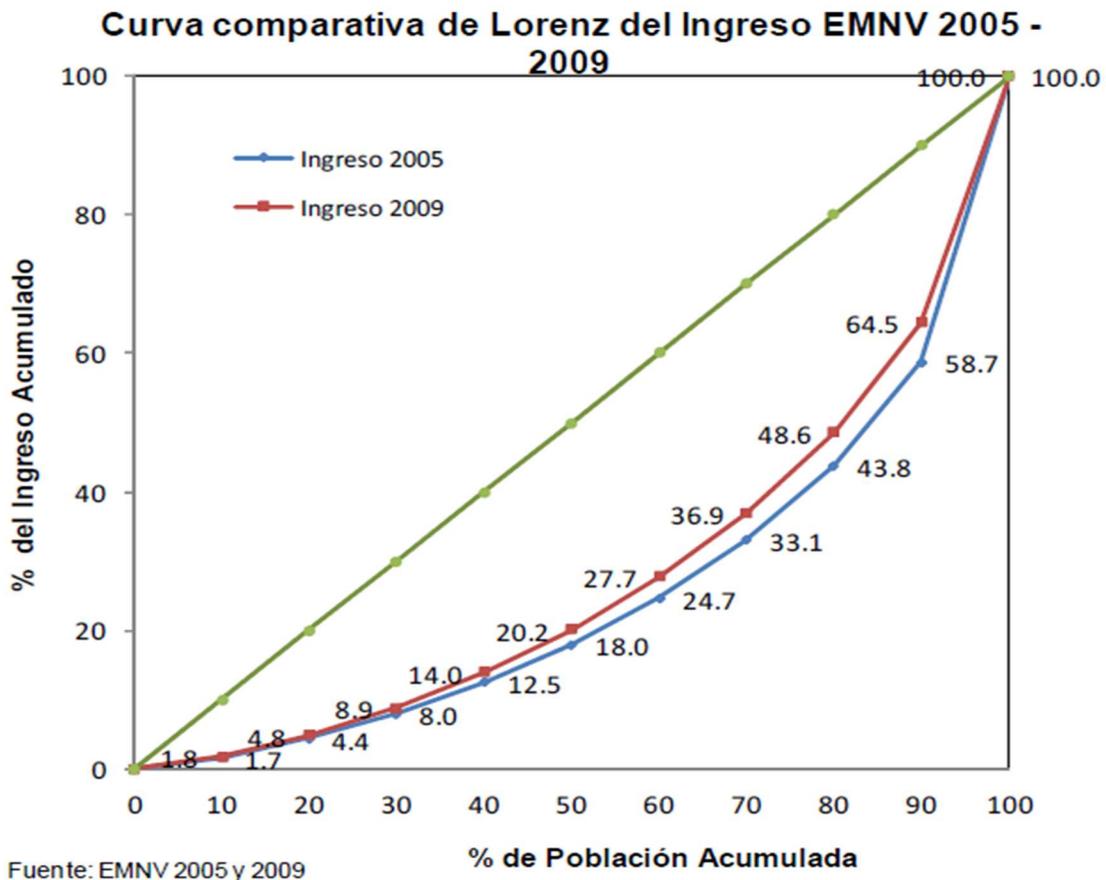
⁵ (Milanovic, 2017). Acerca de la desigualdad del ingreso y consumo.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

1. Ingresos Provenientes del Trabajo: Son los que se derivan de las actividades en la agricultura (jornal, salario o por producción propia) o de actividades económicas no relacionadas con la agricultura (sea por salario o negocio propio).

2. Ingresos Provenientes de Otras Fuentes Diferentes al Trabajo: En este caso se incluyen los ingresos como resultado de: el arriendo de equipos o propiedades (inclusive la casa propia), intereses de ahorros e inversiones, la valoración de alimentos recibidos en la escuela, pensiones y donaciones, transferencias y regalos; sean estos recibidos en efectivo o en especie.



También se incluyen las remesas familiares provenientes del interior o exterior del país.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

En periodo 2007 - 2011, Nicaragua tuvo una reducción significativa respecto a la pobreza y desigualdad con el apoyo de una mejor distribución del ingreso y consumo ayudándose de la aplicación de las políticas sociales redistributivas con resultados positivos y de alianzas nacionales que dan estabilidad al desarrollo productivo e inversiones.

Distribución del Ingreso y el Consumo según Decil de ingreso y consumo EMNV 2009

Decil	Ingreso Promedio (C\$)			Consumo Promedio (C\$)		
	Nacional	Urbano	Rural	Nacional	Urbano	Rural
1	3,653.0	5,351.3	2,889.4	4,622.4	6,373.5	3,750.7
2	6,223.0	9,071.7	4,715.3	6,940.0	9,143.1	5,576.0
3	8,321.9	11,447.2	6,043.7	8,579.8	11,416.7	6,723.6
4	10,402.3	14,000.2	7,379.8	10,334.8	13,449.4	7,860.8
5	12,677.5	16,814.9	8,777.6	12,180.9	15,454.7	8,999.5
6	15,512.2	19,879.5	10,550.2	14,236.8	17,906.6	10,340.0
7	18,839.6	24,370.9	12,692.1	16,725.5	21,062.8	11,903.4
8	23,932.8	30,406.4	15,804.2	20,238.5	25,773.5	13,937.4
9	32,562.5	40,543.8	20,459.2	26,695.3	32,475.4	17,065.3
10	72,584.1	86,742.8	44,375.1	48,514.3	57,776.2	27,584.3
Total	20,481.8	25,863.2	13,357.8	16,906.1	21,085.1	11,373.8

Fuente: EMNV 2009

Por otra parte, la desigualdad en la distribución del consumo ha disminuido levemente entre 2009 y 2010, al pasar de un índice de Gini⁶ de 0.37 a 0.35, pero ha permanecido invariable la distribución del consumo en las áreas rurales. Para 2009 el quintil más pobre percibía el 7.0% del ingreso total y el quintil más rico el 43.5%. Mientras que en 2010 el quintil más rico abarca el 41.5% del consumo total y su consumo promedio era 6 veces el consumo promedio del quintil de menor bienestar.

⁶ Este índice mide la igualdad en la distribución de una variable entre un grupo de población, en esta caso la distribución del consumo. El índice toma el valor de 0 cuando existe perfecta igualdad y 1 cuando es completamente desigual.

2. Estrategias implementadas en el crecimiento económico del país como factor clave en la reducción de la desigualdad económica

2.1. Antecedentes históricos

El 10 de enero de 2007. Se hizo un cambio de gobierno, comenzando un proceso de transformación de modelo de sociedad Neo-liberal a Modelo Cristiano, Socialista y Solidario del Poder Ciudadano surgido del Sandinismo, haciendo varios cambios de muchas de las políticas del anterior gobierno Neoliberal.

Mencionado las estrategias más destacables para la reducción de la desigualdad del país:

Estrategia de Superación de la Pobreza

Las políticas que corresponden a los tres componentes de la Estrategia de Lucha Contra la Pobreza, son las siguientes:

1. Políticas de Necesidades

- Alimentación y nutrición,

Paquete Alimentario Solidario, a cargo del Gabinete de la Familia y la Juventud Sandinista, consiste en el suministro de algunos productos básicos (como frijoles, arroz, azúcar, pastas, entre otros) a familias en condición de pobreza.

- Agua potable y saneamiento,
- Salud y educación gratuitas y de calidad,

Mochila Escolar ejecutado por el Ministerio de Educación (MINED) en conjunto con el Ministerio de la Familia (MIFAN). Este programa consiste en la entrega periódica de un paquete de útiles escolares. Los beneficiarios son niños inscritos en el Programa de Bienestar Social (Amor). Además de la entrega de útiles escolares, el programa brinda acompañamiento familiar a través de talleres y consejerías

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO
Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

Merienda Escolar está a cargo del MINED y es uno de los pilares del Programa Integral de Nutrición Escolar (PINE). A través de esta intervención se intenta promover el consumo de alimentos con alto valor nutricional entre los niños que asisten a escuelas públicas en las modalidades de pre-escolar y primaria, incluyendo escuelas multigrado.

- Medio ambiente sano y protegido,
- Cultura popular y de superación,
- Deporte,
- Vivienda digna

Vivienda Digna, ejecutado por el Instituto de la Vivienda Urbana y Rural (INVUR), brinda crédito a tasas de interés favorables con un esquema de pagos flexibles para que las familias más vulnerables del país puedan adquirir o construir una mejor vivienda. Los beneficiarios deben participar en el proceso de construcción con el fin de fomentar el sentido de apropiación sobre el beneficio.

Plan Techo está a cargo de los Gabinetes del Poder Ciudadano, con el cual se dota a familias en situación de pobreza de láminas de zinc y clavos para mejorar el techo de sus viviendas. La transferencia es de 10 láminas de zinc y 2 libras de clavos por hogar.

- Seguridad energética a precios accesibles,

2. Políticas de Ingresos

La generación de ingresos nacionales y familiares se logra a través de políticas de:

- La producción agropecuaria, forestal, de pesca, minera, e industrial de medianos y pequeños y artesanos y cooperativas,

Programa de Crédito CRISSOL ejecutado por el MEFCCA tiene por objetivo brindar créditos a pequeños y medianos productores -de granos básicos, café, cacao o ajonjolí con el fin de incrementar la productividad y calidad de su

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

producción. El financiamiento de este programa tiene un máximo de dos manzanas por productor beneficiado que necesita contar con un aval técnico y un contrato de compra a un precio pre-establecido por la Empresa Nicaragüense de Alimentos Básicos (ENABAS). Adicionalmente, el programa brinda asistencia y acompañamiento técnico al productor.

- Red vial, caminos de producción y transporte confiable, seguro y a precios accesibles, reinstalación del ferrocarril.
- Acceso al agua de riego a precios razonables
- Apoyo de un Banco de Fomento a la Producción, asistencia técnica y mercados seguros.
- Turismo para generar empleo y mejorar el nivel de vida, comercio
- Subsidios que reducen los gastos familiares de los pobres.

3. Políticas de Poder

- La definición operativa consiste en políticas de:
- Seguridad humana,
- Descentralización y fortalecimiento municipal,
- Derechos humanos
- Participación ciudadana.

4. Políticas de Apoyo

La definición operativa consiste en políticas de financiamiento interno y externo, inversiones internas y externas, fortalecimiento institucional, fortalecimiento legal y políticas de género, juventud, niñez y tercera edad. Todo plasmado en Planes, Programas, Proyectos y Actividades.

La Estrategia de Superación de la Pobreza de Modelo de desarrollo del Poder Ciudadano plantea mejorar la calidad del nivel de vida de los nicaragüenses mediante la satisfacción de necesidades, la generación de ingresos y la construcción del Poder Ciudadano mediante la participación ciudadana, para desarrollar una Nicaragua próspera con equidad, justicia y paz.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

2.2. Políticas y objetivos Macroeconómico

El Gobierno Sandinista inició un proceso de cambio en la formulación de las políticas públicas de manera que el objetivo central de la misma es la reducción efectiva de los niveles y severidad de la pobreza. El cambio de calidad en las políticas sectoriales, recae en la formulación de políticas con impacto directo en los pobres; consolidación de programas y proyectos para lograr impactos de transformaciones más estructurales; reformulación presupuestaria de los sectores prioritarios para concentrar mayores recursos en los mismos; y en la reorientación de la cooperación internacional con un enfoque más sectorial y estratégico en términos de infraestructura y formación de capital humano.

Programa fiscal

En contexto A nivel global, se perseguía la sostenibilidad del gasto público en un argumento de inflación moderada (tendiendo hacia niveles bajos en el mediano plazo), sostenibilidad de la balanza de pagos, promoción del crecimiento económico, y la garantía de los pagos de la deuda pública. Incorporando programa fiscal destinado a la reducción de la pobreza, sino también medidas para mejorar la efectividad y calidad del mismo. Implementándose un sistema de evaluación del gasto público con indicadores de medición de costos y resultados para medir su efectividad, priorizando aquellos programas de mayor impacto social.

En términos específicos, Se orientaron sus esfuerzos para reducir las exoneraciones y tratamientos tributarios especiales que recaen principalmente sobre las importaciones; renegociar la deuda interna, principalmente la surgida de la reestructuración bancaria; regular los salarios de los funcionarios del Estado; reorganizar el Estado y reorientar la inversión pública hacia infraestructura estratégica en apoyo al crecimiento económico. Esto dará mayor flexibilidad a la

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

formulación de la política fiscal, liberando recursos para el programa social y el gasto para reducir la pobreza, en una senda de endeudamiento sostenible.

El gasto público

El gasto público presentaba serias rigideces estructurales que limitan el accionar del Gobierno para incrementar el gasto social y la inversión en infraestructura. En 2007, las transferencias corrientes ascendieron a 25.5 por ciento del gasto total del gobierno central, casi igualando a la masa salarial que en ese año alcanzó 24.1 por ciento, y la carga de intereses de la deuda pública fue 6.6 por ciento. Se estimó que alrededor de 20.0 por ciento del presupuesto constituyen transferencias a las universidades, Corte Suprema de Justicia, Consejo Supremo Electoral y municipalidades, las cuales están definidas por mandato constitucional.

Igualmente, el Gobierno impulsó el principio de la gratuidad de la salud y de la educación. Esta medida, a favor de la población de escasos recursos, tuvo enorme beneficio en el rescate de derechos de la población excluida, pero también un efecto expansivo en el gasto, en tanto se generó una mayor demanda por los servicios de estos sectores. El número de consultas en los centros de salud aumentaron, así como las matrículas en los centros escolares. Esto condujo a un mayor gasto en infraestructura, equipo, materiales y suministros, pero también en recursos humanos.

Así, en 2007 se inició el Programa Hambre Cero con el objetivo específico de favorecer a 75 mil familias en cinco años, y con un costo de US\$ 150.0 millones; igualmente se amplió el programa libra por libra para acelerar la producción de granos básicos, y se implementó el Programa Usura Cero para canalizar recursos crediticios a los pequeños productores y comerciantes en condiciones favorables. Todos estos programas continuarán teniendo un impacto en el gasto, lo que presiona al Gobierno a reducir el gasto no priorizado y plantear la complementariedad a la comunidad internacional.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

2.3. Panorama Nacional 2011

El PNDH ha tenido como alta prioridad el crecimiento económico con aumento del trabajo y reducción de la pobreza y de las desigualdades, la recuperación de valores, la restitución de derechos económicos, sociales, ambientales y culturales del pueblo, sobre todo a los sectores históricamente excluidos y el aumento en las capacidades de las familias nicaragüenses.

De acuerdo a uno de los Indicadores Mundiales de Desarrollo⁷, con una renta per cápita de US\$1,239.2 en 2011, Nicaragua es el segundo país más pobre de la región Latinoamericana, sólo detrás de Haití. A pesar que en el periodo 2007-2011, a diferencia del periodo 2001-2005, la tendencia de la pobreza ha sido disminuir, la cantidad de personas pobres aún es muy alta, ya que, de cada 100 nicaragüenses, 15 se encuentran en condiciones de extrema pobreza. La reducción de la pobreza en el período 2007-2011, parece indicar que se está acelerando la velocidad a la que se reduce la pobreza. En cuatro años (entre 2005 y 2009) la pobreza general se redujo en 5.8 puntos porcentuales, más que en los 12 años precedentes (entre 1993 y 2005), cuando se redujo en 2.0 puntos porcentuales (de 50.5 por ciento en 1993 a 48.3 por ciento en 2005). Esto a pesar que la renta per cápita en el periodo 2005-2009 creció en 2.2 por ciento promedio anual, mientras que en el periodo 2007-2011 creció a una tasa de 2.8 por ciento, en gran parte debido a la peor crisis económica internacional de los últimos 80 años. Por su parte, la tasa de pobreza extrema sólo disminuyó 2.2 puntos porcentuales entre 1993-2005 (19.4 por ciento en 1993, hasta 17.2 por ciento en 2005), incluyendo un aumento de 2.1 puntos porcentuales durante el periodo 2001-2005, mientras que en el periodo 2005-2009 experimentó una caída de 2.6 puntos porcentuales, al pasar de 17.2 en 2005 a 14.6 en 2009.

La pobreza general rural disminuyó en 2.5 puntos porcentuales y la pobreza extrema en 7.0 puntos porcentuales, mientras que en la Costa Caribe la caída fue de 7.8 puntos porcentuales en la zona rural y de 1.5 puntos porcentuales en la

⁷ Objetivo de Desarrollo Milenio

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

zona urbana. Este es el resultado de la implementación de los programas sociales focalizados, la capitalización de las familias pobres, la inversión para reconstruir la infraestructura social y productiva dañada por desastres naturales.

El impacto también se refleja en la disminución de la desigualdad. La mejoría del nivel de vida de la población es por una combinación de crecimiento económico con una mejor distribución de la riqueza. Entre 2005 y 2009 Nicaragua creció a una tasa promedio anual de 2.251 por ciento, cifra menor a la tasa de crecimiento de 3.26 por ciento de América Latina en su conjunto, pero a pesar de ello, Nicaragua ha experimentado una fuerte caída de la pobreza debido a que el crecimiento económico está siendo acompañado por una mejor distribución del ingreso.

Entre 2005 y 2009 Nicaragua fue el segundo país de la región que más avanzó en materia de distribución del ingreso. Se experimentó una caída del coeficiente de Gini del ingreso de 9.8 por ciento, solamente superado por Venezuela con -15.10 por ciento, seguido por países como Argentina con un -8.6 por ciento, Perú con -6.20 por ciento, Brasil con un -6.04 por ciento, Ecuador con -5.84 por ciento, Uruguay con -3.99 por ciento, entre otros. En el lado opuesto se encuentran países que han experimentado un crecimiento económico relativamente alto, pero con una mayor concentración de los recursos.

En el quinquenio 2007-2011 Nicaragua redujo significativamente la pobreza y la desigualdad entre los nicaragüenses, gracias a una mejor distribución del ingreso y el consumo, como respuesta a la aplicación de políticas gubernamentales redistributivas con resultados positivos, una recuperación económica con crecimiento y estabilidad, aun en medio de la crisis financiera y económica mundial, gracias a un clima de confianza, que ha llevado a mayores niveles de cohesión social y alianzas nacionales que dan estabilidad para el desarrollo productivo y el aumento de las inversiones, entre otros factores.

Según CEPAL, Nicaragua es el segundo país de América Latina que más ha reducido la desigualdad, al bajar el coeficiente de GINI de ingreso de 0.51 en 2005 a 0.46 en 2009 (9.8 por ciento de reducción), siendo sólo superado por Venezuela,

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

que tuvo la mayor reducción en ese periodo de 15.8 por ciento. Esta mejora es aún más significativa si se considera que, entre 2005 y 2009, Nicaragua creció a una tasa promedio anual de 2.25 por ciento, menor a la tasa de crecimiento de 2.77 por ciento de América Latina en su conjunto, y que esta mejora ocurre en un periodo de profunda crisis económica, social y ambiental mundial. Posteriormente, Nicaragua ha tenido la recuperación más fuerte de la recesión, con tasas de crecimiento del 4.5 por ciento en 2010 y 4.7 por ciento en 2011.

Comparado con 2005, Nicaragua logró en 2009 una reducción de la pobreza general y la pobreza extrema, según la Encuesta de Medición del Nivel de Vida (EMNV). La encuesta muestra que la pobreza general a nivel nacional, medida por el consumo, bajó de 48.3 a 42.5 por ciento entre 2005 y 2009 (una reducción de 5.8 puntos), y la pobreza extrema de 17.2 a 14.6 por ciento en el mismo período (-2.6 puntos). Medida por el ingreso, con paridad de poder adquisitivo (PPA), en 2009 el 5.5 por ciento de la población nicaragüense presentaba un consumo menor o igual a 1.25 dólares al día, 5.7 puntos porcentuales por debajo de lo registrado en 2005 (11.2 por ciento). Por otro lado, el 21.0 por ciento sobrevivía con un consumo menor o igual a 2.0 dólares diarios, una reducción de 10.6 puntos porcentuales con respecto al 31.6 por ciento de 2005.

El gran desafío continúa siendo la reducción de la pobreza general y la extrema en la zona rural, donde la pobreza es más profunda y severa. La pobreza extrema rural supera aproximadamente en 5 veces a la pobreza extrema urbana y la pobreza general rural duplica la pobreza general urbana. Se han dado grandes avances en este sentido, gracias a la aplicación de políticas y programas focalizados en el campo. A nivel de consumo, mientras la pobreza general del área rural se redujo en 7.0 puntos porcentuales, la urbana se redujo en 4.1 puntos. En tanto, la extrema pobreza rural disminuyó en 3.9 puntos porcentuales y la pobreza extrema urbana en 1.1 puntos. Medida por ingresos, la reducción en la proporción de personas que sobreviven con menos de 1.25 dólares al día fue de 2.3 y 9.8 puntos porcentuales para área urbana y rural respectivamente y para los

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

que viven con 2.0 dólares diarios la reducción fue de 6.1 y 15.7 puntos porcentuales para área urbana y rural, respectivamente.

Asimismo, el número de trabajadores con seguridad social muestra un incremento sostenido, tanto en el número de asegurados activos como de empleadores activos registrados en el INSS, cerrando el 2011 con 596,328 personas aseguradas activas, 35.8 por ciento más de las que había en el mismo mes de 2006 (439,002 personas). Esta es una señal de que el empleo formal también ha venido en crecimiento.

Otro factor clave en la reducción de la desigualdad y la pobreza después de 2009 fue el crecimiento económico. En 2010, Nicaragua mostró un crecimiento del PIB de 4.5 por ciento y de 4.7 por ciento en 2011, siendo el país con el mayor crecimiento de Centroamérica². Este crecimiento fue impulsado por el incremento de las exportaciones, el aumento de las inversiones y las remesas, en un ambiente de estabilidad macroeconómica, donde la inflación se mantuvo en un dígito y las reservas internacionales brutas a su nivel más alto históricamente.

2.4. Políticas macroeconómicas para el crecimiento económico 2012–2016

El objetivo de la política económica continuará siendo preservar un marco macroeconómico estable que estimule la inversión privada nacional y extranjera, la inversión pública, el espíritu emprendedor, la producción y la productividad, a fin de generar mayor crecimiento económico con mayores beneficios sociales para los más pobres y reducción de las desigualdades. Esto es útil no sólo como estímulo del progreso económico y social, sino también como medidas frente a la incertidumbre que se presenta en el contexto internacional.

Las políticas macroeconómicas a implementar en el quinquenio 2012–2016, las cuales en su mayoría toman los aspectos medulares descritos en el PEF, así como consideraciones de políticas que dan continuidad al PNDH del quinquenio anterior.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

Política Fiscal

La política fiscal tiene como objetivo garantizar el financiamiento sostenible de los programas y proyectos dirigidos a reducir la pobreza, aumentar la inversión en infraestructura productiva y el desarrollo humano. Durante 2012-2016 con el manejo prudente del déficit público dentro de una senda de sostenibilidad fiscal de mediano y largo plazo acorde con la estabilidad macroeconómica, por tanto, los incrementos de gastos deberán tener el financiamiento asegurado, lo mismo que los gastos recurrentes su financiamiento permanente.

Lustig (2017)⁸ plantea que el efecto de la política fiscal sobre la distribución del ingreso y la pobreza depende tanto del nivel de gasto público como de su composición, su forma de financiamiento y de la distribución de la carga tributaria y los beneficios del gasto en su conjunto entre la población.

Según el BCN, el balance del sector público combinado después de donaciones pasará de un déficit equivalente a 0.9 por ciento del PIB en 2012 a un déficit de 1.8 por ciento en 2016. El financiamiento del déficit público será por contratación de nuevo endeudamiento externo concesional y endeudamiento interno, en montos tales que se garantice su sostenibilidad. Se continuará desarrollando el mercado de colocaciones de títulos de Tesorería, procurando la extensión de plazos que refuercen la credibilidad e instrumentación de la política fiscal.

La visión de largo plazo para la política tributaria, que no se quede en el manejo coyuntural de los impuestos y el énfasis recaudatorio de los mismos, más bien que estimule la inversión, producción, la productividad y el empleo. Como tendencia general significa: a) cambiar progresivamente la estructura regresiva del sistema; b) ajustar las tasas de los impuestos a niveles competitivos, principalmente con América Central; c) aumentar la eficiencia recaudatoria; d) reducir los niveles de

⁸ Nora Lustig Economista, , actualmente se enfoca en evaluar el impacto de los impuestos y el gasto social en más de 30 países alrededor del mundo y en los factores determinantes de la dinámica de distribución del ingreso en América Latina.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

discrecionalidad aún existentes; y e) aumentar la base tributaria incorporando sectores fuera del sistema.

El Gobierno continuará mejorando la recaudación de ingresos y la administración tributaria. Se prevé un incremento de los ingresos fiscales del Gobierno Central de 17.4 por ciento del PIB en 2012 a 17.7 por ciento en 2016. En 2012, se realizarán ajustes en la estructura tributaria para aumentar los recursos que financian los gastos presupuestarios y avanzar en la consolidación fiscal.

Las principales decisiones de la política de gasto seguirán dirigidas a un reenfoque productivo y no asistencial del gasto para reducir la pobreza, entre las que sobresalen la gratuidad de la salud, educación y la continuidad de los programas Hambre Cero y Usura Cero, mayor acceso a agua potable y electrificación rural.

El gasto público se mantendrá estable con respecto al PIB, mejorándose su efectividad y calidad para reforzar el gasto social y el gasto para la reducción de la pobreza. Se prevé que a nivel del Gobierno Central el gasto total y el gasto para reducir la pobreza representarán en 2012 el equivalente a 18.8 del PIB, pasando en 2016 a 19.5 por ciento del PIB.

La política salarial del sector público estará en correspondencia con la evolución media del empleo y los salarios nacionales, así como de las disponibilidades de recursos presupuestarios. Los ajustes salariales se realizarán con base a la inflación esperada y a las mejoras en la productividad, garantizando una evolución de la masa salarial acorde con estos parámetros, de tal manera que los sueldos y salarios del Gobierno Central representen el equivalente a 4.8 por ciento del PIB en el 2012 y el 4.9 por ciento del PIB en el 2016.

Política laboral y la estrategia de consenso.

La política laboral en un contexto de estabilidad y cohesión social, tiene como objetivo fortalecer el modelo de concertación laboral tripartita (trabajadores, empresarios y gobierno), para el fomento del trabajo digno de mujeres y hombres,

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

articulando políticas macroeconómicas, financieras, laborales, medioambientales y sociales, ejecutadas de manera coordinada para lograr crecimiento económico sostenido, generador de empleos de calidad y reductor de la desigualdad en la distribución del crecimiento económico.

En el mediano plazo, el empleo es también afectado por el sistema de precios: tipo de cambio bajo, tasas de interés oligopólicas, reducciones indistintas de aranceles, altos costos de producción debido a factores exógenos (como el precio del petróleo), además de las secuelas productivas y de productividad provocadas por el severo ajuste estructural de la última década del siglo pasado. Este modelo y sistema de precios dificultan la generación de empleo y los aumentos en la productividad del trabajo, a pesar de la mayor protección laboral y políticas de protección de los trabajadores implementadas en el período 2007- 2011.

Las principales líneas de acción de la política laboral para el quinquenio 2012-2016 son: (a) la reducción del desempleo y el subempleo; (b) el fortalecimiento de la seguridad social; (c) la estabilidad y desarrollo del trabajo en el mediano y largo plazo; (d) fortalecimiento del diálogo social.

Política de Educación

Analfabetismo. También se ha restituido el derecho de ser alfabeto y abrir así la oportunidad de tener una educación que refuerza la capacidad del pueblo para ejercer una ciudadanía activa y como sujeto de desarrollo, una mejora en la economía familiar y de las condiciones de vida. El porcentaje de analfabetismo en el año 2006 alcanzaba un 22.0 por ciento de la población a nivel nacional. Durante el período 2007-2011, se llevó a cabo la Campaña Nacional de Alfabetización “De Martí a Fidel” y la Jornada “De Fonseca a Sandino”, Programas de Alfabetización y Post Alfabetización “Yo sí puedo seguir,” “Ya sé leer” y “Educación Continua de Adultos”. Como resultado, se alfabetizaron 532,641 personas con la participación de 24,659 facilitadoras y facilitadores voluntarios, reduciéndose la tasa de analfabetismo de 16.5 por ciento en 2007 a 3.0 por ciento en 2011.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

A partir del 2007, se inició la construcción de un nuevo modelo formativo dirigido a formar, aumentar y adecuar las competencias de las personas, especialmente para los más empobrecidos. Se han desarrollado políticas para la transformación curricular, ofreciendo dos alternativas de bachillerato: Bachillerato General y Bachillerato Técnico, con especialidad en Técnico Agropecuario, Técnico en Mecánica Automotriz y Técnico en Turismo Rural. De igual manera, se ha invertido en el mejoramiento de la infraestructura y el equipamiento de centros de formación, brindando mejores condiciones a los estudiantes, especialmente a los internos, así como la dotación equipos para cubrir la demanda de cursos de informática. También se ha incorporado equipamiento moderno para apoyar a los sectores de producción.

Las grandes Líneas de la Política Educativa del Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, que fueron impulsadas en el período 2007-2011, se continuarán profundizando durante el período 2012-2016, a través de:

- i) La Batalla por el Sexto y Noveno grado, en todas las modalidades de Educación Básica y Educación Media, incluyendo la Educación de Jóvenes y Adultos (alfabetización y pos alfabetización), así como la educación inicial.

La meta de matrícula de niñas y niños en Educación Preescolar para el 2016 es de 344,241 niñas y niños. El porcentaje de retención para el 2016 será de 96.0 por ciento.

Como resultado de la Batalla, para 2016 se espera una matrícula escolar total de 1,789,144 estudiantes (pre-escolar, primaria y secundaria). Para el 2015, el 100.0 por ciento de escuelas contarán con primaria completa y 808 escuelas base ofrecerán el primer ciclo de secundaria a nivel nacional. Para 2016 el número de estudiantes matriculados en primaria será de 937,218. La Tasa Neta de Escolarización Ajustada de Primaria prevista para el 2016 es de 97.0 por ciento. El porcentaje de retención proyectado al 2016 es de 94.0 por ciento para primaria y 92.0 por ciento para secundaria.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

En el período 2012-2016 se entregarán 1,500,000 paquetes educativos solidarios. Para el 2015, se espera que el 35.0 por ciento de niñas y niños de Preescolar y primaria reciban mochila y útiles escolares. Al 2016, a 1,200,000 estudiantes de educación Preescolar y educación primaria se les brindará en sus escuelas la merienda escolar, el 100.0 por ciento de días lectivos del año (120 días)

- ii) Organizar los subsistemas de Educación Básica y Educación Media en Núcleos⁹, a través del cual, especialmente en las áreas rurales se enfrentarán los problemas de dispersión de las escuelas, construyendo relaciones sistémicas y sinérgicas entre las escuelas en el territorio, además de facilitar la convergencia en la realización de todas las actividades.
- iii) Desarrollar un Modelo de Calidad centrado en la Escuela, como ámbito para el desarrollo humano y comunitario, que permita el protagonismo de la comunidad, aprendizajes relevantes y significativos. Siendo especiales dirección de trabajo, convertir las aulas de clases en ambiente educativo, con condiciones pedagógicas dignas y equipamiento adecuado para el proceso de enseñanza–aprendizaje; y avanzar en la profesionalización, capacitación y dignificación de los docentes.
- iv) Consolidar el Modelo de Responsabilidad Compartida, fortaleciendo y ampliando la participación de la comunidad en su protagonismo en la transformación educativa, en el entendido que ésta requiere de la participación activa de la familia, comunidad, directores, docentes, estudiantes, actores locales y Alcaldías, impulsando un rol más comprometido de la comunidad en torno al cuidado y protección de la educación de los hijos y de la infraestructura escolar, construyendo así una participación directa de deberes y derechos.

⁹ Los Núcleos Educativos están formados por una escuela base y escuelas satélites o vecinas (entre 8 y 10 por escuela base) que se relaciona con ésta.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

- v) Relevar, mejorar y ampliar la Formación Técnica, Educación Técnica, tecnológica y de idiomas y promover el Bachillerato Técnico, consolidando los procesos educativos del MINED, INATEC e INTECNA, rompiendo con el esquema tradicional, apuntando a ampliar oportunidades a jóvenes y adultos mediante diferentes salidas educativas, contando con un currículo flexible y contextualizado, orientado con las competencias que le den la calidad necesaria y el continuo educativo superior.
- vi) Respecto a la Educación Superior, el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional continuará fortaleciendo la comunicación con el sector universitario a fin de seguir acordando acciones estratégicas que permitan mejorar la Educación Superior orientada a elevar la calidad y pertinencia de la Educación Superior Pública; fortalecer la institucionalidad y la articulación de la Educación Superior, con los distintos sectores de la sociedad, procurando mayor eficiencia, eficacia y efectividad en su quehacer; crear una cultura de rendición social de cuentas, incluyendo las contribuciones de las universidades a resolver la problemática nacional, sobre todo aquellas que reproducen los círculos viciosos de exclusión y pobreza de las mayorías, así como fortalecer la Educación Superior en la Costa Caribe, mejorando la calidad de la educación, promoviendo la interculturalidad nacional y regional y fortaleciendo la autonomía de la Costa Caribe. La matrícula para las universidades públicas y privadas para el 2016 será de 200,000 estudiantes. En el período se entregarán 766,500 becas.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

3. Exponer los efectos de las políticas económicas con el propósito de reducir la desigualdad económica.

3.1 La evolución de la Pobreza

La pobreza general y pobreza extrema en los diferentes momentos de 1998 a 2009 según la EMNV, se cuantifica por encima del 40%. Del 2009 a 2016 la pobreza general decrece en 17.6 puntos de 42.5% a 24.9%. Este decrecimiento de la pobreza general experimentado en los últimos siete años es estadísticamente significativo¹⁰. Es decir que existen evidencias suficientes para aseverar que la pobreza en Nicaragua ha disminuido.

Según los datos recopilado en Informe del EMNV 2016, El año 2016 se estima que la pobreza general a nivel nacional para Nicaragua fue de 24.9%³ y la pobreza extrema en 6.9%. O sea que de cada 100 nicaragüenses 25 estaban en pobreza y 7 de estos estaban en condición de pobreza extrema.

Nicaragua: Incidencia de la pobreza a nivel nacional

Área Geográfica	No Pobres	Pobres Generales	Total	Pobres no Extremos	Pobres Extremos
Nacional	75.1	24.9	100	18.0	6.9

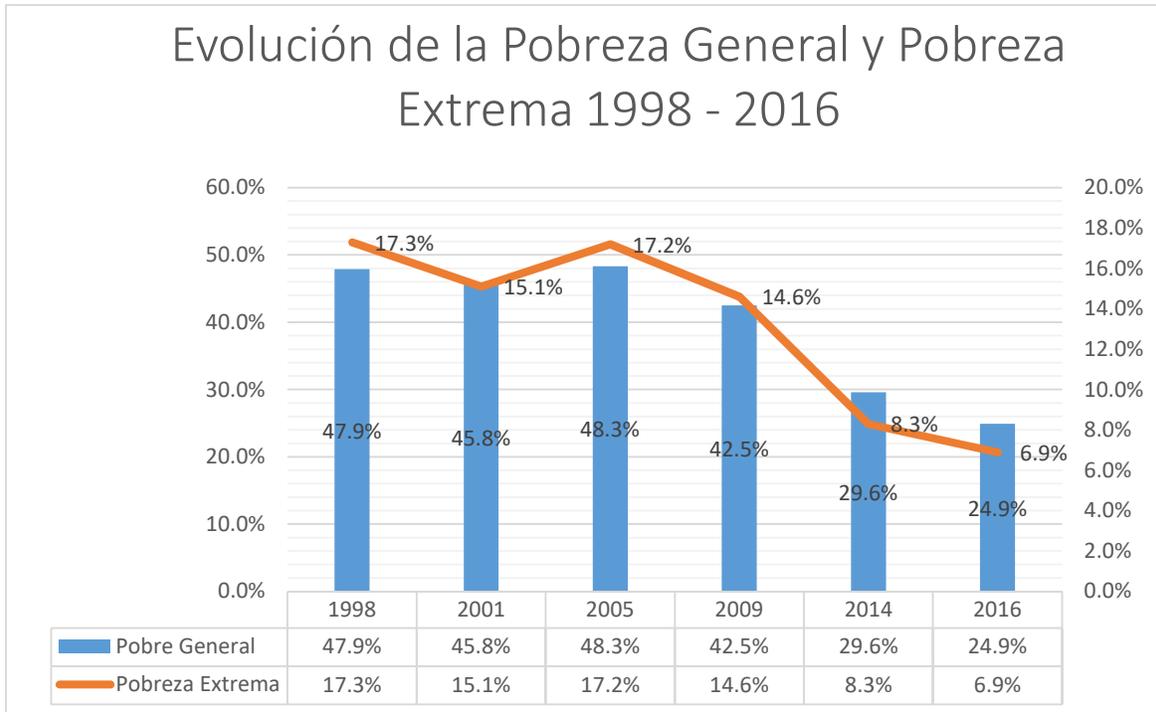
Fuente: INIDE/ EMNV 2016

¹⁰ La pobreza general incluye a los pobres extremos y a los pobres no extremos.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

En los periodos 1998-2005 la proporción de pobres extremos a nivel nacional es de 17%¹¹. Sin embargo, en el periodo 2005 – 2009 se reduce 2.6% y entre los años 2009 – 2014 se reduce significativamente en 6.3%. Para el año 2016 la pobreza extrema se cuantifica en 6.9% evidenciando una reducción 1.4 puntos en el periodo 2014 – 2016



Elaboración propia con datos sacados de los Anteriores INIDE/EMNV 1998, 2001, 2005, 2009, 2014 y 2016.

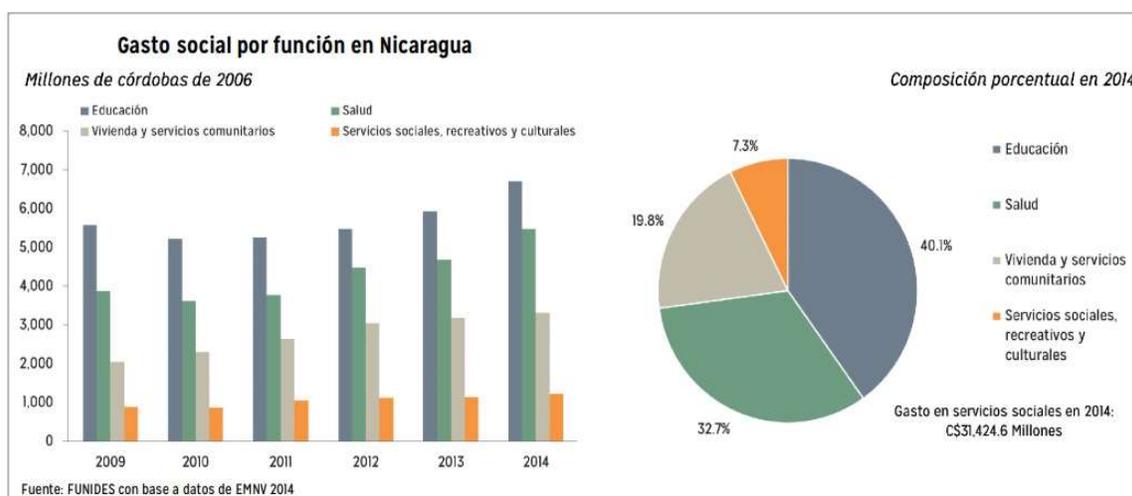
¹¹ Datos sacados de datos estadístico de la EMNV 2005

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO
Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

3.2. Educación

En lo que respecta a los Indicadores del Sistema Escolar se detallan: Retención Escolar ha mejorado en niveles de Primaria alcanzando 91,2%, en Secundaria 85,4%, en Preescolar 90,3%; Tasa de Abandono Escolar en Primaria ha disminuido de 12,4% en año 2007 a 8,8 % en año 2010, y en Secundaria de 17% a 14,6%, mientras que Tasa de Terminación para nivel educativo de primaria ha tenido avances en periodo 2007 al 2010, pasando del 71% al 75%, lo que muestra mejoramiento de eficiencia del Sistema Educativo al lograr que más niñas y niños finalicen estudios de educación primaria

la estructura funcional del gasto social no ha sufrido cambios considerables en términos reales en los últimos años. De hecho, el gasto en salud y educación se mantuvo estable de 2009 a 2012, iniciando a crecer a partir del 2013. Por su parte, servicios sociales, recreativos, culturales y religiosos no han experimentado un aumento significativo en términos reales desde 2009. En el gráfico inferior se puede observar que los principales destinos del gasto social en el 2014 fueron salud (32.7 por ciento) y educación (40.1 por ciento).



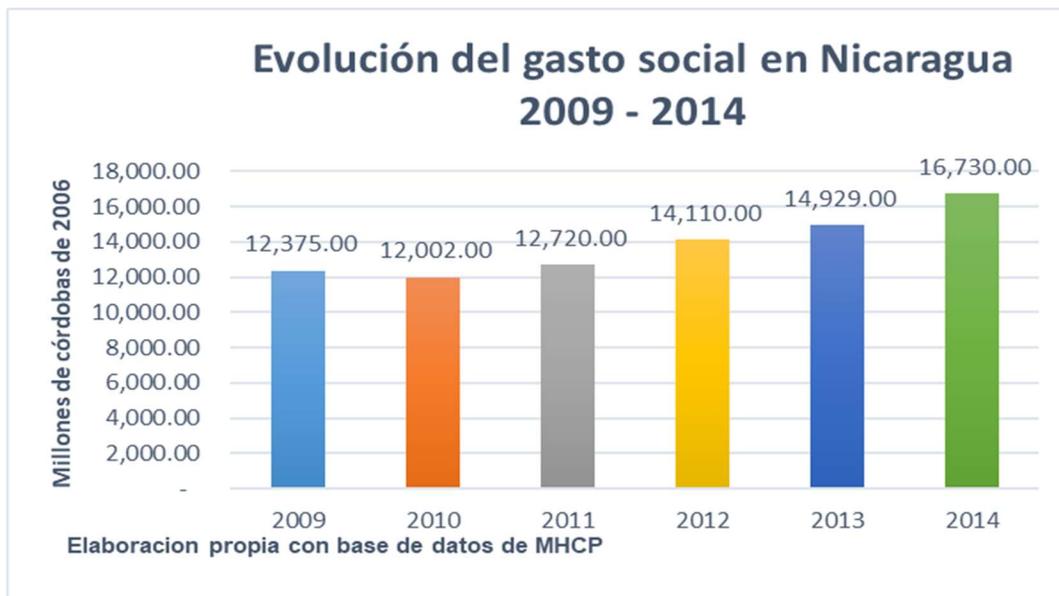
OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

El incremento en los recursos destinados a servicios sociales se aprecia en el aumento del presupuesto destinado a dos de los programas emblemáticos del gobierno, Bono Productivo Alimentario (Hambre Cero) y el Programa Integral de Nutrición Escolar (Merienda Escolar), cuyo presupuesto ejecutado aumentó en un 62 por ciento de 2009 a 2014¹²

3.3. Política fiscal: Gasto social y tributación

Según el Informe de Liquidación del Presupuesto de 2014 (MHCP, 2015), se destinaron alrededor de 16,730.3 millones de córdobas reales¹³ para servicios sociales, lo cual representó alrededor del 57.5 por ciento del gasto público total de ese año. Ese monto representa un aumento del 35.2 por ciento en términos reales respecto a los 12,374.8 millones de córdobas reales²⁰ que se destinaron en el año 2009.



¹² En cambio, el programa Usura Cero disminuyó la ejecución de recursos aproximadamente en un 59 por ciento según el informe de presupuesto

¹³ Representan córdobas de 2006. Este dato es equivalente a 31,424.6 millones de córdobas corrientes.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

Lograr empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos/as, incluyendo mujeres y jóvenes. La tasa de participación ha venido creciendo desde 59.9 por ciento en el 2009 hasta alcanzar el 71.7 por ciento en diciembre del 2013. La participación de las mujeres en el mercado laboral ha venido aumentando de manera consistente. La población ocupada que totaliza en el último año 3.1 millones de personas. Por su parte, el incremento del empleo formal, asegurados activos del INSS, con 692,167 personas en 2013, tuvo un crecimiento de 72.8 por ciento entre el 2006 y 2013, siendo superior al crecimiento promedio de personas ocupadas. No obstante, la relación de empleo formal sigue siendo baja. Al finalizar el 2013, el 20 por ciento de la población ocupada total estaba cubierta con el seguro social.

3.4. Desigualdad

Para el año 2016 el quintil más rico (quintil 5) acumula el 41% del consumo total y el quintil más pobre (quintil 1) acumula 7.6%, reflejando el grado de desigualdad en el consumo per cápita entre la población nicaragüense. Mientras que en el año 2014 el quintil más rico acumulaba 45.4%.

Nicaragua: Distribución del Consumo Total en Quintiles

Área Geográfica	Quintil de Consumo					Total	
	1	2	3	4	5		
2016	Consumo C\$/ Persona/año	12,246.06	19,933.35	26,733.90	36,583.41	66,348.40	32,356.12
	Porcentaje del consumo total	7.57	12.32	16.52	22.61	41.01	100.00
2014	Consumo C\$/ Persona/año	11,472.49	18,395.33	25,857.20	36,397.91	76,532.62	33,733.18
	Porcentaje del consumo total	6.80	10.91	15.33	21.58	45.38	100.00

Elaboración propia sacados de los datos estadístico de INIDE/EMNV 2014 y 2016

Cordobas Reales del año 2016.

Este mismo cuadro muestra para el año 2016 una mejor distribución del consumo per cápita nacional. En el año 2014 el consumo per cápita nacional del quintil 5 es 6.6 veces mayor que el quintil 1. Para el año 2016 esta relación decreció a 5.4 veces, lo que indica una reducción de la desigualdad en el consumo per cápita de la población nicaragüense.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

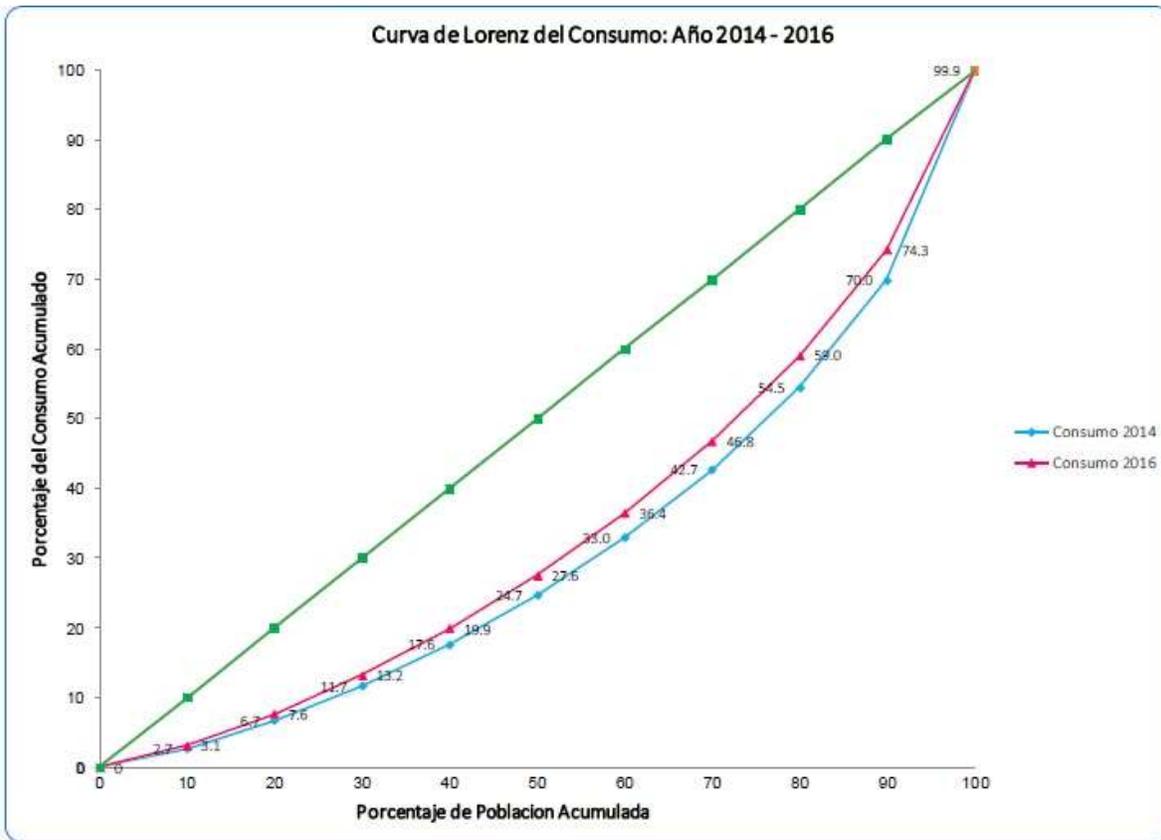
El Coeficiente de Gini

El índice de Gini muestra una mejora en la desigualdad del consumo per cápita nacional. Para el año 2016 el índice de Gini es de 0.33, cinco puntos menos que el reportado en el año 2014 que fue de 0.38

Nicaragua: Índice de Gini 2005 - 2016				
Nacional	2005	2009	2014	2016
	0.41	0.37	0.38	0.33
Elaboracion propia, sacados del INIDE/EMNV 2005, 2009, 2014 y 2016				

Para la representación gráfica de la desigualdad en la distribución del consumo se utilizará la Curva de Lorenz. La curva representa el porcentaje acumulado del consumo en el eje de las ordenadas y el porcentaje de la población acumulada en el eje de las abscisas.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO
Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016



De la representación gráfica de la Curva de Lorenz de los años 2014 y 2016, se nota un acercamiento de la curva del 2016 a la diagonal de 45° en comparación a la curva 2014, confirmando que evidentemente ha ocurrido un decrecimiento de la desigualdad en la distribución del consumo en este periodo de tiempo.

IX Conclusiones

La reducción de la desigualdad es el resultado del trabajo en las políticas y estrategias que el Gobierno ha venido implementando enmarcado en la reducción de la pobreza y la mejora del bienestar de todos los nicaragüenses y los Objetivos de Desarrollo Sostenible marcados para la agenda 2030.

En el estudio documental realizado se plantean que muchas de las estrategias implementada por el gobierno en el periodo estudiado han sido de gran ayuda para mitigar la pobreza y desigualdad en nuestro país, los programas sociales están focalizados en los sectores con mayor afectación y con mayor índice de pobreza, se considera por lo tanto que esto ha sido de gran aporte a reducir la brecha de desigualdad que tanto afecta al crecimiento y desarrollo económico de nuestro país.

Se logró conocer la estrategias y políticas que el gobierno pone en acción para trabajar en la reducción de la desigualdad en los elementos de la pobreza general y extrema, educación, empleos, ingresos y consumo, se considera que mientras el tema de la desigualdad este dentro de los objetivos principales y hayan programas y políticas destinados a dicho tema se puede buscar la reducción de la desigualdad y con seguimiento lograr una mayor igualdad.

Los demás programas sociales como bono solidario, patio saludable, plan techo, merienda escolar o paquete alimentario solidario ayudan en su conjunto a reducir los niveles de pobreza, se contempla que con el apoyo del PNDH, tenemos claridad de los aspectos a mejorar y a tratar por los distintos programas de apoyo, políticas y estrategias implementadas en el periodo.

Realizamos una presentación de los cambios en la desigualdad en el periodo estipulado de tal manera que muchos de los programas y políticas ayudaron a reducir un poco la desigualdad en Nicaragua.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

X Bibliografía

- Bárcena, A., & Prado, A. (2016). *El imperativo de la igualdad: Por un desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe* // Alicia Bárcena y Antonio Prado. Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores Argentina.
- Eacnur.org. (Agosto de 2018). *¿Qué es desigualdad, qué tipos existen y qué consecuencias tiene?* Obtenido de La agenda de la ONU para los Refugiados: <https://eacnur.org/blog/que-es-desigualdad-que-tipos-existen-y-que-consecuencias-tiene/>
- ENMV. (2016). Encuesta Nacional de Medición de Vida. *Nicaragua*, Pág. 07.
- Galindo, M. y. (2015). *“Desigualdad” en Serie de Estudios Económicos, Vol. 1, Julio 2015*. México DF: México ¿cómo vamos?
- Litchfield, J. A. (1999). *Inequality: Methods and Tools*. The World Bank.
- Merriam-Webster. (24 de Marzo de 2019). *Definition of Inequality*. Recuperado el 24 de Marzo de 2019, de <http://www.merriam-webster.com/dictionary/inequality>
- Milanovic, B. (2017). Desigualdad mundial. Un nuevo enfoque para la era de la globalización. *FCE - Fondo de Cultura Económica*, pág. 53 y ss.
- OECD. (2015b). *Compendium of Productivity Indicators*. Obtenido de OECD Publishing.
- Oxford Dictionary. (24 de Marzo de 2019). *Inequality*. Recuperado el 24 de Marzo de 2019, de British & World English: <https://en.oxforddictionaries.com/definition/inequality>
- Significado de desigualdad*. (21 de Junio de 2018). Obtenido de Desigualdad: A defender la reducción de la pobreza. (En línea). Nicaragua. 2012. Véase en: <https://asandinoecono.wordpress.com/2012/06/09/a-defender-la-reduccion-dela-pobreza/>
- Banco central de Nicaragua (BCN). Informe anual. (2010), Pág. 41
- BCI, Banco Centroamericano de Integración Económica (2010-2014), Estrategia de País Nicaragua (2013-2017) Hacia el Desarrollo Equilibrado y la Reducción de la Pobreza. Edificio BCIE, Plaza España, Apartado 2099, Managua, Nicaragua.
- CEPAL. Centroamérica en cifras. Nicaragua. 2009.
- Convenio de Crédito. Finanzas Publicas, Publicado en La Gaceta N.63. marzo 2004. Managua, Nicaragua. Obtenido en: <Http://legislacion.asamblea.gob.ni/Instrumentos.nsf/d9e9b7b996023769062578b80075d821/3a3835a2d7b6cd810625737700747e87?OpenDocument>
- Encuesta nacional de medición de vida (ENMV). 2016. Nicaragua. Pag.07.
- Incidencia de la política fiscal en la desigualdad y la pobreza en Nicaragua. Editorial Icefi. Febrero 2016. Nicaragua. Pág. 09

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

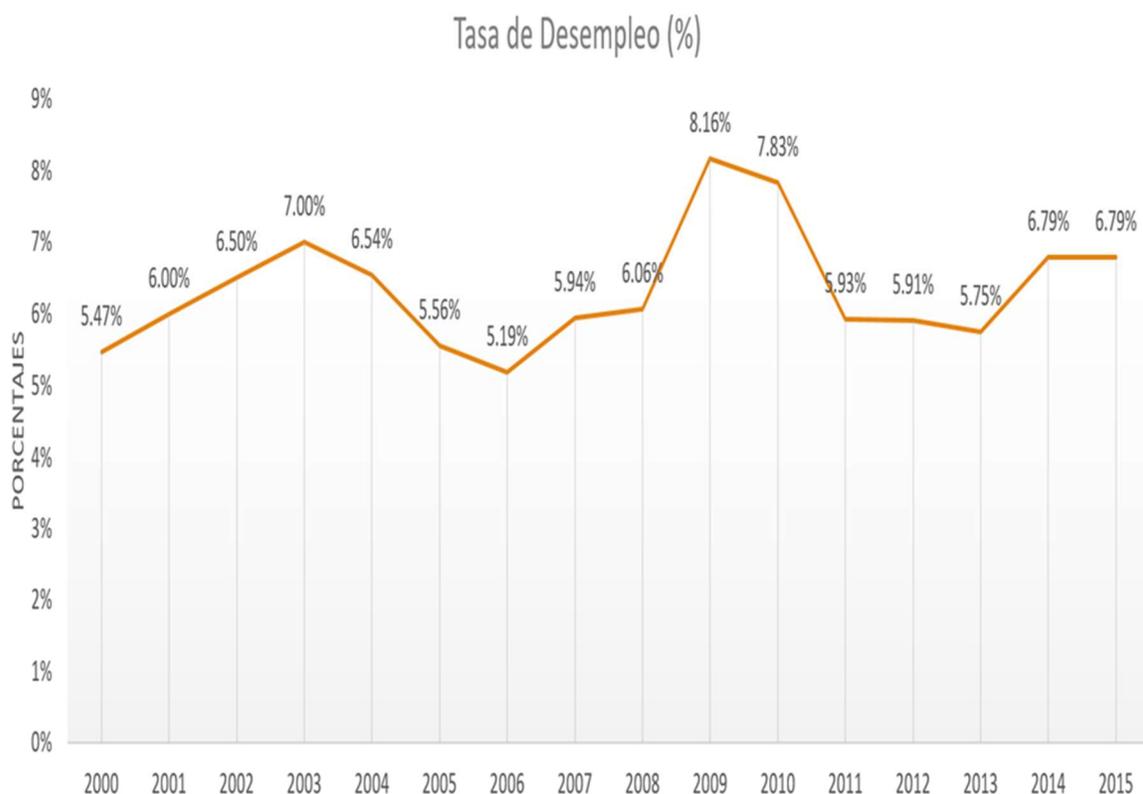
- Incidencia del gasto público en la reducción de la pobreza y la desigualdad. FUNIDES. Nicaragua 2017.
- Instituto nacional de información de desarrollo (INIDE). Reporte de pobreza y desigualdad EMNV. (2009). Managua, Nicaragua. Mayo 2011. Pág. 13. Obtenido de: <http://www.inide.gob.ni/bibliovirtual/publicacion/Informe%20EMNV%202009.pdf>
- Instituto nacional de información de desarrollo (INIDE). Reporte de pobreza y desigualdad EMNV. (2016). Managua, Nicaragua. Pág. 07. Véase en: www.inide.gob.ni
- La eficiencia del gasto público en educación y salud en Nicaragua. FUNIDES. Nicaragua 2003-2013. Pag.57
- La eficiencia del gasto público en educación y salud en Nicaragua. FUNIDES. Nicaragua 2003-2013. Pag.60
- Nicaragua en cifras. BCN. Nicaragua. 2017.
- PEF, (Programa Económico Financiero 2013-2016). Julio 2013. Managua, Nicaragua. Pág. 48
- Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) 2012-2016. El bien común y la equidad social de las familias nicaragüenses. Managua, Nicaragua. Noviembre 2012. Pág. 76
- Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) 2012-2016. El bien común y la equidad social de las familias nicaragüenses. Managua, Nicaragua. Noviembre 2012. Pág. 81-84
- Plan Nacional de Desarrollo Humano, (PNDH). 2012-2016, Noviembre 2012. Pág. 13
- Fondo Monetario Internacional (2001) ¿Qué es el Fondo Monetario Internacional? FMI, Washington D.C.

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO
Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

XI Anexos

Anexos gráficos 1.

Evolución del Desempleo en Nicaragua



Anexo grafico 2.

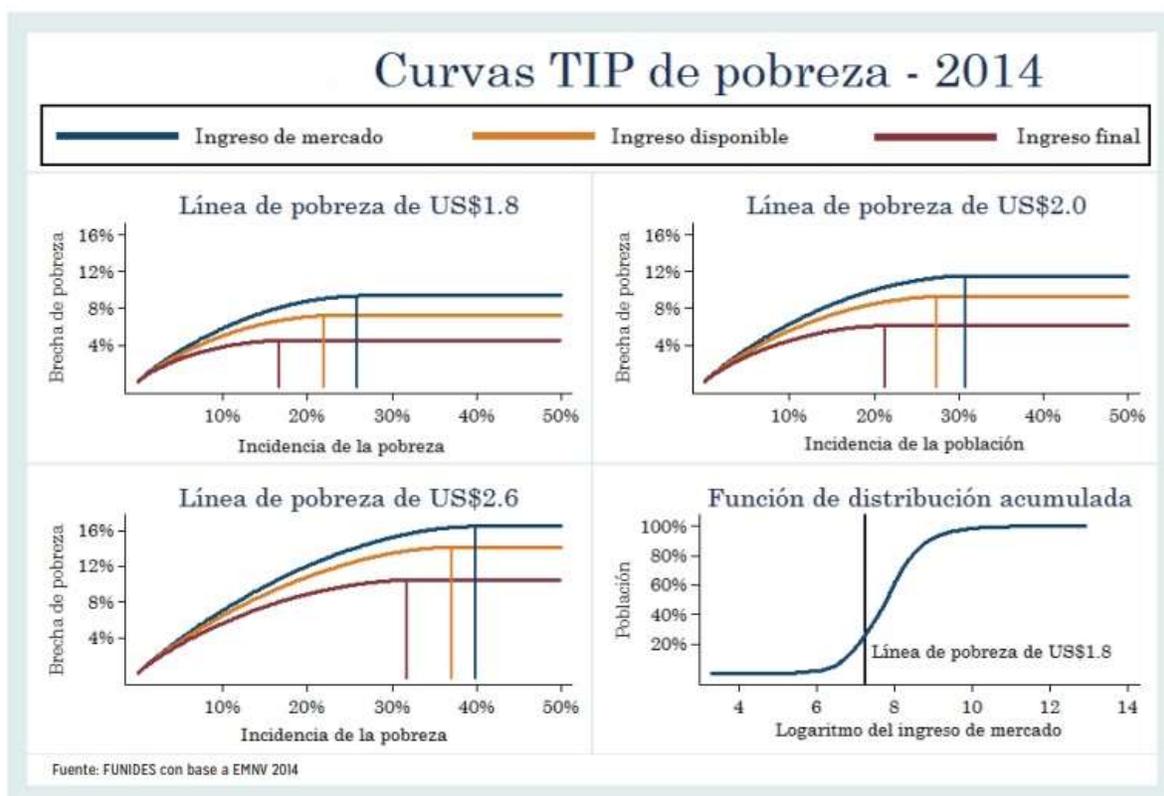
	INDICADORES DE EMPLEO								
	COMPARATIVO 2009-2017 EN %								
Nacional - National	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Tasa Global de Participación	66.9	71.3	75.6	76.8	75.8	74.0	72.4	73.5	73.5
Tasa Neta de Ocupación	92.3	92.1	94.1	94.1	94.3	93.4	94.1	95.5	96.3
Tasa de Desempleo Abierto	7.7	7.9	5.9	5.9	5.7	6.6	5.9	4.5	3.7
Porcentaje de ocupados con subempleo	42.0	50.5	51.8	51.0	50.1	49.9	50.2	44.4	42.9

Elaboración propia en base de datos del BCN

OBJETIVO DE DESARROLLO ECONOMICO

Reducción de la Desigualdad Económica de Nicaragua del 2010 hasta el 2016

Anexo grafico 3.



Anexo Grafico 4.

Nicaragua: Variación del Consumo Promedio Anual Per Cápita de la EMNV (en C\$ de 2016)

Componentes	2014	2016	Variación en C\$	Variación Porcentual
Consumo C\$/ Persona/año	33,733.18	32,356.12	-1,377.06	-4.1%
Alimentos	14,259.65	13,414.46	-845.19	-5.9%
Uso de Vivienda	5,986.02	6,318.28	332.26	5.6%
Servicios de Vivienda	3,050.66	3,248.01	197.36	6.5%
Salud	1,802.35	1,391.90	-410.45	-22.8%
Educación	1,663.58	1,648.70	-14.87	-0.9%
Gastos personales	3,493.06	3,092.96	-400.09	-11.5%
Uso de bienes durables	1,641.90	1,470.73	-171.17	-10.4%
Transporte	1,821.66	1,763.52	-58.15	-3.2%
Otros	14.31	7.55	-6.76	-47.2%

Fuente: EMNV 2014 y 2016

Córdobas reales del año 2016.